



SWEDISH
ENVIRONMENTAL
PROTECTION
AGENCY

YTTRANDE
2021-08-26

Ärendenummer
NV-06006-21

Infrastrukturdepartementet
i.remissvar@regeringskansliet.se

Yttrande över av EU-kommissionens förslag ReFuelEU Aviation (I2021/02044)

Sammanfattning

Naturvårdsverket välkomnar kommissionens arbete med ”ReFuelEU Aviation” och tillstyrker förslagets inriktning med krav på minskade växthusgasutsläpp från drivmedel från flyget och tankningsskyldighet.

Naturvårdsverket anser att det bör övervägas att höja ambitionsnivåerna men vid övervägandet behöver hänsyn tas till utvecklingen av övriga förslag som berör luftfarten inom arbetet med ”Fit for 55”.

Naturvårdsverkets ställningstagande och skäl

Naturvårdsverket välkomnar kommissionens arbete med ”ReFuelEU Aviation” och tillstyrker förslagets inriktning.

Naturvårdsverket anser att det bör övervägas att höja ambitionsnivåerna men vid övervägandet behöver hänsyn tas till utvecklingen av övriga förslag som berör luftfarten inom arbetet med ”Fit for 55”.

Naturvårdsverket har endast gjort en översiktlig analys av förslaget och kan komma att lämna ytterligare synpunkter inom ramen för Naturvårdsverkets regeringsuppdrag Underlag för ökad klimatambition på EU-nivå (NV-00052-20). Naturvårdsverket har till exempel inte analyserat hur förslaget förhåller sig till den svenska reduktionsplikten.

Artikel 3

Naturvårdsverket ser positivt på att Kommissionen föreslår att första generationens biobränslen inte tillåts för att uppfylla kraven. Förslaget skiljer sig gentemot den svenska reduktionsplikten som tillåter sådana.

Naturvårdsverket ser positivt på att andra generationens biobränslen och elektrobränslen främjas för att stimulera teknisk utveckling.

Artikel 4

Naturvårdsverket ställer sig positivt till krav på inbladning av förnybara bränslen, till följd av svårigheterna att prissätta flygets utsläpp (utöver styrningen via EU ETS).

Förslaget om ökad inblandning kommer leda till högre biljettpriser, vilket i sin tur bör sänka efterfrågan på flygresor och därmed klimatpåverkan från flygresor. Det ser Naturvårdsverket som positivt. Samtidigt är det utsläppstaket inom ETS som påverkar möjligheten till hur mycket flyget får släppa ut. Givet att inte utsläppsrätterna för flyget samtidigt skärps, möjliggörs ökad inblandning av biobränslen till mer flyg.

Naturvårdsverket har inte tagit ställning till vilket av Kommissionens två huvudförslag (koldioxidintensitet eller volym) som är att föredra. Det ena förslaget baseras på lägsta krav på volyminblandning, medan det andra mer teknikneutrala alternativet baseras på CO₂-intensitet, likt den svenska reduktionsplikten. Hur stor utsläppsminskningen slutligen blir bör dock rimligtvis bero på hur stora de fossila utsläppen är. Det styrs i sin tur av EU ETS. Om utsläppen från flygsektorn minskar inom EU ETS, tillåts de öka inom någon annan sektor som omfattas av EU ETS. Hur stor effekt på utsläppen förslaget får, är därför osäkert. För att kunna bedöma vilket av förslagen (C1 eller C2) Naturvårdsverket anser vara mest samhällsekonomiskt effektivt, krävs mer tid för analys.

Artikel 5

Naturvårdsverket välkomnar förslaget att en tankningsskyldighet införs för flygoperatörer. Förslaget bör minimera risken för förhöjda utsläpp till följd av s.k. ”tankering”, dvs. att flygoperatörer tankar och bär med sig extra bränsle på flygningar in till EU för att undkomma kostnaderna associerade med plikten.

Övrigt

Naturvårdsverket noterar också att förslaget inte behandlar styrmedel för höghöjdseffekter. Höghöjdseffekterna uppstår även när fossila flygbränslen ersätts av biobränslen. Uppskattningsvis fördubblas klimatpåverkan från långväga flygningar när höghöjdseffekterna inkluderas. Det är önskvärt med styrmedel som syftar till att prissätta även dessa effekter.

Beslut om detta yttrande har fattats av generaldirektören Björn Risinger efter föredragning av avdelningschefen Maria Ohlman.

Vid den slutliga handläggningen har i övrigt deltagit enhetschefen Gunilla Sallhed och handläggarna Martin Boije, Anna Karin Cederblad och Olle Palmqvist.

Detta beslut har fattats digitalt och saknar därför namnunderskrifter.

För Naturvårdsverket

Björn Risinger

Maria Ohlman

Kopia till:
m.registrator@regeringskansliet.se

anneli.giorgi@regeringskansliet.se