

Enheten för EU:s inre marknad

YTTRANDE

2021-06-18 Dnr 2021/00974-2

Socialdepartementet

## **Yttrande över PM Lättade deltagarbegränsningar för sammankomster och tillställningar, sektionering och särskilda bestämmelser för demonstrationer och mässor**

Kommerskollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och EU:s handelspolitik. Kollegiets uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberaliseringar av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

### **Generella synpunkter**

Promemorian saknar analys av förslagets förenlighet med EU-rätten både vad gäller åtgärdernas effekter på den fria rörligheten och proportionalitetsbedömning – det vill säga en bedömning av huruvida de föreslagna åtgärderna är nödvändiga för att uppnå ändamålet samtidigt som mindre inskränkande alternativ saknas och står i proportion till den skada som åtgärden kan orsaka för de berörda.

### **Anmälan av krav på tjänsteverksamhet**

Av 20 § p 6 förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet följer att Regeringskansliet ska anmäla förslag till författningar i enlighet med informationsförfaranden som följer av Sveriges medlemskap i EU. Ett sådant förfarande föreskrivs i tjänstedirektivet avseende nya eller förändrade krav på tjänsteverksamhet.<sup>1</sup>

Såvitt kollegiet förstår träffar deltagarbegränsningarna bland annat biograf- teater och cirkusföreställningar, konsert- och tivoliarrangörer m.fl. Dessa aktörer bedriver tjänsteverksamhet, varför den remitterade

---

<sup>1</sup> Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG om tjänster på den inre marknaden, artiklarna 15.7 och 39.5

promemorian aktualiserar frågan om anmälningsplikt enligt tjänstedirektivet.

Tjänstedirektivet är bara tillämpligt på krav som påverkar tillträdet till eller utövandet av en tjänsteverksamhet. Det är därför inte tillämpligt på krav som till exempel vägtrafikbestämmelser, som inte särskilt reglerar eller särskilt påverkar tjänsteverksamheten men som måste följas av tjänsteleverantörer vid utövandet av deras ekonomiska verksamhet på samma sätt som av enskilda som agerar i egenskap av privatpersoner (se skäl 9). Det kan diskuteras huruvida de krav som riktar sig mot allmänna sammankomster och offentliga tillställningar, är att betrakta som denna typ av krav. Kollegiet anser att Socialdepartementet är bäst lämpat att avgöra om dessa påverkar tillträdet till eller utövandet av specifikt tjänsteverksamhet och i så fall omfattas av tjänstedirektivets anmälningsplikt. Om så är fallet gäller följande.

Som konstateras i promemorian kommer det remitterade förslaget att innebära en lättnad av de nuvarande krav som ställs på de aktuella tjänsteleverantörerna. Enligt tjänstedirektivet ska nya krav samt ändringar av befintliga krav anmälas till kommissionen.<sup>2</sup> Enligt Kommerskollegiums tolkning av bestämmelsen bör lättnader av krav ses som en ändring av befintliga krav.<sup>3</sup>

Enligt tjänstedirektivet ska samtliga krav som är tillämpliga på tjänsteutövare som är etablerade i ett annat land inom EU/EES och som tillfälligt tillhandahåller tjänster i Sverige anmälas.<sup>4</sup> Så vitt kollegiet förstår är det fallet med de remitterade bestämmelserna.

Enligt tjänstedirektivet måste krav på tjänsteverksamhet kunna motiveras av tvingande hänsyn till allmänintresset, samt vara proportionerliga i förhållande till sitt syfte.<sup>5</sup> En sådan motivering kommer att efterfrågas i samband med anmälan. Kollegiet svarar gärna på eventuella frågor kring anmälningsförfarandet.

Hiba Zeydi

Föredragande

---

<sup>2</sup> Artikel 39.5.

<sup>3</sup> Detta är även kommissionens uppfattning. Enligt kommissionen bör resonemangen kring motiveringen och proportionaliteten i en sådan anmälan fokusera på varför kravet inte längre behövs.

<sup>4</sup> Artikel 39.5.

<sup>5</sup> Artiklarna 15.3 samt 16.1 tredje stycket.