

Enheten för EU:s inre marknad

YTTRANDE

2021-07-26 Dnr 2021/00788-2

Kulturdepartementet
103 33 Stockholm

Yttrande över Ds 2021:12 Ändringar i radio- och tv-lagen

(Ert dnr: Ku2021/01312)

Kommerskollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och EU:s handelspolitik. Kollegiets uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberaliseringar av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

I den remitterade promemorian lämnas förslag om att införa nya regler i radio- och tv-lagen om att förbättra tillgången till information om ägarförhållandena hos leverantörer av medietjänster. Vidare föreslås bl.a. bestämmelser som rör tillståndperioderna för tv som finansieras med public service-avgift respektive annan tv samt ändringar i reglerna om återkallelse av tillstånd vid överträdelser av radio- och tv-lagens regler om produktplacering, sponsring, reklam och andra annonser.

Kommerskollegium ser positivt på att utredningen analyserar frågan om förslagen ligger i linje med de krav som ställs i EU-rätten (sid. 54). Möjligen kan tilläggas att när rent nationell reglering föreslås på områden relevanta för den fria rörligheten på EU:s inre marknad, så ska dessa bestämmelser som utgångspunkt vara objektivt motiverade, icke-diskriminerande och proportionerligt utformade för att anses vara förenliga med EU-rätten.

Utöver detta har inte kollegiet några andra synpunkter i sak på den remitterade promemorian än vår bedömning att förslagen aktualiserar EU:s anmälningsprocedur enligt EU-direktiv 2015/1535 (anmälningsdirektivet), som kollegiet administrerar.

Anmälan av tekniska föreskrifter

Enligt 20 § 6 p. i förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet ska Regeringskansliet anmäla förslag till författningar i enlighet med de procedurer som följer av Sveriges EU-medlemskap eller av andra internationella överenskommelser, bland annat enligt proceduren i anmälningsdirektivet för tekniska föreskrifter ((EU) 2015/1535).¹

Tekniska föreskrifter enligt anmälningsdirektivet är bl.a. krav på varors egenskaper eller provning, begränsningar av varuanvändning, bestämmelser om återvinning av varor samt vissa förbudsbestämmelser.² Tekniska föreskrifter kan även vara regler för etablering av e-tjänsteleverantörer eller leverans av e-tjänster.³

Kommerskollegium gör bedömningen att förslag till lag om ändring i radio- och tv-lagen (2010:696) innehåller bestämmelser om reglering av e-tjänster. Som exempel kan nämnas 15 kap. 2 § om annonser i ljudradiosändningar.

Av underlaget framkommer att de remitterande ändringarna till viss del utgör ett genomförande av AV-direktivet. Tekniska föreskrifter som genomför EU-lagstiftning behöver inte anmälas,⁴ med undantag för om EU-lagstiftningen ger medlemsländerna ett stort utrymme för olika nationella lösningar och medlemsstaten väljer att utnyttja detta utrymme.⁵

Kommerskollegium anser att Kulturdepartementet är bättre lämpad att avgöra huruvida de föreslagna ändringarna utgör ett strikt genomförande av gällande EU-lagstiftning.

¹ Andra procedurer är de i enlighet med tjänstedirektivet (2006/123/EG) samt Världshandelsorganisationens (WTO) TBT-avtal (Agreement on Technical Barriers to Trade).

² Anmälningsdirektivet artikel 1.1(f).

³ Anmälningsdirektivet artikel 1.1(f).

⁴ 11 § förordningen om tekniska regler.

⁵ EU-domstolens dom i mål C-443/98, *Unilever* (2000) p. 29.

Ärendet har avgjorts av enhetschefen Agnès Courades Allebeck i närvaro av utredaren Johanna Nyman samt ämnesrådet Ralph Eliasson, föredragande.

Agnès Courades Allebeck

Ralph Eliasson