

Promemoria

Reviderade förslag för ett stärkt spelarskydd till
följd av spridningen av sjukdomen covid-19

Maj 2020

Sammanfattning

I promemorian Ett stärkt spelarskydd till följd av spridningen av sjukdomen covid-19 (Fi2020/01934/OU) lämnades förslag till tillfälliga spelansvarsåtgärder i syfte att stärka skyddet för spelarna och motverka förekomsten av problemspelande. Bland annat föreslogs skärpta regler i fråga om insättningsgränser samt en begränsning av erbjudanden om bonus. De tillfälliga åtgärderna föreslogs träda i kraft den 1 juni 2020.

I denna promemoria föreslås att den högsta tillåtna insättningsgränsen endast ska gälla vid kommersiellt onlinespel samt att begränsningen av erbjudanden om bonus endast ska gälla licenshavare som tillhandahåller kommersiellt onlinespel och spel på statliga värdeautomater på andra platser än på ett kasino.

Samtliga tillfälliga spelansvarsåtgärder föreslås träda i kraft den 2 juli 2020 och upphöra att gälla vid utgången av 2020.

Innehållsförteckning

1	Författningsförslag.....	4
1.1	Förslag till förordning om tillfälliga spelansvarsåtgärder med anledning av spridningen av sjukdomen covid-19.	4
2	Bakgrund	6
3	De tillfälliga spelansvarsåtgärderna ska enbart omfatta vissa spelformer.....	6
3.1	Tak för insättnings- och förlustgränser för kommersiellt onlinespel och spel på vissa värdeautomater.....	6
3.2	Ikraftträdande- och övergångsbestämmelser	8
4	Konsekvenser.....	8
4.1	Konsekvenser för licenshavarna.....	8

1 Författningsförslag

1.1 Förslag till förordning om tillfälliga spelansvarsåtgärder med anledning av spridningen av sjukdomen covid-19

Härigenom föreskrivs följande.

Förslag enligt promemorian Ett Förslag enligt denna promemoria stärkt spelarskydd till följd av spridningen av sjukdomen covid-19

1 §

Denna förordning innehåller tillfälliga bestämmelser om insättnings- och förlustgränser, inloggningstid, omsorgsplikt och bonuserbudanden enligt spellagen (2018:1138). Bestämmelserna syftar till att stärka spelarskyddet med anledning av spridningen av sjukdomen covid-19.

Bestämmelserna kompletterar 5–8 kap. och 14 kap. spellagen samt 3–6 kap. och 11 kap. spelförordningen (2018:1475).

2 §

De uttryck och benämningar som används i denna förordning har samma betydelse som i spellagen (2018:1138).

3 §

Den övre gränsen för insättningar enligt 14 kap. 7 § spellagen (2018:1138) får uppgå till högst 5 000 kronor per vecka.

Vid kommersiellt onlinespel enligt 7 kap. 1 § spellagen (2018:1138) får den övre gränsen för insättningar enligt 14 kap. 7 § samma lag uppgå till högst 5 000 kronor per vecka.

4 §

Förlustgränsen enligt 14 kap. 7 § spellagen (2018:1138) får uppgå till högst 5 000 kronor per vecka.

5 §

Vid kommersiellt onlinespel enligt 7 kap. 1 § spellagen (2018:1138) och vid spel på värdeautomater på andra platser än på ett kasino enligt 5 kap. 1 § samma lag ska spelaren, i stället för vad som anges i 11 kap. 4 § spelförordningen (2018:1475), ange en övre gräns för sin inloggningstid per dag, vecka och månad.

Om en spelare har flera spelkonton hos en licenshavare, ska gränsen för inloggningstiden gälla för spelarens samtliga spelkonton hos licenshavaren.

Om en spelare väljer att förkorta en inloggningstid som har begränsats enligt första stycket ska ändringen börja gälla omedelbart. Om spelaren väljer att förlänga inloggningstiden ska ändringen börja gälla vid nästa månadsskifte, dock tidigast efter 72 timmar.

6 §

Licenshavaren ska säkerställa att angivna gränser enligt 3–5 §§ inte kan överskridas. Om en spelare höjer en gräns eller anger en högre gräns för insättningar än 10 000 kronor per månad, ska licenshavaren kontakta spelaren i syfte att fullgöra sin omsorgsplikt enligt 14 kap. 1 § spellagen (2018:1138).

7 §

Värdet av en bonus enligt 14 kap. 9 § spellagen (2018:1138) får uppgå till högst 100 kronor.

Värdet av en bonus enligt 14 kap. 9 § spellagen (2018:1138) hos en licenshavare som tillhandahåller kommersiellt onlinespel enligt 7 kap. 1 § samma lag, eller spel på värdeautomater på andra platser än på ett kasino enligt 5 kap. 1 § samma lag, får uppgå till högst 100 kronor.

-
1. Denna förordning träder i kraft den 2 juli 2020.
 2. Förordningen upphör att gälla vid utgången av 2020.

2 Bakgrund

Den 24 april 2020 remitterades promemorian Ett stärkt spelarskydd till följd av spridningen av sjukdomen covid-19 (Fi2020/01934/OU). I promemorian föreslogs bl.a. en bestämmelse om att den övre gränsen för insättningar enligt 14 kap. 7 § spellagen (2018:1138) skulle få uppgå till högst 5 000 kronor per vecka. Vidare föreslogs en bestämmelse om att värdet av en bonus enligt 14 kap. 9 § spellagen skulle få uppgå till högst 100 kronor. Bestämmelserna föreslogs träda i kraft den 1 juni 2020 och upphöra att gälla vid utgången av 2020.

Förslagen togs fram mot bakgrund av de förändringar på spelmarknaden som har noterats den senaste tiden, och som bedöms bero på förändringar i samhället med anledning av spridningen av det nya coronaviruset, som orsakar sjukdomen covid-19. I promemorian framhölls risken för att konsumenter i högre utsträckning än tidigare söker sig till särskilt riskfyllda spelformer som t.ex. onlinekasino. Den föreslagna insättningsgränsen motiverades av indikationer på att det kommersiella onlinespelet för närvarande ökar och att många av de spel som erbjuds online anses särskilt riskfyllda.

Ett flertal remissinstanser påpekade att den föreslagna bestämmelsen om insättningsgräns omfattar allt onlinespel, dvs. inte enbart kommersiellt onlinespel. Som förslaget var utformat skulle även sådant onlinespel som inte bedöms vara lika riskfyllt omfattas av den högsta tillåtna gränsen för insättningar på spelkontot. Vidare anförde ett flertal remissinstanser att även den föreslagna bestämmelsen om begränsning av storleken på bonuserbjudanden är olämplig, eftersom den skulle träffa andra spelformer än kommersiellt onlinespel.

3 De tillfälliga spelansvarsåtgärderna ska enbart omfatta vissa spelformer

3.1 Tak för insättnings- och förlustgränser samt bonusbegränsningar endast för kommersiellt onlinespel och spel på vissa värdeautomater

Förslag: Vid kommersiellt onlinespel får den övre gränsen för insättningar uppgå till högst 5 000 kronor per vecka.

Vid tillhandahållande av kommersiellt onlinespel och spel på statliga värdeautomater på andra platser än på ett kasino får värdet av ett erbjudande om bonus uppgå till högst 100 kronor.

Skälen för förslaget

Kommersiellt onlinespel och värdeautomatspel är särskilt riskfyllda spelformer

Forskning visar att spel på onlinekasino har en särskilt nära koppling till spelproblem och överskuldssättning. Det är också den överlägset vanligaste spelformen hos de personer som ringer den nationella stödlinjen för spelproblem, 45 procent jämfört med exempelvis 13 procent som angett att de spelar på vadhållning online (Stödlinjen 2019). Vidare visar Folkhälsomyndighetens befolkningsundersökning att omkring 70 procent av insatserna på kasinospel och automatspel kommer från personer som har ett problemspelande, jämfört med ca 18 procent vid vadhållning (Swelogs 2018). Mot den bakgrunden, och med hänsyn till de indikationer som finns på att spelandet på onlinekasino för närvarande ökar, bör tillfälliga spelansvarsåtgärder med anledning av spridningen av sjukdomen covid-19 i första hand riktas mot spelformen onlinekasino, dvs. kommersiellt onlinespel enligt 7 kap. 1 § spellagen.

Även värdeautomatspel anses generellt vara en mycket riskfylld spelform. Trots att spel på värdeautomater minskat de senaste åren, och endast utgjorde ca 4 procent av den totala nettoomsättningen på spelmarknaden 2018, är sådant spel fortfarande den tredje vanligaste spelformen för personer som ringer den nationella stödlinjen för spelproblem med 9 procent av de kontaktsökande (Stödlinjen 2019). Det finns därför skäl att rikta de tillfälliga spelansvarsåtgärderna mot även sådant spel.

En insättningsgräns gäller spelarens samlade spel hos en licenshavare

Det förekommer att företag tillhandahåller spel på olika webbplatser med olika varumärken. I sådana fall kan licens ges på företagsnivå. Samma licenshavare kan vidare ha licens för olika spelformer samtidigt.

Enligt 13 kap. 1 § spellagen ska den som innehar licens för onlinespel öppna ett spelkonto för varje registrerad spelare. Enligt Spelinspektionens föreskrifter och allmänna råd om kommersiellt onlinespel och vadhållning får en spelare bara ha ett spelkonto hos den som har licens att tillhandahålla kommersiellt onlinespel och vadhållning. Om licenshavaren tillhandahåller spel med olika webbadresser får dock spelaren inneha mer än ett spelkonto hos licenshavaren. Oavsett om spelaren har ett eller flera spelkonton hos licenshavaren ska dock enligt Spelinspektionens föreskrifter och allmänna råd om spelansvar en spelares angivna insättningsgränser gälla för samtliga spelkonton hos licenshavaren.

Ett tillfälligt tak för insättningsgräns bör gälla för kommersiellt onlinespel

Syftet med en tillfällig reglering om insättningsgränser är att skydda spelare vid sådant spel som anses vara särskilt riskfyllt, framför allt kommersiellt onlinespel. Insättningsgränsen bör därför avgränsas till att endast gälla vid kommersiellt onlinespel. Den tillfälliga regleringen bör dock utformas så att licenshavarna ges möjlighet att i vissa situationer inte låta insättningsgränsen påverka tillhandahållandet av andra mindre riskfyllda spelformer som de har licens för. Den som samtidigt har licens för både kommersiellt onlinespel och andra spelformer bör t.ex. kunna undvika att omfattas av den tillfälliga regleringen genom att inte tillhandahålla kom-

mersiellt onlinespel. Licenshavare som tillfälligt avstår från att erbjuda kommersiellt onlinespel på sina webbplatser, eller avstår från att tillhandahålla denna spelform till de spelare som angett en högre insättningsgräns än 5 000 kronor per vecka, bör inte omfattas av den tillfälliga regleringen om insättningsgräns.

En tillfällig bonusbegränsning bör gälla vid tillhandahållande av kommersiellt onlinespel och vissa värdeautomatspel

I enlighet med vad som anförts ovan bör en begränsning av bonuserbudanden som utgångspunkt endast omfatta sådana spelformer som anses vara särskilt riskfyllda. En begränsning av det högsta tillåtna värdet på ett erbjudande om bonus, bör därmed inte gälla generellt. Istället bör begränsningen endast gälla om en licenshavare tillhandahåller kommersiellt onlinespel eller spel på statliga värdeautomater som tillhandahålls på andra platser än på ett kasino. Begränsningen bör dock i sådana fall gälla för licenshavarens samtliga spel.

3.2 Ikraftträdande- och övergångsbestämmelser

Förslag: Förordningen ska träda i kraft den 2 juli 2020 och upphöra att gälla vid utgången av 2020.

Bedömning: Det behövs inte några övergångsbestämmelser.

Skälen för förslaget och bedömningen: Förslaget till den nya förordningen om spelansvarsåtgärder har tagits fram för att möta behovet av stärkt spelarskydd till följd av spridningen av det nya coronaviruset som orsakar sjukdomen covid-19. Det är därför angeläget att förordningen träder i kraft så snart som möjligt. Detta bedöms vara den 2 juli 2020.

Det bedöms inte finnas behov av några övergångsbestämmelser.

4 Konsekvenser

I förhållande till förslagen i den tidigare remitterade promemorian påverkar de nu föreslagna bestämmelserna i första hand licenshavarna. Eventuella effekter på statens intäkter från spelskatt bedöms minska i förhållande till de tidigare förslagen.

4.1 Konsekvenser för licenshavarna

Det reviderade förslaget om insättningsgränser påverkar den som har licens för kommersiellt onlinespel enligt 7 kap. 1 § spellagen. Till skillnad från förslaget i den tidigare remitterade promemorian omfattas således inte den som har licens enbart för andra spel. Därmed omfattas exempelvis inte de fem spelföretag som för närvarande har licens enbart för vadhållning. Inte heller omfattar den nu föreslagna bestämmelsen den som har licens

för både kommersiellt onlinespel och t.ex. vadhållning, men som väljer att avstå från att tillhandahålla kommersiellt onlinespel genom att t.ex. omöjliggöra för alla spelare, eller spelare som angett en högre insättningsgräns än 5 000 kronor per vecka, att få tillgång till sådant spel. För närvarande finns 41 spelföretag som har licens både för vadhållning och kommersiellt onlinespel.

Det reviderade förslaget om bonusbegränsning påverkar den som tillhandahåller kommersiellt onlinespel enligt 7 kap. 1 § spellagen eller statliga värdeautomater som tillhandahålls på andra platser än på ett kasino. Till skillnad från förslaget i den tidigare remitterade promemorian omfattas således inte licenshavare som enbart tillhandahåller andra spelformer, exempelvis vadhållning eller spel för allmännyttiga ändamål.

De licenshavare som påverkas, och i vissa fall även dessa licenshavares underleverantörer av spelprogramvara, kommer på kort tid att behöva göra nödvändiga justeringar i fråga om gränserna för insättningar. De föreslagna åtgärderna innebär dock endast justeringar av redan befintliga system. Kostnaderna till följd av detta merarbete bedöms därför vara begränsade.

Eftersom förslagen syftar till att under en begränsad tid minska efterfrågan på kommersiellt onlinespel och visst statligt spel kan licenshavarnas intäkter från sådant spel tillfälligt antas minska.

Förslagen kan komma att påverka förhållandet mellan aktörer på den konkurrensutsatta delen av den svenska spelmarknaden. Exempelvis blir licenshavare som tillhandahåller kommersiellt onlinespel föremål för begränsningar i förhållande till spelföretag med licens för enbart andra spelformer, t.ex. vadhållning. Syftet med förslagen är dock framför allt att minimera de särskilda risker som kommersiellt onlinespel medför. En eventuell, tidsbegränsad påverkan på konkurrensen får därför anses vara godtagbar i förhållande till syftet med förslagen.