



Datum 2020-08-27

Mottagare: Justitiedepartementet
Adress: via e-post till
ju.remissvar@regeringskansliet.se
juL4@regeringskansliet.se

Remissvar gällande *Ändringar i det tillfälliga förbudet mot att hålla allmänna sammankomster och offentliga tillställningar (Ju2020/02984/L4)*

Sveriges Riksidrottsförbund (RF), som utgörs av 72 specialidrottsförbund, lämnar härmed följande remissvar.

Övergripande inställning

De två variabler som påverkat och påverkar idrottsrörelsen mest under Coronapandemin är regeringens beslut och Folkhälsomyndighetens rekommendationer för hur människor får samlas och resa respektive när besluten och rekommendationerna kommer att lättas och tas bort. Idrottsrörelsen har under Coronapandemin tagit ett stort ansvar för att bidra till att hindra smittspridningen och vill fortsätta att göra så även framåt. RF har, tillsammans med ett antal SF, utarbetat förslag till publikprotokoll som visar hur en förening eller ett förbund skulle kunna genomföra idrottstävlingar och andra idrottsevenemang på ett sätt där risken för smittspridning tydligt sätter ramarna. Dessa publikprotokoll förutsätter emellertid att det tillfälliga förbudet mot att hålla allmänna sammankomster och offentliga tillställningar ändras.

Inställda träningar och tävlingar har tyvärr bidragit till att det finns en stor oro för barn, unga och vuxnas hälsa. Vikten av att idrottsrörelsen, trots en pandemi, kan bedriva så mycket verksamhet som möjligt spelar en stor roll för folkhälsan då miljontals svenskar årligen deltar i olika idrottsarrangemang. Under Coronapandemin har träningen och tävlingen för många varit både viktig och nödvändig för att bibehålla psykisk och fysisk hälsa. Genom att sådana idrottstävlingar och andra idrottsevenemang där utövarna inkluderas i begreppet deltagare i Ordningsslagen mening fortsatt föreslås omfattas av förbundet mot fler än 50 deltagare hindras i praktiken många utövare i Sverige att utöva en betydelsefull del av sin idrott. Det är angeläget att regeringen skyndsamt verkar för att möjliggöra för också sådan tävlingsverksamhet då idrottsrörelsen har stora möjligheter att kunna genomföra sådan verksamhet på ett smittsäkert sätt. När ett fjällmaraton i obanad terräng bara får ha 50 personer sammanlagt utspridda över fyra mil sätter regeringen krokben för sig själv och folkhälsan.



RF ser mycket positivt på en förändring som innebär att publik, under vissa förutsättningar och med vissa begränsningar, kan beredas tillträde till sådana idrottstävlingar och andra idrottsevenemang som utgör en offentlig tillställning eller en allmän sammankomst. RF är positivt till förslagen till ändringar i förordningen (2020:114) om förbud mot att hålla allmänna sammankomster och offentliga tillställningar (förordningen), med de önskemål om förändringar och förtydliganden som anförs nedan.

Ikraftträdande

Flera olika idrotter har just nu en pågående tävlingssäsong vilket innebär att tävlingarna redan idag genomförs, om än helt utan publik eller med maximalt 50 deltagare¹. Detta, tillsammans med ett redan påbörjat arbete för att, när så är möjligt, ansvarsfullt kunna ta emot viss begränsad mängd publik, innebär att idrottsrörelsen skulle kunna ha möjlighet att efterleva en förändrad förordning i enlighet med förslaget vid en tidpunkt tidigare än den 1 oktober 2020.

Färre än x deltagare

I förslaget anges att en av de tre förutsättningarna som måste uppfyllas för att förbudet inte ska gälla är att den allmänna sammankomsten eller offentliga tillställningen har färre än x deltagare. RF menar att x bör bestämmas på ett sådant sätt att hänsyn tas till respektive idrottsanläggnings storlek och förutsättningar i övrigt. Hänsyn bör särskilt tas till om idrottsanläggningen är en utomhusanläggning eller en inomhusanläggning, där risken för spridning av det virus som orsakar Covid-19 typiskt sett torde vara mindre vid utomhusanläggningar. Att sätta ett för lågt, fast antal skulle riskera att negativt drabba de föreningar och förbund som idag har stora och rymliga idrottsanläggningar samt vana av att arrangera idrottstävlingar med ett större publikflöde. Ett procentuellt tak av maxikapaciteten kan vara en väg att gå. Ett sådant tak måste självfallet vägas av mot andra smittskydds faktorer utanför idrottens kompetensområde som exempelvis transportalternativ för publik. Anläggningarna tillsammans med arrangörsvanan hos föreningar och förbund borgar för att det vid dessa evenemang går att skapa goda förutsättningar för besökande publik att hålla avstånd både vid de anvisade sittplatserna och i flöden inom och utom anläggningen även om det totala antalet besökande i publiken är något större. Att då begränsa just dessa offentliga tillställningar ytterligare, jämfört med offentliga tillställningar vid mindre idrottsanläggningar, framstår inte som proportionerligt ens ur ett smittskyddsperspektiv. En flexibel och träffsäker reglering bör eftersträvas. Dessutom kan det framhållas att de två övriga förutsättningarna i sig

¹ Deltagare i Ordningens mening.



begränsar antalet deltagare vid den enskilda offentliga tillställningen utifrån varje anläggnings kapacitet och varje enskild arrangörs förutsättningar i övrigt.

Anvisad sittplats med minst två meters avstånd till andra deltagare

I förslaget anges vidare att deltagare ska anvisas en sittplats med minst två meters avstånd till andra deltagare. I skälen för förslaget konstateras att det saknas generella rekommendationer om vilket avstånd som är lämpligt och flera olika avstånd redovisas. RF menar mot den bakgrunden att frågan om ett avstånd om 1 meter är tillräckligt för att uppnå syftet att minska risken för spridning av det virus som orsakar Covid-19 bör underställas Folkhälsomyndigheten.

Idrottsanläggningar i Sverige är mycket varierade i sin utformning, både utifrån de olika idrotternas sportsliga genomförande men också utifrån den idrottsliga nivå som vanligen utövas på idrottsanläggningen. Vid vissa idrottsanläggningar finns tydliga och permanenta läktare med numrerade stolar medan andra idrottsanläggningar har mycket enkla läktare eller publikområden. Det finns vittnesmål från förbund om att den enskilda föreningarnas förutsättningar i en och samma serie varierar så mycket att förslaget om anvisad sittplats skulle innebära att vissa föreningar, utifrån den föreslagna lydelsen, uppfyller rekvisiten för undantaget medan andra föreningar i samma serie inte uppfyller rekvisiten och därmed inte skulle träffas av undantaget. Mot bakgrund av idrottsanläggningarnas stora variation både mellan olika idrotter men också inom samma idrott förordar RF i första hand att begreppet *anvisad sittplats* ändras till begreppet *anvisad plats*. I andra hand framhåller RF vikten av att Polisen vid tillståndsgivning kan se att även den förening eller det förbund som arrangerar en tävling vid en idrottsanläggning med enklare läktare eller publikområde utifrån rimliga förutsättningar kan anvisa deltagare sittplatser. Detta kan till exempel ske genom tillfälliga markeringar av anvisad sittplats och att sittplatsen kan vara av enklare slag.

Att som publik närvara vid en idrottstävling eller annat idrottsevenemang är för många glädjefyllt och någonting som görs tillsammans med andra. Utifrån risken för spridningen av det virus som orsakar Covid-19 förstår RF att tillsammans med andra just nu måste ske med avstånd mellan varandra. Emellertid borde personer som delar hushåll och som därmed har en vardag som inte i alla delar innebär avstånd, kunna utgöra ett sällskap som tillåts ta del av idrottstävlingen brevid varandra. RF förordar att skrivningen ändras på så sätt att en familj, personer som bor i samma hushåll, har möjlighet att sitta brevid varandra som ett sällskap utan avstånd till varandra. RF är dock medvetna om att detta kan vara svårt att kontrollera.



Nödvändiga funktionärer vid idrottstävlingar

I skälen för förslaget beskrivs hur antalet deltagare i en offentlig tillställning beräknas och i den beskrivningen vore det önskvärt om det kan förtydligas att också nödvändiga funktionärer, såsom domare, sekretariatspersonal och anläggningspersonal, ska undantas från beräkningen av den huvudsakliga folksamlingen vid idrottstävlingar. Det kan i sammanhanget framhållas att för tävlingen nödvändiga funktionärer som huvudregel inte befinner sig inom samma område som publiken och därmed uppstår inte problem att hålla avstånd mellan personer som utgör publik och personer som utgör nödvändiga funktionärer vid idrottstävlingen.

När utövarna inkluderas i begreppet deltagare

RF är positiva till förslagen om ändringar i förordningen, med de önskemål om förändringar och förtydliganden som anförts ovan. Emellertid är det en stor del av idrottsrörelsens tävlingsverksamhet som inte omfattas av promemorians förslag och RF syftar då på de allmänna sammankomster och offentliga tillställningar som genomförs utanför de tydligt avgränsade idrottsanläggningarna och där idrottsutövarna utgör deltagare i Ordningsslagens mening. Det kan till exempel handla om tävlingar i friidrott (löpning), triathlon, orientering, skidåkning och cykel. Om förslagen till ändringar i förordningen införs är dessa idrottstävlingar likväl begränsade till 50 deltagare och detta trots att utövarna i en sådan tävling många gånger kan spridas på mycket stora ytor. RF är, inte minst via god dialog med Polisen, väl medvetna om att Ordningsslagen inte är skriven för det läge Sverige nu befinner sig i och att besluten därmed i vissa fall framstår som svåra att förstå, särskilt i jämförelse med andra situationer i samhället. Men ur smittspridningssynpunkt framstår det som inte som proportionerligt att i sådan grad begränsa dessa tävlingar som, om de genomförs på ett ansvarsfullt sätt, rimligen inte ökar risken för spridning av det virus som orsakar Covid-19 samtidigt som de i stor utsträckning bidrar till folkhälsa. En motionär kan ha en enda tävling som motivationsfaktor för ett mycket stort antal träningspass under en lång tid. Med dagens begränsning av antalet utövare som kan delta i dessa tävlingar ställs många av tävlingarna in.

En möjlig väg framåt som fortsatt kan diskuteras är att tävlingar i idrott skyndsamt ges en särreglering som innebär att sådana idrottstävlingar där utövarna också utgör deltagare i Ordningsslagens mening kan genomföras med begränsningen om maximalt 50 deltagare i ett på förhand definierat start- och målområde. För resterande del av tävlingsbanan, den som inte på förhand definierats som start- och målområde, gäller istället att arrangören ska säkerställa att deltagarna kan hålla avstånd till varandra. I denna fråga är det mycket angeläget att skyndsamt hitta en öppning för en succesiv återgång, inte minst ur ett folkhälsoperspektiv.



Stockholm
SVERIGES RIKSIDROTTSFÖRBUND

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Björn Eriksson', is positioned above the name.

Björn Eriksson
Ordförande

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Stefan Bergh', is positioned above the name.

Stefan Bergh
Generalsekreterare