



Enheten för WTO

YTTRANDE

2014-12-19 Dnr 4.1.1-2014/02015-2

Kulturdepartementet

## Remiss om förslag till ändringar i radio- och TV-lagen, Ds 2014:37

(Er referens Ku2014/1773/RFS)

Kommerskollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och EU:s handelspolitik. Kollegiets uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberaliseringar av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

Promemorian innehåller förslag om att tv-företagens redaktionella oberoende ska säkerställas vid sponsring och produktplacering. Det föreslås också att tv-företag etablerade i andra medlemsländer ska ha rätt att tillhandahålla sina tjänster i Sverige. Förslagen syftar till att göra genomförandet av AV-direktivet tydligare.<sup>1</sup>

I promemorian föreslås även införandet av en skyldighet för leverantörer av beställ-tv att spela in sina program, bevara programmen en viss tid och att på begäran lämna inspelningarna till tillsynsmyndigheterna. Kollegiet tolkar promemorian som att dessa krav utgör nationella särkrav som inte innebär ett direkt genomförande av AV-direktivet.<sup>2</sup> Kollegiet resonerar nedan kring huruvida dessa skyldigheter i egenskap av att utgöra nationella särkrav kan vara anmälningsskyldiga enligt tjänstedirektivet eller anmälningdirektivet.

### 1 Anmälningsskyldighet enligt tjänstedirektivet

Krav på tjänster som tillhandahålls av tjänsteleverantörer etablerade i en EU-medlemsstat kan potentiellt vara anmälningsskyldiga enligt tjänstedirektivet.<sup>3</sup>

---

<sup>1</sup> Europaparlamentets och rådets direktiv 2010/13/EU av den 10 mars 2010 om samordning av vissa bestämmelser som fastställs i medlemsstaternas lagar och andra författningar om tillhandahållande av audiovisuella medietjänster (EGT L 95, 15.4.2010, s. 1) (direktiv om audiovisuella medietjänster).

<sup>2</sup> Se t.ex. sidan 3 i promemorian.

<sup>3</sup> Europaparlamentets och Rådets direktiv 2006/123/EU av den 12 december 2006 om tjänster på den inre marknaden (EGT L 376, 27.12.2006, s. 36) (tjänstedirektivet).

Kollegiet bedömer att begreppet audiovisuella medietjänster (enligt AV-direktivet) torde innefattas i begreppet audiovisuella tjänster, vilket är undantaget enligt tjänstedirektivet. Vår slutsats är därför att beställ-tv-tjänster är undantagna från tjänstedirektivets tillämpningsområde och att skyldigheterna för leverantörer att spela in programmen och bevara dem m.m. därför inte omfattas av en sådan anmälningsplikt.<sup>4</sup>

## 2 Anmälningsskyldighet enligt direktiv 98/34/EG

Av artikel 8.1 i direktiv 98/34/EG (anmälningsdirektivet)<sup>5</sup> följer att förslag till nya tekniska föreskrifter ska anmälas till Europeiska kommissionen (kommissionen). Tekniska föreskrifter, i anmälningsdirektivets mening, innefattar bland annat reglering av informationssamhällets tjänster,<sup>6</sup> med undantag för linjära TV-tjänster.<sup>7</sup> Det framgår av anmälningsdirektivet att förslag till tekniska föreskrifter som genomför bindande EU-rättsakter är undantagna från anmälningsplikten.<sup>8</sup> Om EU-rättsakten i fråga är formulerad i allmänna termer och lämnar medlemsstaterna ett tillräckligt stort manöverutrymme ska dock genomförandeföreskriften anmälas.<sup>9</sup>

Kulturdepartementet föreslår att leverantörer av beställ-tv ska bli skyldiga att spela in och bevara program.<sup>10</sup> Enligt kollegiets bedömning utgör beställ-tv en informationssamhällestjänst i anmälningsdirektivets mening.<sup>11</sup> Vidare bedömer kollegiet att eftersom kravet blir obligatoriskt vid tillhandahållande av beställ-tvtjänster, så bör regeringen anmäla förslaget till kommissionen enligt anmälningsdirektivet.<sup>12</sup>

Kommerskollegium föreslår därför att regeringen anmäler den föreslagna ändringen i lagen (1991:1559) med föreskrifter på tryckfrihetsförordningens och yttrandefrihetsgrundlagens områden till

<sup>4</sup> Se skäl 24 samt art 2.2 g i Europaparlamentets och Rådets direktiv 2006/123/EG av den 12 december 2006 om tjänster på den inre marknaden. Se även Handbok om genomförande av tjänstedirektivet, Generaldirektoratet för inre marknaden och tjänster, 2007, s.12.

<sup>5</sup> Europaparlamentets och rådets direktiv 98/34/EG av den 22 juni 1998 om ett informationsförfarande beträffande tekniska standarder och föreskrifter och beträffande föreskrifter för informationssamhällets tjänster (EGT L 204, 21.7.1998, s. 37) (anmälningsdirektivet).

<sup>6</sup> Artikel 1.5 i anmälningsdirektivet.

<sup>7</sup> Avsnitt 3(a) i bilaga V i anmälningsdirektivet.

<sup>8</sup> Anmälningsdirektivet, artikel 10.1 strecksats 1 i anmälningsdirektivet

<sup>9</sup> EU-domstolens dom i mål C-443/98, *Unilever*, REG 2000, s. I-7535.

<sup>10</sup> Ds 2014:37, s. 3.

<sup>11</sup> Kommerskollegium, dnr. 159-1045-2008.

<sup>12</sup> Kulturdepartementet anmälde 2010 ett krav på registrering för företag som tillhandahåller beställ-tv, se anmälningsärende 2010/0146/S (tillgänglig: <http://ec.europa.eu/enterprise/tris/sv/search/?trisaction=search.detail&year=2010&num=146>) (Ku2010/473/RS)).

kommissionen enligt anmälningsdirektivet.<sup>13</sup> Kommerskollegium handlägger anmälan efter uppdrag av regeringen. Eftersom kollegiet skickar anmälan elektroniskt till kommissionen, ber vi er e-posta författningsförslaget och bakomliggande motivering i ett redigerbart format (Word-format) till [registrator@kommers.se](mailto:registrator@kommers.se) i samband med uppdrag om anmälan. För handläggningen vid Regeringskansliet hänvisar vi till cirkulär 8.

Kollegiet vill även påminna om de följder en utebliven anmälan enligt direktiv 98/34/EG får i de fall en domstol vid senare tillfälle fastställer att anmälningsplikt förelåg. Enligt EU-domstolens praxis blir följden av en utebliven anmälan att de delar av den nationella föreskriften som utgör tekniska föreskrifter saknar rättslig verkan och att de därför inte kan tillämpas gentemot enskild i nationell domstol.<sup>14</sup>

Innan anmälan sker ska följande text läggas till i föreskriftsförslaget:

*”Se Europaparlamentets och rådets direktiv 98/34/EG av den 22 juni 1998 om ett informationsförfarande beträffande tekniska standarder och föreskrifter och beträffande föreskrifter för informationssamhällets tjänster”.*

Ärendet har avgjorts av enhetschefen Karin Eckerdal i närvaro av utredarna Kristina Ultina, Cedric Housset och Anna Egardt, föredragande. I den slutliga handläggningen har även utredaren Ola Valois deltagit.

Karin Eckerdal

Anna Egardt

---

<sup>13</sup> Föreslagen ändring av 5 kap 3 § i lagen (1991:1559).

<sup>14</sup> EU-domstolens dom i mål C-194/94 CIA Security International (1996).