

Rättsenheten
Hanna Anagrius
010- 225 04 17
hanna.anagrius@lansstyrelsen.se

Socialdepartementet
s.remissvar@regeringskansliet.se

Yttrande över remiss – Lättade deltagarbegränsningar för sammankomster och tillställningar, sektionering och särskilda bestämmelser för demonstrationer och mässor

S2021/05005

Beslut

Länsstyrelsen i Dalarnas län tillstyrker förslaget till förordning om ändring i förordningen (2021:8) om särskilda begränsningar för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19 att gälla från den tidpunkt då smittläget medger. Länsstyrelsen lämnar dock följande synpunkter.

Yttrande

Länsstyrelsen i Dalarnas län har förankrat remissvaret hos övriga länsstyrelser.

Länsstyrelsen ser positivt på att, när det blir möjligt utifrån aktuell smittspridning, lätta på begränsningarna för olika typer av sammankomster. Länsstyrelsen vill särskilt framhålla att det är av största vikt att regeringen, i övervägandet av den tidpunkt då ändringen sätts i kraft, iakttar en nationell försiktighetsprincip. Vad gäller de föreslagna ändringarna i sak noterar länsstyrelsen att ytterligare differentiering dock medför en ökad regelkomplexitet, vilket kan riskera att försvåra tillsynen och även försämra efterlevnaden av reglerna. Det aktuella förslaget innebär dock som Länsstyrelsen ser det en rimlig balans mellan dessa intressen.

Länsstyrelsen vill i detta sammanhang även uppmärksamma behovet av att tydligare kommunicera innehållet i 3 kap. 2 § 1 stycket begränsningsförordningen; ”Den som anordnar en allmän sammankomst eller offentlig tillställning ska begränsa antalet deltagare i lokaler och avgränsade områden eller utrymmen som anordnaren disponerar på ett sätt som är säkert från smittskyddssynpunkt.” Det kommunikationsmaterial som nu används av såväl regeringen som många andra myndigheter tar främst sikte på det maximala antal deltagare som får närvara vid vilka typer av arrangemang. Detta kan som Länsstyrelsen ser det göra att det grundläggande kravet på smittskyddsåtgärder inte beaktas av verksamhetsutövarna i tillräckligt stor utsträckning.

Synpunkter på kapitel 1.1 Förslag till ändringar att gälla från den 1 juli 2021

3 kap 2 §

Särskilt vad gäller demonstrationer, där förslaget är maximalt 1 800 deltagare, ser Länsstyrelsen som tillsynsmyndighet att det kommer vara svårt att bedriva effektiv tillsyn. Det är också svårt för arrangören att kunna säkerställa att inte fler än det tillåtna antalet deltar, särskilt då demonstrationer utomhus sällan hålls inom ett avgränsat område som arrangören disponerar. För det fall att smittläget anses vara så gynnsamt att 1 800 personer kan tillåtas att demonstrera tillsammans bör istället övervägas att helt avstå från deltagarbegränsning om intresset av att få utöva grundlagsskyddade fri- och rättigheter bedöms väga tyngre än risken för viss smittspridning.

Angående motionslopp bör det särskilt förtydligas om det är en offentlig tillställning eller två olika offentliga tillställningar när även publik finns närvarande vid start- eller målgång som äger rum på en arena eller motsvarande, dvs ett arrangemang vad gäller själva motionsloppet och ett arrangemang för eventuell publik. Som bestämmelsen nu är utformad får man intrycket att någon deltagarbegränsning inte alls gäller för den publik som samlas i målgång som sker på t ex en arena eller stadion.

3 kap 2 a §

Länsstyrelsen förstår tankarna bakom förslaget om sektionering men ser utifrån tidigare erfarenheter i tillsynen att det kan innebära svårigheter för verksamhetsutövarna. Länsstyrelsen ser fortsatt en stark vilja hos verksamhetsutövare att göra rätt och bedriva smittsäker verksamhet, men Länsstyrelsen ser också att allmänhetens vilja att respektera restriktioner ibland brister. Länsstyrelsen bedömer således att det kan komma att innebära utmaningar för arrangörerna att kunna säkerställa att upp till 3 000 personer i flera olika sektioner vidtar tillräckliga smittskyddsåtgärder, såsom att passera in och ut med gott avstånd, använda handsprit etc. Vidare ser Länsstyrelsen som tillsynsmyndighet att verksamhetsutövarna kan komma att ha svårt att, och inte minst vara resurskrävande att, säkerställa att deltagarna verkligen sitter på sina anvisade sittplatser vid så stora arrangemang. Länsstyrelsen ser också risker just vid arrangemang där själva attraktionen pågår under en kortare tid, som t ex en match. Då kan man knappast förvänta sig att åskådarna kommer i så god tid eller med gott tålamod stannar så länge efter matchen att de följer anvisningar såsom att upprätthålla avstånd mellan olika sällskap. Det gäller både inne på en arena och utanför vid hållplatser, parkeringsplatser eller liknande. Det föreligger också risk att det uppstår folksamlingar i kollektivtrafiken när åskådarna tar sig till och från ett stort evenemang.

Vad gäller förslaget om sektionering och att ett eventuellt serveringsställe inte kan delas mellan olika sektioner bör särskilt beaktas om verksamhetsutövare kan komma att tillskapa tillfälliga serveringsställen och att det i så fall kan medföra en ökad belastning för kommunerna vad gäller serveringstillstånd och också vad gäller antalet tillsynsobjekt, såväl utifrån ordinarie lagstiftning som utifrån lagen om tillfälliga smittskyddsåtgärder för serveringsställen. Särskilt med beaktande av stundande semestertider kan det orsaka problem hos verksamhetsutövare som eventuellt inte kan få erforderliga kommunala tillstånd så snabbt som önskas.

Vidare menar Länsstyrelsen att det är otydligt med vad som avses med begreppet ”i direkt anslutning till sammankomsten eller tillställningen”. Det är där alltså oklart vilket område som omfattas och därmed vilka skyldigheter som verksamhetsutövarna har att vidta åtgärder. Storleken på detta område har stor betydelse för vilka kostnader och arrangemang för tillsyn som ska krävas av verksamhetsutövarna.

Medverkande

I detta ärende har landshövding Ylva Thörn beslutat och jurist Hanna Anagrius varit föredragande. I den slutliga handläggningen har även Claire Melin, rättschef på Länsstyrelsen i Västra Götalands län medverkat.

Beslutet har signerats digitalt och saknar därför namnunderskrifter.

Kopia

s.fs@regeringskansliet.se

paula.ericson@regeringskansliet.se