



Finansdepartementet

Ekofinrådets möte den 22 juni 2018

Kommitterad dagordning

Enligt den preliminära dagordning som presenterades den 7 juni.

1. Godkännande av den preliminära dagordningen
2. (ev.) Godkännande av A-punktlistan

Lagstiftningsöverläggningar

3. Administrativt samarbete på mervärdesskatteområdet

Denna punkt blir en A-punkt och skickas för skriftligt samråd till riksdagen.

4. Mervärdesskatt - "enkla lösningar"

- Beslutspunkt

Rådet ska komma överens om en allmän inriktning om förslagen om justeringar av nuvarande regler om mervärdesskatt vid gränsöverskridande handel mellan företag, s.k. enkla lösningar (quick fix).

Information om förslagen lämnades till EU-nämnden den 6 oktober 2017. Överläggning har skett i skatteutskottet den 6 mars 2018 med fortsatt behandling den 8 mars 2018.

I oktober 2017 presenterade kommissionen förslag som benämndes det första steget i införandet av det slutgiltiga mervärdesskattesystemet. Förslagen bestod ursprungligen av tre huvuddelar. För det första föreslogs att det tas in en ny bestämmelse i mervärdesskattedirektivet som slår fast att

beskattningen ska ske i det land där köparen är etablerad och att mervärdesskatten ska redovisas och betalas av säljaren. För det andra föreslogs att ett nytt begrepp skulle införas; certifierad beskattningsbar person. Ett företag som är en certifierad beskattningsbar person ska kunna tillämpa vissa förenklingsregler. För det tredje föreslogs bestämmelser om justeringar av de befintliga reglerna om mervärdesskatt vid gränsöverskridande handel mellan företag i väntan på att det slutgiltiga mervärdesskattesystemet införs, s.k. enkla lösningar. Dessa syftar till att motverka bedrägerier och att förenkla och harmonisera mervärdesskatte-reglerna vid varuhandel inom EU.

Förslagen beskrivs närmare i faktapromemoria 2017/18:FPM17.

Förslagen har omarbetats i flera omgångar av ordförandeskapet. Enligt det senaste kompromissförslaget har reglerna om certifierad beskattningsbar person strukits. Den del av förslaget som avser en ny bestämmelse i mervärdesskattedirektivet som slår fast att beskattningen ska ske i det land där köparen är etablerad och att mervärdesskatten ska redovisas och betalas av säljaren har ändrats till att endast slå fast destinationslandsprincipen, dvs. att beskattning ska ske i köparens land. Bestämmelserna om justeringar av befintliga regler har justerats och kompletterats i vissa delar och utgör nu den huvudsakliga delen i det kompromissförslag som ska beslutas.

Förslag till svensk ståndpunkt

Det är viktigt att arbeta för att främja den gränsöverskridande handeln och att företagen kan konkurrera på lika villkor. Det är också angeläget att reglerna på mervärdesskatteområdet är enkla att hantera och administrera. Förslaget bör dock inte föregripa det slutgiltiga mervärdesskattesystemet. Kommissionens förslag om vissa mindre justeringar av befintliga regler i syfte att förenkla och förtydliga reglerna vid gränsöverskridande handel välkomnas, men bör omfatta alla företag.

5. Europeisk insättningsgarantiförsäkring

- Diskussionspunkt

Rådet ska få en lägesrapport om förhandlingarna om en gemensam insättningsgarantiförsäkring.

Samråd med EU-nämnden skedde senast den 15 juni 2017 och information gavs den 1 december 2017. Överläggning med finansutskottet skedde den 9 juni 2016 och information gavs den 26 oktober 2017.

Kommissionen presenterade den 24 november 2015 ett förordningsförslag om en europeisk insättningsgarantiförsäkring. Förslaget innebär att det etableras en gemensam försäkringslösning för de nationella insättningsgarantierna som finns i de medlemsstater som deltar i bankunionen. En del av försäkringslösningen innebär att det inrättas en gemensam fond som ska finansieras med bidrag från bankerna i de deltagande medlemsstaterna. Förslaget till en gemensam insättningsgarantiförsäkring är det tredje och sista steget i bankunionen. Kommissionen presenterade den 11 oktober 2017 ett meddelande om fullbordande av bankunionen som bland annat innehöll förslag om ett stegvist införande av den gemensamma insättningsgarantiförsäkringen.

Vid Ekofinrådsmötet den 17 juni 2016 antogs rådsslutsatser om fullföljandet av bankunionen och en ad hoc-grupp fick mandat att arbeta med de tekniska frågorna i förslaget. På Ekofinrådsmötet den 22 juni väntas ordförandeskapet informera om hur förhandlingarna har fortskridit i ad hoc-gruppen under våren.

Gruppen har bl.a. diskuterat principer för riskbaserade bidrag, dvs. att avgiften till fonden ska baseras på hur riskfylld bankens verksamhet anses vara. Vidare har gruppen bl.a. diskuterat om fondens medel ska kunna användas till annat än att ersätta insättare och finansiera resolution samt huruvida tredjelandsfilialer ska omfattas. I ordförandeskapets lägesrapport konstateras att dessa frågor måste övervägas ytterligare.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen anser att rapporten överlag ger en rättvis beskrivning av diskussionerna under förhandlingarna. Då rapporten i första hand ska ses som ordförandeskapets egen beskrivning av förhandlingsläget kan regeringen ställa sig bakom den.

6. Övriga frågor

a) Aktuella lagstiftningsförslag om finansiella tjänster

- Informationspunkt

Ordförandeskapet väntas informera om hur arbetet går med aktuella lagstiftningsförslag om finansiella tjänster.

b) Direktivet om insolvens, omstrukturering och en andra chans

- Informationspunkt

Kommissionen ska informera om förhandlingarna avseende deras förslag till direktiv om ramar för förebyggande omstrukturering av företag, en andra chans och åtgärder för effektivare insolvensförfaranden.

Förslaget förhandlas i rådet för rättsliga och inrikes frågor (RIF).
Överläggning med civilutskottet skedde den 16 maj 2017. Samråd med EU-nämnden om delar av förslaget har skett den 1 juni 2018.

Samråd med EU-nämnden om kapitalmarknadsunionen har skett vid ett antal tillfällen, senast den 7 juli 2017.

Kommissionen presenterade i september 2015 en handlingsplan för skapandet av en kapitalmarknadsunion. Syftet med kapitalmarknadsunionen är att främja tillväxt och sysselsättning i EU genom att stärka den europeiska kapitalmarknadens förmåga att allokera kapital och öka gränsöverskridande investeringar i framförallt små och medelstora företag, nystartade företag och infrastrukturprojekt. Som en del av arbetet med kapitalmarknadsunionen presenterade kommissionen det aktuella direktivförslaget i november 2016 (se faktapromemoria 2016/17:FPM34). Förslaget är även en av de prioriterade åtgärderna i kommissionens inre marknadsstrategi.

Förslaget om företagsrekonstruktion och en andra chans syftar till att underlätta för företag och entreprenörer i finansiella svårigheter att lösa sina problem. Förslaget innehåller harmoniserade regler om rekonstruktion för företag och regler som ger möjlighet till skuldavskrivning för företagare. Slutligen innefattar förslaget åtgärder för att effektivisera medlemstaternas insolvensförfaranden.

Den 4 juni antog RIF-rådet en partiell allmän inriktning om förslaget. Den partiella allmänna inriktningen avser delarna av förslaget rörande skuldavskrivning och effektivare regler.

Icke lagstiftande verksamhet

7. Rådets rekommendationer om 2018 års nationella reformprogram för varje medlemsstat och rådets yttranden om de uppdaterade stabilitets- och konvergensprogrammen
 - Besluts punkt

Rådet ska godkänna de ekonomisk-politiska delarna av de landsspecifika rekommendationerna till medlemsstaterna inom ramen för den europeiska planeringsterminen.

De sysselsättningspolitiska delarna av de landsspecifika rekommendationerna som godkänns av EPSCO-rådet behandlas i EU-nämnden den 15 juni 2018.

Den 23 maj presenterade kommissionen sitt förslag till årets landsspecifika rekommendationer inom ramen för den europeiska planeringsterminen. Kommissionen grundar rekommendationerna på en analys av medlemsstaternas nationella reformprogram och stabilitets- eller konvergensprogram som lämnades in i april. Dessutom utgör kommissionens landrapporter som presenterades i början av mars ett analytiskt underlag till rekommendationerna.

Precis som de senaste åren fick Sverige i år enbart en rekommendation. Innehållet i årets rekommendation handlar, liksom tidigare år, om åtgärder för att komma tillrätta med hushållens skuldsättning och åtgärder för att stimulera bostadsbyggandet och öka effektiviteten på bostadsmarknaden.

Rekommendationerna ska godkännas av Ekofinrådet (ekonomisk-politiska delar) och EPSCO-rådet (sysselsättningspolitiska delar) och få politiskt stöd vid Europeiska rådet den 28–29 juni. Slutligt antagande väntas ske i rådet i juli.

Förslag till svensk ståndpunkt

Gällande rekommendationen till Sverige delar regeringen kommissionens bedömning om att det finns makroekonomiska risker kopplade till

hushållens höga skuldsättning och att det bristande utbudet av bostäder utgör en central utmaning.

Regeringen ställer sig bakom att rekommendationer ges till medlemsländerna. Det är sedan upp till varje medlemsland att välja hur man förhåller sig till rekommendationerna.

Mot bakgrund av det förhållningssätt som överenskoms i EU-nämnden i juni 2012 föreslår regeringen att Sverige på rådsmötet ställer sig bakom godkännande av de ekonomisk-politiska delarna i de landsspecifika rekommendationerna.

8. Rådets beslut och rekommendationer om genomförande av stabilitets- och tillväxtpakten

- Besluts punkt

Rådet väntas anta beslut inom ramen för stabilitets- och tillväxtpaktens korrigerande del om att avsluta förfarandet vid alltför stora underskott för Frankrike.

Rådet ska även anta ett beslut inom ramen för stabilitets- och tillväxtpaktens förebyggande del om att Rumänien inte har vidtagit tillräckliga åtgärder för att korrigera den betydande avvikelser från anpassningsbanan mot det medelfristiga budgetmålet. Beslutet är en del av ett s.k. förfarande för betydande avvikelser. Rådet ska också anta en ny rekommendation till Rumänien om att vidta nya åtgärder för att korrigera avvikelserna.

Ett förfarande för betydande avvikelser ska också öppnas för Ungern, och rådet ska ställa sig bakom en rekommendation till Ungern att vidta åtgärder för att korrigera avvikelserna under 2018.

De aktuella besluten har inte tidigare behandlats i EU-nämnden. Frågor relaterade till stabilitets- och tillväxtpakten behandlades senast i EU-nämnden den 1 december 2017.

För närvarande befinner sig två medlemsstater i underskotts-förfaranden, vilket innebär att de bedöms bryta mot stabilitets- och tillväxtpaktens regler om alltför stora underskott i den offentliga sektorns finanser. Ett nominellt budgetunderskott som överstiger referensvärdet på 3 procent av BNP

betraktas som alltför stort. Utifrån kommissionens vårprognos har kommissionen gjort nya bedömningar av de offentliga finanserna i EU:s medlemsstater. Mot bakgrund av förbättrade offentliga finanser rekommenderar kommissionen rådet att besluta om upphävande av förfarandet vid alltför stora underskott för Frankrike i den korrigerande delen av stabilitets- och tillväxtpakten.

Medlemsstater som befinner sig i den förebyggande delen av stabilitets- och tillväxtpakten ska anpassa sitt strukturella sparande mot ett medelfristigt budgetmål med i regel 0,5 procent av BNP per år. Om kommissionen fastställer att en betydande avvikelse föreligger enligt fastställda kriterier kan de föreslå till rådet att rekommendera medlemsstaten att vidta åtgärder för att korrigera avvikelsen och undvika att hamna i ett underskottsförfarande.

2016 avvek Rumänien från anpassningsbanan mot sitt medelfristiga budgetmål. Kommissionen rekommenderade Rumänien, vid två tillfällen under 2017, att vidta åtgärder för att korrigera avvikelsen, men bedömer inte att tillräckliga åtgärder har vidtagits. Kommissionen öppnar därför ett nytt förfarande vid betydande avvikelser och rekommenderar Rumänien att vidta åtgärder under 2018–19 för att korrigera avvikelsen.

Kommissionen bedömer även att Ungern år 2017 avvikit från anpassningsbanan mot sitt medelfristiga budgetmål och öppnar därför ett förfarande vid betydande avvikelser. Kommissionen rekommenderar Ungern att korrigera avvikelsen 2018.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen anser att efterlevnad av stabilitets- och tillväxtpakten är viktigt för att EU:s medlemsstater ska säkerställa en hållbar utveckling i de offentliga finanserna.

Regeringen avser ställa sig bakom de föreslagna besluten gällande Rumänien och Ungern. Regeringen välkomnar att Frankrike nu kan lämna underskottsförfarandet. Endast länder med euro som valuta har rösträtt då beslut tas gällande andra euroländer.

9. Konvergensrapporter från kommissionen och Europeiska centralbanken

- Diskussionspunkt

Rådet ska diskutera konvergensrapporterna från kommissionen respektive Europeiska centralbanken. Konvergensrapporterna innehåller en bedömning av huruvida de medlemsstater som inte infört euron som valuta uppfyller konvergenskriterierna.

Rapporterna har inte tidigare behandlats i EU-nämnden. De senaste konvergensrapporterna behandlades i EU-nämnden den 8 juli 2016.

Enligt artikel 140.1 i EUF-fördraget ska kommissionen och Europeiska centralbanken minst vartannat år rapportera till rådet om hur medlemsstaterna som inte har infört euron som valuta uppfyller de fastslagna konvergenskriterierna som avgör huruvida en medlemsstat har uppnått tillräcklig ekonomisk konvergens för att införa euron.

De konvergenskriterier som analyseras i rapporterna är prisstabilitet, sunda offentliga finanser, växelkursstabilitet samt konvergens av den långsiktiga räntenivån. Rapporterna innehåller även en bedömning om huruvida medlemsstaternas nationella lagstiftning om centralbanker överensstämmer med EU-rätten.

Enligt kommissionen och Europeiska centralbanken uppfyller Sverige kriterierna för sunda offentliga finanser, konvergens av den långsiktiga räntenivån samt prisstabilitet. I likhet med föregående rapporter anses Sverige inte uppfylla kriteriet för växelkursstabilitet och den svenska centralbankslagstiftningen bedöms inte överensstämma med EU-rätten.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen delar kommissionens och Europeiska centralbankens bedömning av Sveriges uppfyllande av konvergenskriterierna.