

Avdelningen för juridik
Ann Sofi Agnevik

Finansdepartementet
10333 STOCKHOLM

Avdelningen för tillväxt och samhällsbyggnad
Nils-Olof Zethrin

En omreglerad spelmarknad (SOU 2017:30)

Sammanfattning

Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) ställer sig positivt till förslaget om en sund och säker spelreglering med högt konsumentskydd och ett transparent regelverk.

Frågan om spelmissbruk/beroende har stor betydelse för socialtjänsten och även för hälso- och sjukvården för förbundets medlemmar och därför välkomnar SKL förslag som avser att begränsa de negativa följderna av spelande.

Lotteri- och bingoverksamheten har betydelse för föreningslivet och civilsamhället men bedöms i stort bli oförändrad och fortsatt skattebefriade. Dock noterar SKL att regleringen av olika typer av on-line-spel förändrar vilken marknadssituation som de ideella föreningarna har att verka på. Förbundet anser att ytterligare överväganden krävs i vissa delar för att inte föreningslivet långsiktigt ska drabbas negativt av omregleringen.

I och med att den nya Spelmyndigheten föreslås få föreskriftsrätt är det viktigt att man noga följer det mandat man har som myndighet med föreskriftsrätt, dvs. att alla föreskrifter följer de ramar som aktuell lag sätter upp. Det är bl.a. av detta skäl även viktigt att den nya Spelmyndigheten får personal med hög kompetens.

Sveriges Kommuner och Landstings synpunkter

Det allmännyttiga föreningslivet

De allmännyttiga föreningarna, ofta folkrörelseanknutna, får en inte oväsentlig del av sin finansiering genom spel och lotterier. Utredningen föreslår inga större förändringar för det allmännyttiga föreningslivet och fortsatt skattebefrielse, vilket SKL anser vara bra. Dock noterar förbundet att regleringen av olika typer av on-line-spel förändrar vilken marknadssituation som de ideella föreningarna har att verka på. Detta kan komma att försämra för de ideella föreningarnas möjligheter att i framtiden finansiera sig via spelintäkter när nya spelformer utvecklas. Förbundet anser att ytterligare överväganden krävs i vissa delar för att inte föreningslivet långsiktigt ska drabbas negativt av omregleringen

Det är viktigt att det inte blir nya arbetskrävande uppgifter för kommunerna gällande denna verksamhet som försvårar möjligheten att använda lotterier för att finansiera det lokala föreningslivet. Förbundet kan inte se att förslaget skulle leda till utökade arbetsuppgifter för kommunerna.

Utformningen av licenssystemet

Det föreslagna licenssystemet är till synes genomtänkt och registreringen av s.k. registreringslotterier hos kommunerna är bra. Utredningen föreslår att kommunerna ska vara kvar som registreringsmyndighet och tillsynsmyndighet för registreringslotterier. Utredningen föreslår vidare att gränsen för hur mycket lotterierna sammanlagt får omsätta under registreringstiden från 20 till 30 basbelopp. SKL ställer sig positivt till förslagen.

Spelansvarsåtgärder

Föreslagna ändringar i socialtjänstlagen (2001:453) och nya hälso- och sjukvårdslagen avseende spelmissbruk innebär att socialnämndens ansvar för att förebygga och motverka missbruk alkohol och andra substanser utvidgas till att även omfatta spel om pengar innebär ökade arbetsuppgifter för kommuner och landsting. Socialnämnden får dessutom ett utvidgat ansvar för att aktivt arbeta för att motverka missbruk av spel om pengar bland barn och unga. Kommunen har redan idag ett särskilt ansvar att verka för att barn växer upp under trygga och goda förhållanden. I familjer där problemspelande förekommer drabbas barnen av skadeverkningar i form av ekonomisk och social utsatthet, någon som kan få långtgående konsekvenser för deras trygghet och utveckling.

SKL konstaterade i sitt yttrande 2016-01-22, diarienummer 15/5353, över Ds 2015:48 Förebyggande och behandling av spelmissbruk bland annat att en ansvarsfull reglering av spelmarknaden är en av de viktigaste komponenterna i ett förebyggande arbete mot problemspelande. Förbundet ser därför positivt på att det föreslås att spelföretagen själva ska vidta nödvändiga åtgärder för att förebygga och minska problemspelande där så är möjligt.

Särskilt om tillståndsgivning och tillsyn av kommunala lotterier och bingo

All tillståndsgivning (licensgivning) och tillsyn av lokala lotterier och bingo föreslås överföras till Spelmyndigheten. All registrering av och tillsyn över registreringslotterier förblir kommunernas ansvarsområde. Spelmyndigheten förväntas ge det stöd och tillsynsvägledning som erfordras till kommunerna, något som förbundet välkomnar.

I och med att Spelmyndigheten får föreskriftsrätt är det viktigt att man noga följer det mandat man har som myndighet med föreskriftsrätt, dvs. att alla föreskrifter följer de ramar som aktuell lag sätter upp.

Förbundet instämmer i att det är viktigt att den nya Spelmyndigheten får personal med hög kompetens.

Sveriges Kommuner och Landsting

Katarina Wästlund

Germund Persson