

Finansdepartementet
103 33 Stockholm

Remiss – En omreglerad spelmarknad (SOU 2017:30)

Fi2017/01644/OU

Inledning

Konkurrensverket tillstyrker att spelmarknaden delvis öppnas för konkurrens.

Konkurrensverket verkar för en effektiv konkurrens i privat och offentlig verksamhet till nytta för konsumenterna samt en effektiv upphandling till nytta för det allmänna och marknadens aktörer.

Bortsett från frågor om osunt spelande och brottslighet kopplad till spel saknas konsumenternas perspektiv i utredningen. En avreglerad och konkurrensutsatt spelmarknad leder sannolikt till fler valmöjligheter och större återbetalning av gjorda insatser till nytta för konsumenterna.

Licenssystemet för vadhållning

Mot bakgrund av vad som har anförts ovan har Konkurrensverket inga invändningar mot det föreslagna licenssystemet för de omreglerade spelmarknaderna. Konkurrensverket erinrar emellertid om att höga licensavgifter kan utgöra etableringshinder som motverkar konkurrens på olika spelmarknader. Om avgifternas storlek motiveras av statens behov av intäkter föreslår Konkurrensverket att dessa belopp inhämtas via ordinarie skatter.

11.6 Vadhållning på hästar

Det framstår som rimligt att vadhållning på hästar regleras särskilt eftersom kopplingen mellan spel på hästar och hästsporten är starkare än kopplingen mellan andra spel och sporter.

Den föreslagna separationen mellan å ena sidan Svensk Travsport (ST) och Svensk Galopp (SG) och å den andra Aktiebolaget Trav- och Galopp (ATG) kan innebära vissa konkurrensproblem. Detta eftersom ST och SG äger ATG, vilket kan utgöra en intressekonflikt gentemot tillträdande aktörer. Om förslaget ändå genomförs har spelmyndigheten en viktig uppgift i att utöva tillsyn för att säkerställa att ST och SG tillämpar konkurrensneutrala och icke-diskriminerande villkor på marknaden för vadhållning på hästar.

Adress 103 85 Stockholm
Besöksadress Torsgatan 11
Telefon 08-700 16 00
Fax 08-24 55 43
konkurrensverket@kkv.se

12.6 Spel för allmännyttiga ändamål

Konkurrensverket har i ett tillsynsärende analyserat utbytbarheten mellan olika lotterier och andra spelformer. Slutsatsen av utredningsarbetet är att vissa lotterier vänder sig till en avgränsad del av lotterimarknaden. Frågan om vilken skattesats som ska tillämpas för olika lotterier förefaller ur detta perspektiv ha mindre betydelse för konkurrensen eftersom olika spel inte nödvändigtvis är utbytbara ur ett konkurrensrättsligt perspektiv.

En enhetlig och generell skattesats är dock att föredra. Konkurrensverket anser att det saknas skäl för att befria nationella "allmännyttiga lotterier" från att bidra till det allmänna genom skatteinbetalningar. Vidare finns det rimligtvis svåra gränsdragningsproblem med att avgöra vilka ändamål som är allmännyttiga. Det kan inte uteslutas att systemet kan utnyttjas av oseriösa aktörer.

Lokala och tillfälliga lotterier (frisektorlotterier) vid till exempel idrottsevenemang borde emellertid kunna undantas från skatteplikt och vissa andra skyldigheter på spelområdet. Detta på grund av deras ringa värde och tillfälliga natur. Tillstånds- och tillsynsarbetet för sådana lotterier skulle annars ta en oproportionerlig arbetsbörda i anspråk.

28 Lotteriinspektionens ansvarsområde och organisation

I betänkandet hänvisas återkommande till konkurrensneutralitet och icke-diskriminerande villkor som förutsättningar för en väl fungerande spelmarknad. Det bör framgå av spelmyndighetens instruktion att myndighetens uppgifter ska inkludera tillsynsarbete i sådana frågor.

Reglerade marknader, inklusive spelmarknaden, är i regel beroende av ett effektivt tillsynsarbete. Konkurrensverket är därför positivt till att spelmyndigheten tilldelas ett anslag som är tillräckligt för att säkerställa att spelmarknaden fungerar tillfredsställande.

Så som anförs i betänkandet är det mindre lämpligt att myndighetens verksamhet blir beroende av omsättningen på spelmarknaden eller tillsynsobjektens vilja eller förmåga att betala (jmf s. 176, del 2). Konkurrensverket anser att spelmyndigheten helt och hållet bör finansieras via anslag i statsbudgeten.

Effekter för Konkurrensverket

I betänkandet föreslås Konkurrensverket få ytterligare arbetsuppgifter som kan relateras till spelmarknaden. Det gäller samverkan när det gäller svensk spelverksamhet (s. 319, del 2), eventuell medverkan i det föreslagna "spelmarknadsrådet" (s. 323-325, del 2), följa och analysera spelmarknaden under omregleringsperioden (s. 326, del 2), vara uppmärksam på effekterna av Svenska Spels otillbörliga konkurrensfördelar (s. 358, del 2) och bevaka "andra förhållanden av konkurrenskaraktär" (s. 364, del 2).

Om Konkurrensverkets arbetsfält utökas och verket tilldelas extra arbetsuppgifter aktualiseras principiella frågeställningar om verkets uppdrag och tilldelade medel samt på vilka andra områden Konkurrensverket ska följa upp samt bidra med analyser avseende konkurrenssituationen. Den föreslagna förstärkningen av spelmyndigheten förefaller vara mer ändamålsenlig.

I den utsträckning Konkurrensverket med en begränsad arbetsinsats kan bistå spelmyndigheten med metodstöd är sådant samarbete redan reglerat i myndighetsförordningen (2007:515, 6 §). Om Konkurrensverket tilldelas de uppgifter som utredningen föreslår förutsätter myndigheten att statsmakterna anslår tillräckliga medel för att bygga upp och upprätthålla kompetens och rutiner på området.

Mot bakgrund av detta kan Konkurrensverket inte ansluta sig till utredningens bedömning om att kostnaderna för verkets utökade arbetsuppgifter kan hanteras inom ramen för befintliga anslag. Konkurrensverket menar att utredningens konsekvensanalys brister i denna del.

Detta yttrande har beslutats av stf. generaldirektören. Föredragande har varit sakkunnige Björn Axelsson.

Kristina Geiger

Björn Axelsson