

Lagrådsremiss

Reglering av ljuddämpare och vissa vapenmagasin

Regeringen överlämnar denna remiss till Lagrådet.

Stockholm den 3 september 2020

Mikael Damberg

Peter Lindström
(Justitiedepartementet)

Lagrådsremissens huvudsakliga innehåll

I Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2017/853 om ändring av rådets direktiv 91/477/EEG om kontroll av förvärv och innehav av vapen, kallat ändringsdirektivet, införs bl.a. ett krav på reglering av vissa stora vapenmagasin. Regeringen föreslår därför att vissa löstagbara vapenmagasin till halvautomatiska skjutvapen med centralantändning och helautomatiska vapen ska regleras i vapenlagen. Vapenlagen ska omfatta sådana magasin som kan innehålla

- fler än 20 patroner, eller
- fler än 10 patroner, om magasinet är möjligt att montera på ett skjutvapen vars pipas längd överstiger 30 cm och vars totala längd överstiger 60 cm.

Dessa vapenmagasin ska regleras på samma sätt som ammunition.

I lagrådsremissen föreslås även lättnader i tillståndsplikten för ljuddämpare. Förslaget innebär att ljuddämpare inte längre ska jämföras med skjutvapen. Ljuddämpare ska i stället, i likhet med vapenmagasinen, regleras på samma sätt som ammunition.

Lagändringarna föreslås träda i kraft samtidigt som övriga lagändringar som genomför ändringsdirektivet. Detta bedöms tidigast kunna ske den 1 mars 2021.

Innehållsförteckning

1	Beslut	3
2	Förslag till lag om ändring i vapenlagen (1996:67)	4
3	Ärendet och dess beredning	18
4	Reglering av ljuddämpare och vissa vapenmagasin.....	20
4.1	Vilka magasin ska regleras?	20
4.2	Hur ska innehavet av vapenmagasin och ljuddämpare regleras?.....	24
4.2.1	Innehav av vapenmagasin.....	24
4.2.2	Innehav av ljuddämpare	26
4.3	Statens innehav av ljuddämpare och vapenmagasin samt regeringens bemyndiganden	30
4.4	Kriminalisering och andra åtgärder mot otillåtna innehav av ljuddämpare och vapenmagasin	32
4.5	Överlåta och låna ut ljuddämpare och vapenmagasin	35
4.6	Krav på tillstånd för att föra in ljuddämpare och vapenmagasin	36
4.7	Förvara och transportera ljuddämpare och vapenmagasin	37
4.8	Inlösen av ljuddämpare och vapenmagasin samt dödsbons och konkursbons innehav av ljuddämpare och vapenmagasin	39
4.9	Registrering av personer och organisationer som har meddelats tillstånd att inneha ljuddämpare och vapenmagasin	40
5	Avfyrningsmekanismer ska inte regleras	41
6	Omprövning av tillstånd	42
7	Ikraftträdande- och övergångsbestämmelser.....	44
8	Konsekvenser av förslagen	46
9	Författningskommentar.....	48
Bilaga 1	2017 års ändringsdirektiv	63
Bilaga 2	Rättelse till 2017 års ändringsdirektiv	81
Bilaga 3	Sammanfattning av promemoriorna Genomförande av 2017 års ändringsdirektiv till EU:s vapendirektiv (Ds 2018:1) och Reglering av vapenmagasin.....	82
Bilaga 4	Promemoriornas lagförslag	84
Bilaga 5	Förteckning över remissinstanserna	102

1 Beslut

Regeringen har beslutat att inhämta Lagrådets yttrande över förslag till lag om ändring i vapenlagen (1996:67).

2 Förslag till lag om ändring i vapenlagen (1996:67)

Regeringen har följande förslag till lagtext.

Härigenom föreskrivs¹ i fråga om vapenlagen (1996:67)

dels att 1 kap. 1, 3 och 8 §§, 1 a kap. 7 §, 2 kap. 1, 8, 9 och 11–15 §§, 3 kap. 10 §, 5 kap. 1–4 §§, 6 kap. 2 och 4 §§, 7 kap. 1–4 §§, 8 kap. 1–3 §§, 9 kap. 2, 4, 5 och 7 §§, 11 kap. 1–3 §§, rubrikerna till 5, 7 och 8 kap. och rubrikerna närmast före 2 kap. 11 § och 6 kap. 4 § ska ha följande lydelse, dels att rubriken till 6 kap. ska lyda ”Återkallelse, omhändertagande och anmälningsskyldighet”,

dels att rubriken närmast före 2 kap. 3 § ska lyda ”Tillstånd att inneha skjutvapen, ammunition, ljuddämpare eller vapenmagasin”,

dels att det ska införas en ny paragraf, 1 kap. 7 a §, av följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

1 kap.

1 §

Denna lag gäller skjutvapen och ammunition samt vissa föremål som i lagen jämföras med skjutvapen.

Denna lag gäller skjutvapen, vissa föremål som i lagen jämföras med skjutvapen, ammunition, ljuddämpare och vissa vapenmagasin.

3 §²

Vad som sägs om skjutvapen gäller också

- a) anordningar som till verkan och ändamål är jämförliga med skjutvapen,
- b) obrukbara vapen som i brukbart skick skulle räknas som skjutvapen,
- c) start- och signalvapen som laddas med patroner,
- d) armborst,
- e) tårgasanordningar och andra anordningar som till verkan och ändamål är jämförliga,
- f) slutstycken, ljuddämpare, f) slutstycken, eldrör, pipor, eldrör, pipor, stommar, lådor, stommar, lådor, trummor och trummor och mantlar till mantlar till skjutvapen, eller skjutvapen, eller anordningar, anordningar,
- g) anordningar som kan bäras i handen och är avsedda att med elektrisk ström bedöva människor eller tillfoga dem smärta, och
- h) anordningar som gör att skjutvapen kan användas med annan ammunition än de är avsedda för.

¹ Jfr rådets direktiv 91/477/EEG av den 18 juni 1991 om kontroll av förvärv och innehav av vapen, i lydelsen enligt Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2017/853 av den 17 maj 2017 om ändring av rådets direktiv 91/477/EEG om kontroll av förvärv och innehav av vapen.

² Senaste lydelse 2011:467.

7 a §

Med vapenmagasin avses i denna lag löstagbara magasin för halv-automatiska skjutvapen med centralantändning och helautomatiska skjutvapen som kan innehålla

– fler än 20 patroner, eller

– fler än 10 patroner, om magasinet är möjligt att montera på ett skjutvapen vars pipas längd överstiger 30 cm och totala längd överstiger 60 cm.

8 §³

I fråga om skjutvapen som innehas av staten gäller endast 1 a kap. 6–11 §§ och 2 a kap. 5 §. Lagen gäller inte ammunition som innehas av staten.

I fråga om skjutvapen som innehas av staten gäller endast 1 a kap. 6–11 §§ och 2 a kap. 5 §. Lagen gäller inte ammunition, *ljuddämpare* eller *vapenmagasin* som innehas av staten.

I fråga om skjutvapen och ammunition som tillverkas för staten gäller endast 2 a kap. 1–4 och 6 §§.

1 a kap.

7 §⁴

Polismyndigheten ska med hjälp av automatiserad behandling föra separata register över

1. personer och organisationer som enligt denna lag har meddelats tillstånd att inneha skjutvapen eller ammunition eller tillstånd att låna skjutvapen samt personer som tillhör hemvärnets personal och som av Försvarsmakten har tilldelats skjutvapen för förvaring i bostaden (vapeninnehavarregistret),

1. personer och organisationer som enligt denna lag har meddelats tillstånd att inneha skjutvapen, ammunition, *ljuddämpare* eller *vapenmagasin* eller tillstånd att låna skjutvapen samt personer som tillhör hemvärnets personal och som av Försvarsmakten har tilldelats skjutvapen för förvaring i bostaden (vapeninnehavarregistret),

2. de skjutvapen för vilka tillstånd till innehav har meddelats enligt denna lag samt skjutvapen som upphittats eller anmälts stulna eller försvunna (vapenregistret),

3. personer och organisationer som har meddelats tillstånd enligt denna lag att driva handel med skjutvapen, fysiska personer som har ett betydande inflytande över en sådan juridisk person som har tillstånd att driva handel med skjutvapen, personer som har godkänts att som

³ Senaste lydelse 2014:591.

⁴ Senaste lydelse 2014:895.

föreståndare eller ersättare svara för sådan verksamhet samt personer och organisationer som har meddelats tillstånd enligt denna lag att ta emot skjutvapen för översyn eller reparation (vapenhandlarregistret), och

4. sammanslutningar som har auktoriserats enligt denna lag (registret över auktoriserade sammanslutningar för jakt- eller målskytte).

Av vapeninnehavarregistret får det inte framgå vilka vapen som Försvarmakten har tilldelat någon som tillhör hemvärnets personal. Registret får inte användas för att göra automatiserade sammanställningar över personer som tillhör hemvärnets personal.

2 kap.

1 §⁵

Tillstånd krävs för att

a) inneha skjutvapen eller ammunition, a) inneha skjutvapen, ammunition, *ljuddämpare* eller *vapenmagasin*,

b) driva handel med skjutvapen,

c) yrkesmässigt ta emot skjutvapen för reparation eller översyn, eller

d) föra in skjutvapen eller ammunition till Sverige. d) föra in skjutvapen, ammunition, *ljuddämpare* eller *vapenmagasin* till Sverige.

Tillstånd krävs inte för den som har fyllt arton år om vapnet har en begränsad effekt i förhållande till andra jämförliga skjutvapen (effektbegränsade vapen) och vapnet är

1. ett kolsyre-, luft- eller fjädervapen eller ett vapen med ett annat liknande utskjutningsmedel och är avsett för målskjutning, eller

2. ett harpunvapen.

Tillstånd krävs inte heller om innehavaren har lånat vapnet enligt bestämmelserna i 3 kap. 1 a eller 7 §.

Tillstånd krävs inte heller för verksamhet som omfattas av tillstånd enligt 3 eller 4 § lagen (1992:1300) om krigsmateriel.

8 §⁶

Den som har tillstånd eller rätt att inneha ett visst vapen för skjutning får utan särskilt tillstånd inneha ammunition till vapnet, om *ammunitionen* är avsedd för samma ändamål som tillståndet eller rätten till innehav av vapnet *avser*.

Tillstånd att i andra fall inneha ammunition får meddelas enskilda personer samt sådana sammanslutningar och huvudmän för museer som får meddelas tillstånd att inneha skjutvapen, om

Den som har tillstånd eller rätt att inneha ett visst vapen för skjutning får utan särskilt tillstånd inneha ammunition, *ljuddämpare* och *vapenmagasin* till vapnet, om *egendomen* är avsedd för samma ändamål som tillståndet eller rätten till innehav av vapnet.

Tillstånd att i andra fall inneha ammunition, *ljuddämpare* och *vapenmagasin* får meddelas enskilda personer samt sådana sammanslutningar och huvudmän för museer som får meddelas

⁵ Senast lydelse 2014:895.

⁶ Senaste lydelse 2000:147.

det skäligen kan antas att *ammunitionen* inte kommer att missbrukas.

tillstånd att inneha skjutvapen, om det skäligen kan antas att *egendomen* inte kommer att missbrukas.

9 §

Skjutvapen eller ammunition får överlåtas endast till den som har tillstånd eller rätt att inneha *vapnet* eller *ammunitionen*. Om ammunition överläts genom ombud *skall ombudet* ha eget vapentillstånd.

Skjutvapen, ammunition, *ljuddämpare* eller *vapenmagasin* får överlåtas endast till den som har tillstånd eller rätt att inneha *egendomen*. Om ammunition, *ljuddämpare* eller *vapenmagasin* överläts genom *ett ombud* *skall* ombudet ha eget vapentillstånd.

Tillstånd att föra in skjutvapen eller ammunition till Sverige

Tillstånd att föra in skjutvapen, ammunition, ljuddämpare eller vapenmagasin till Sverige

11 §

För tillstånd att föra in skjutvapen till Sverige gäller samma förutsättningar som för tillstånd att inneha vapnen enligt 3–6 §§.

Tillstånd att föra in ammunition får meddelas den som har rätt att inneha *ammunitionen* i Sverige, om det skäligen kan antas att *ammunitionen* inte kommer att missbrukas.

Tillstånd att föra in ammunition, *ljuddämpare* eller *vapenmagasin* får meddelas den som har rätt att inneha *egendomen* i Sverige, om det skäligen kan antas att *egendomen* inte kommer att missbrukas.

12 §⁷

Införseltillstånd ger rätt att under den begränsade tid och för det ändamål som anges i tillståndet i Sverige inneha de skjutvapen och den ammunition som förts hit med stöd av tillståndet. Tillståndet gäller under förutsättning att *vapnen och ammunitionen* förs in inom sex månader från dagen för tillståndet eller den längre tid som Polismyndigheten bestämmer.

Införseltillstånd ger rätt att under den begränsade tid och för det ändamål som anges i tillståndet i Sverige inneha de skjutvapen, den ammunition, *de ljuddämpare* och *de vapenmagasin* som förts hit med stöd av tillståndet. Tillståndet gäller under förutsättning att *egendomen* förs in inom sex månader från dagen för tillståndet eller den längre tid som Polismyndigheten bestämmer.

⁷ Senaste lydelse 2014:591.

13 §⁸

Skjutvapen eller ammunition får föras in till Sverige utan särskilt tillstånd i följande fall:

a) Enskilda personer får föra in de skjutvapen och den ammunition som de i Sverige har rätt att inneha för personligt bruk. Detta gäller också sådana sammanslutningar, huvudmän för museer och bevakningsföretag som får meddelas tillstånd att inneha skjutvapen.

b) Enskilda personer, som har permanent tillstånd från behörig myndighet i Danmark, Finland eller Norge att där inneha jakt- eller tävlingsskjutvapen för eget bruk, får medföra dessa vapen med tillhörande ammunition

- vid vistelse i Sverige för tillfällig användning vid jakt eller tävling här,
- vid resa genom Sverige till Danmark, Finland eller Norge i anslutning till tillfällig användning vid jakt eller tävling i något av dessa länder.

Den som har fört in vapen och ammunition för sådan jakt eller tävling i Sverige som avses i första stycket b får utan tillstånd inneha *vapnen och ammunitionen* i Sverige under högst tre månader från dagen för införandet.

Skjutvapen, ammunition, *ljuddämpare* eller *vapenmagasin* får föras in till Sverige utan särskilt tillstånd i följande fall:

a) Enskilda personer får föra in de skjutvapen, den ammunition, *de ljuddämpare* och *de vapenmagasin* som de i Sverige har rätt att inneha för personligt bruk. Detta gäller också sådana sammanslutningar, huvudmän för museer och bevakningsföretag som får meddelas tillstånd att inneha skjutvapen.

b) Enskilda personer som har permanent tillstånd från en behörig myndighet i Danmark, Finland eller Norge att där inneha jakt- eller tävlingsskjutvapen för eget bruk, får medföra dessa vapen med tillhörande ammunition, *ljuddämpare* och *vapenmagasin*

Den som har fört in vapen, ammunition, *ljuddämpare* och *vapenmagasin* för sådan jakt eller tävling i Sverige som avses i första stycket b får utan tillstånd inneha *egendomen* i Sverige under högst tre månader från dagen för införandet.

14 §⁹

Skjutvapen och ammunition får inte förvaras på tullager eller i frizon utan medgivande av Polismyndigheten.

Skjutvapen, ammunition, *ljuddämpare* och *vapenmagasin* får inte förvaras på tullager eller i frizon utan medgivande av Polismyndigheten.

15 §¹⁰

Skjutvapen eller ammunition, som en resande fört med till Sverige för personligt bruk men

Skjutvapen, ammunition, *ljuddämpare* och *vapenmagasin*, som en resande fört med till

⁸ Senaste lydelse 2006:386.

⁹ Senaste lydelse 2016:268.

¹⁰ Senaste lydelse 1999:433.

inte haft rätt att föra in, får åter föras ut, om egendomen anmälts i behörig ordning för Tullverket. *Vapnen och ammunitionen* tillfaller staten om *egendomen* inte förs ut inom antingen fyra månader efter en sådan anmälan eller den längre tid *därefter* som Tullverket i det enskilda fallet bestämmer. I ett sådant fall *skall* egendomen behandlas som om den hade förklarats förverkad.

Sverige för personligt bruk men inte haft rätt att föra in, får föras ut om egendomen anmälts i behörig ordning för Tullverket. *Egendomen* tillfaller staten om *den* inte förs ut inom antingen fyra månader efter en sådan anmälan eller *inom* den längre tid som Tullverket i det enskilda fallet bestämmer. I ett sådant fall *ska* egendomen behandlas som om den hade förklarats förverkad.

3 kap.

10 §¹¹

Den som har tillstånd att låna skjutvapen får under den tid som han eller hon innehar ett vapen som lån utan särskilt tillstånd även inneha ammunition till vapnet.

Den som har tillstånd att låna skjutvapen får under den tid som han eller hon innehar ett vapen som lån även inneha ammunition, *ljuddämpare och vapenmagasin* till vapnet *utan särskilt tillstånd*.

5 kap. Förvaring och transport av skjutvapen och ammunition

5 kap. Förvaring och transport av skjutvapen, ammunition, *ljuddämpare och vapenmagasin*

1 §

Den som innehar skjutvapen eller ammunition är skyldig att ta hand om egendomen och hålla den under sådan uppsikt att det inte finns risk för att någon obehörig kommer åt den.

Den som innehar skjutvapen, ammunition, *ljuddämpare* eller *vapenmagasin* är skyldig att ta hand om egendomen och hålla den under sådan uppsikt att det inte finns risk för att någon obehörig kommer åt den.

2 §¹²

När skjutvapen inte *brukas, skall* de förvaras i säkerhetsskåp eller i något annat lika säkert förvaringsutrymme.

Trots vad som sägs i första stycket får effektbegränsade skjutvapen samt sådana föremål som enligt 1 kap. 3 § jämföras med skjutvapen förvaras på annat betryggande sätt så att det inte finns risk för att någon obehörig kommer

När skjutvapen inte *används ska* de förvaras i säkerhetsskåp eller i något annat lika säkert förvaringsutrymme.

Effektbegränsade skjutvapen samt sådana föremål som enligt 1 kap. 3 § jämföras med skjutvapen får *dock* förvaras på annat betryggande sätt så att det inte finns risk för att någon obehörig kommer åt dem. Ammunition, *ljuddämpare*

¹¹ Senaste lydelse 2006:386.

¹² Senaste lydelse 2000:147.

åt dem. Ammunition *skall* förvaras under säkert lås eller på något annat lika betryggande sätt.

och vapenmagasin ska förvaras under säkert lås eller på något annat lika betryggande sätt.

3 §¹³

En innehavare får lämna över *sitt* skjutvapen eller sin ammunition till någon annan för förvaring om han eller hon inte själv kan ta hand om egendomen eller om det annars finns särskilda skäl. För sådan förvaring krävs tillstånd om inte utlåning i motsvarande fall är tillåten enligt 3 kap. Vid tillståndsprövningen ska Polismyndigheten särskilt beakta möjligheten för mottagaren att erbjuda en säker förvaring. Tillståndet ska tidsbegränsas.

En innehavare får lämna över *sina* skjutvapen, sin ammunition, *sina ljuddämpare* eller *sina vapenmagasin* till någon annan för förvaring, om han eller hon inte själv kan ta hand om egendomen eller om det annars finns särskilda skäl. För sådan förvaring krävs tillstånd om inte utlåning i motsvarande fall är tillåten enligt 3 kap. Vid tillståndsprövningen ska Polismyndigheten särskilt beakta möjligheten för mottagaren att erbjuda en säker förvaring. Tillståndet ska tidsbegränsas.

Den som förvarar vapnet får använda det endast om han eller hon har tillstånd att inneha vapen av samma typ.

4 §¹⁴

Den som skickar eller transporterar ett skjutvapen eller ammunition *skall* vidta betryggande åtgärder för att förhindra att någon obehörig kommer åt *vapnet eller ammunitionen*. Vapnet *skall* vara oladdat och, *om det lämpligen kan ske*, isärtaget och nerpackat.

Den som skickar eller transporterar ett skjutvapen, ammunition, *ljuddämpare* eller *vapenmagasin ska* vidta betryggande åtgärder för att förhindra att någon obehörig kommer åt *egendomen*. Vapnet *ska* vara oladdat och, *i den utsträckning det är möjligt och lämpligt*, isärtaget och nerpackat.

6 kap.

2 §¹⁵

Ett tillstånd att inneha ammunition ska återkallas av Polismyndigheten om

Ett tillstånd att inneha ammunition, *ljuddämpare eller vapenmagasin ska* återkallas av Polismyndigheten om

- förutsättningarna för tillståndet inte längre finns,
 - tillståndshavaren har missbrukat *sin ammunition*, eller
 - det annars finns någon skälig anledning att återkalla tillståndet.
- tillståndshavaren har missbrukat *den egendom som tillståndet gäller*, eller

¹³ Senaste lydelse 2014:591.

¹⁴ Senaste lydelse 2000:147.

¹⁵ Senaste lydelse 2014:591.

Omhändertagande av vapen,
ammunition och tillståndsbevis

Omhändertagande av vapen,
ammunition, ljuddämpare,
vapenmagasin, och
tillståndsbevis¹⁶

4 §¹⁷

Polismyndigheten ska besluta att ett vapen med tillhörande ammunition och tillståndsbevis ska tas om hand om

Polismyndigheten ska besluta att ett vapen med tillhörande ammunition, *ljuddämpare*, *vapenmagasin* och tillståndsbevis ska tas om hand om

- a) det finns risk att vapnet missbrukas, eller
- b) det är sannolikt att tillståndet att inneha vapnet kommer att återkallas och särskilda omständigheter inte talar emot ett omhändertagande.

Om risken för missbruk är överhängande, får egendomen tas om hand även utan ett sådant beslut. En sådan åtgärd får vidtas av polismän, jakttillsynsmän som länsstyrelsen förordnat, personal vid Kustbevakningen och Tullverket eller särskilt förordnade tjänstemän vid länsstyrelsen. Åtgärden ska skyndsamt anmälas till Polismyndigheten, som omedelbart ska pröva om omhändertagandet ska bestå

7 kap. Inlösen av vapen och ammunition

7 kap. Inlösen av vapen, ammunition, ljuddämpare och vapenmagasin

1 §

Skjutvapen eller ammunition skall lösas in av staten om a

Skjutvapen, ammunition, *ljuddämpare* eller *vapenmagasin* ska lösas in av staten om

a) tillståndet att inneha *vapnet* eller *ammunitionen* har återkallats utan att *egendomen* samtidigt har förklarats förverkad eller tagits i beslag,

a) tillståndet att inneha *egendomen* har återkallats utan att *den* samtidigt har förklarats förverkad eller tagits i beslag,

b) innehavaren har avlidit,

c) ansökan har avslagits i fråga om tillstånd att inneha *ett* vapen eller ammunition som förvärvats genom arv, testamente eller bodelning, eller

c) ansökan har avslagits i fråga om tillstånd att inneha vapen, ammunition, *ljuddämpare* eller *vapenmagasin* som förvärvats genom arv, testamente eller bodelning, eller

d) domstol har beslutat att *ett* vapen eller ammunition, som någon innehar utan att ha rätt till det, inte skall förverkas eller åklagaren i ett

d) *en* domstol har beslutat att vapen, ammunition, *ljuddämpare* eller *vapenmagasin*, som någon innehar utan att ha rätt till det, inte

¹⁶ Senaste lydelse 2012:306.

¹⁷ Senaste lydelse 2014:591.

sådant fall har beslutat att inte föra talan om förverkande.

ska förverkas eller åklagaren i ett sådant fall har beslutat att inte föra talan om förverkande.

2 §

Ett skjutvapen eller ammunition *skall* inte lösas in, om egendomen lämnas för skrotning eller överlåts till någon som har rätt att inneha *vapnet eller ammunitionen* och om detta görs inom

a) ett år från det att innehavaren avled, eller
b) tre månader från det att tillståndet att inneha vapnet eller ammunitionen återkallades, ansökan om innehav avskogs, beslut i förverkandefrågan meddelades av domstol eller åklagare eller beslaget hävdes.

Vapnet eller ammunitionen *skall* inte heller lösas in, om ansökan om tillstånd att inneha *vapnet* görs inom samma tid. *Avslås* ansökan *skall vapnet eller ammunitionen* lösas in, om *egendomen* inte inom tre månader från dagen för beslutet i tillståndsärendet överlåts till någon som har rätt att inneha den.

Polismyndigheten får medge förlängning av tidsfristerna, varje gång med högst sex månader.

3 §¹⁸

Innehavare av *ett* skjutvapen eller ammunition som ska lösas in är skyldig att enligt Polismyndighetens beslut lämna över *vapnet eller ammunitionen* till myndigheten eller den som myndigheten bestämmer. Om det finns ett tillståndsbevis eller någon annan motsvarande handling, ska även den lämnas över till Polismyndigheten.

Skjutvapen, ammunition, *ljuddämpare* eller *vapenmagasin* *ska* inte lösas in om egendomen lämnas för skrotning eller överlåts till någon som har rätt att inneha *den* och om detta görs inom

b) tre månader från det att tillståndet att inneha *egendomen* återkallades, ansökan om innehav avskogs, beslut i förverkandefrågan meddelades av *en* domstol eller *en* åklagare eller beslaget hävdes.

Vapnet, ammunitionen, *ljuddämparna* eller *vapenmagasinen* *ska* inte heller lösas in om ansökan om tillstånd att inneha *egendomen* görs inom samma tid. *Om* ansökan *avslås* *ska* *egendomen* lösas in, om *den* inte inom tre månader från dagen för beslutet i tillståndsärendet överlåts till någon som har rätt att inneha den.

En innehavare av skjutvapen, ammunition, *ljuddämpare* eller *vapenmagasin* som ska lösas in är skyldig att enligt Polismyndighetens beslut lämna över *egendomen* till myndigheten eller den som myndigheten bestämmer. Om det finns ett tillståndsbevis eller någon annan motsvarande handling, ska även den lämnas över till Polismyndigheten.

4 §

För vapen eller ammunition som löses in *skall* betalas ersättning med ett belopp som motsvarar marknadsvärdet.

För vapen, ammunition, *ljuddämpare* eller *vapenmagasin* som löses in *ska en* ersättning betalas med ett belopp som motsvarar marknadsvärdet.

8 kap. Vapen och ammunition i dödsbo och konkursbo

8 kap. Vapen, ammunition, ljuddämpare och vapenmagasin i dödsbon och konkursbon

1 §

Skjutvapen och ammunition som ingår i ett dödsbo eller ett konkursbo får utan särskilt tillstånd innehas av den som har tagit hand om boet till dess

Skjutvapen, ammunition, *ljuddämpare* och *vapenmagasin* som ingår i ett dödsbo eller ett konkursbo, får utan särskilt tillstånd innehas av den som har tagit hand om boet till dess

- a) egendomen har överlåtits till någon som är berättigad att inneha den,
b) egendomen *skall* överlämnas enligt 2 § eller, i fråga om *dödsbo*, 7 kap. 3 §, eller
c) i fråga om konkursbon, konkursen har avslutats.
- b) egendomen *ska* överlämnas enligt 2 § eller, i fråga om *dödsbon* enligt 7 kap. 3 §, eller

2 §¹⁹

Om skjutvapen eller ammunition ingår i ett dödsbo eller ett konkursbo, får Polismyndigheten besluta att egendomen tills vidare ska förvaras av myndigheten eller någon annan som myndigheten anvisar, när det finns särskild anledning till det. Den som har hand om boet är i så fall skyldig att efter Polismyndighetens beslut lämna över *vapnen och ammunitionen* till den som ska förvara egendomen.

Om skjutvapen, ammunition, *ljuddämpare* eller *vapenmagasin* ingår i ett dödsbo eller ett konkursbo, får Polismyndigheten besluta att egendomen tills vidare ska förvaras av myndigheten eller någon annan som myndigheten anvisar, när det finns särskild anledning till det. Den som har hand om boet är i så fall skyldig att efter Polismyndighetens beslut lämna över *egendomen* till den som ska förvara egendomen.

3 §

Bestämmelser om inlösen av vapen och ammunition i *dödsbo* finns i 7 kap.

Bestämmelser om inlösen av vapen, ammunition, *ljuddämpare* och *vapenmagasin* i *dödsbon* finns i 7 kap.

¹⁹ Senaste lydelse 2014:591.

9 kap.

2 §²⁰

Till böter eller fängelse i högst sex månader döms den som uppsåtligen eller av oaktsamhet

a) missbrukar rätten att inneha ett skjutvapen genom att använda det för något annat ändamål än det som han eller hon är berättigad till,

b) bryter mot bestämmelserna om överlämnande till förvaring hos någon annan i 5 kap. 3 § första stycket eller om transport i 5 kap. 4 § eller mot villkor i fråga om förvaring av vapen som meddelats med stöd av denna lag,

c) bryter mot bestämmelserna om förvaring i 5 kap. 1–3 §§ i fråga om skjutvapen eller ammunition som innehas av sammanslutningar, huvudmän för museer eller auktoriserade bevakningsföretag eller i fråga om skjutvapen som innehas av vapenhandlare,

c) bryter mot bestämmelserna om förvaring i 5 kap. 1–3 §§ i fråga om skjutvapen, ammunition, *ljuddämpare* eller *vapenmagasin* som innehas av sammanslutningar, huvudmän för museer eller auktoriserade bevakningsföretag eller i fråga om skjutvapen som innehas av vapenhandlare,

d) innehar ammunition utan att ha rätt till det *eller inte följer ett beslut att lämna över ammunition för inlösen,*

d) innehar ammunition, *ljuddämpare* eller *vapenmagasin* utan att ha rätt till det,

e) överlåter ammunition till någon som inte har rätt att inneha *ammunitionen,*

e) överlåter ammunition, *ljuddämpare* eller *vapenmagasin* till någon som inte har rätt att inneha *egendomen,*

f) driver handel med skjutvapen utan tillstånd,

g) medför skjutvapen i strid med bestämmelserna i 5 kap. 6 §,

h) bryter mot föreskrifter som har meddelats med stöd av 11 kap. 1 § d genom att olovligen överföra vapen eller ammunition till ett annat land, eller

i) förvarar *ett* skjutvapen åt någon annan utan att föreskrivet tillstånd till förvaringen finns eller bryter mot bestämmelserna om användning vid förvaring i 5 kap. 3 § andra stycket.

i) förvarar skjutvapen, *ammunition*, *ljuddämpare* eller *vapenmagasin* åt någon annan utan att *något* föreskrivet tillstånd till förvaringen finns, eller bryter mot bestämmelserna om användning vid förvaring i 5 kap. 3 § andra stycket.

I ringa fall ska inte dömas till ansvar för otillåtet innehav av ammunition eller överträdelse av bestämmelserna i 5 kap. 6 §.

I ringa fall ska *det* inte dömas till ansvar för otillåtet innehav av ammunition, *ljuddämpare* eller *vapenmagasin*, eller överträdelse av bestämmelserna i 5 kap. 6 §.

Till ansvar för otillåten förvaring av skjutvapen åt någon annan döms det inte om gärningen är belagd med straff enligt 1 eller 1 a §.

²⁰ Senaste lydelse 2014:894.

4 §²¹

Bestämmelser om straff för olovlig införsel av vapen eller ammunition och för försök till sådant brott finns i lagen (2000:1225) om straff för smuggling.

Bestämmelser om straff för olovlig införsel av vapen, ammunition, *ljuddämpare* eller *vapenmagasin* och för försök till sådant brott finns i lagen (2000:1225) om straff för smuggling.

5 §²²

Ett vapen som har varit föremål för brott som avses i 1 §, 1 a §, 1 b § eller 2 § första stycket a ska förklaras förverkat, om det inte är uppenbart oskäligt. Detsamma gäller ammunition som har varit föremål för brott som avses i 2 § första stycket d eller e. I stället för *vapnet eller ammunitionen* kan dess värde förklaras förverkat. Om ett vapen förklaras förverkat får även ammunition som hör till vapnet förklaras *förverkad*.

Ett vapen som har varit föremål för brott som avses i 1 §, 1 a §, 1 b § eller 2 § första stycket a ska förklaras förverkat om det inte är uppenbart oskäligt. Detsamma gäller ammunition, *ljuddämpare och vapenmagasin* som har varit föremål för brott som avses i 2 § första stycket d eller e. I stället för *att förklara egendomen förverkad* kan dess värde förklaras förverkat. Om ett vapen förklaras förverkat får även ammunition, *ljuddämpare och vapenmagasin* som hör till vapnet förklaras *förverkade*.

Det som föreskrivs i första stycket om ett vapen ska också gälla en vapendel.

Utbyte av brott enligt denna lag ska förklaras förverkat, om det inte är uppenbart oskäligt.

7 §²³

Om någon frivilligt lämnar in skjutvapen eller ammunition till Polismyndigheten, får åtal mot honom eller henne för olovligt innehav av *vapnet eller ammunitionen* väckas av åklagaren endast om det är motiverat från allmän synpunkt.

Om någon frivilligt lämnar in skjutvapen, ammunition, *ljuddämpare* eller *vapenmagasin* till Polismyndigheten, får åtal för olovligt innehav av *egendomen* väckas mot honom eller henne av åklagaren endast om det är motiverat från allmän synpunkt.

11 kap.

1 §²⁴

Regeringen får meddela föreskrifter om

a) att denna lag eller vissa föreskrifter i lagen ska tillämpas även i fråga om andra föremål än sådana som anges i 1 kap. 2 och 3 §§, om föremålen

²¹ Senaste lydelse 2000:1257.

²² Senaste lydelse 2014:894.

²³ Senaste lydelse 2014:591.

²⁴ Senaste lydelse 2020:81.

är särskilt ägnade att användas vid brott mot någons liv, hälsa eller personliga säkerhet,

b) att anslagsenergin eller utgångshastigheten hos en projektil från ett skjutvapen ska understiga ett visst värde eller att vapnet ska vara konstruerat på ett visst sätt för att vapnet ska anses vara effektbegränsat enligt 2 kap. 1 §,

c) att bestämmelserna om tillstånd i 2 kap. 1 § inte ska gälla innehav av skjutvapen som lämnats över från staten till

c) att bestämmelserna om tillstånd i 2 kap. 1 § inte ska gälla innehav av skjutvapen, *ljuddämpare eller vapenmagasin* som lämnats över från staten till

– statliga tjänstemän eller personer som tillhör det militära försvaret, räddningstjänsten, Polismyndigheten eller Säkerhetspolisen,

– den som för statens räkning tillverkar krigsmateriel, eller

– frivilliga försvarsorganisationer,

d) att tillstånd ska krävas för överföring av skjutvapen eller ammunition från Sverige till ett annat land,

e) att den som avser att föra ut ett skjutvapen från Sverige eller lånar ut ett skjutvapen till någon som är fast bosatt i ett annat land och inte ska använda vapnet endast i Sverige, ska anmäla detta till Polismyndigheten,

f) att denna lag inte ska gälla i fråga om skjutvapen och ammunition som en företrädare för en annan stats myndighet medför vid tillfällig tjänstgöring i Sverige eller vid resa för tjänsteändamål genom Sverige, och

f) att denna lag inte ska gälla i fråga om skjutvapen, ammunition, *ljuddämpare* och *vapenmagasin* som en företrädare för en annan stats myndighet medför vid tillfällig tjänstgöring i Sverige eller vid resa för tjänsteändamål genom Sverige, och

g) storleken på de avgifter som får tas ut enligt 2 kap. 19 §, och

h) att bestämmelserna om tillstånd i 2 kap. 1 § inte ska gälla införsel av skjutvapen som lämnats över från staten till statliga tjänstemän eller personer som tillhör det militära försvaret, räddningstjänsten, Polismyndigheten eller Säkerhetspolisen, eller ammunition till sådana vapen.

h) att bestämmelserna om tillstånd i 2 kap. 1 § inte ska gälla införsel av skjutvapen som lämnats över från staten till statliga tjänstemän eller personer som tillhör det militära försvaret, räddningstjänsten, Polismyndigheten eller Säkerhetspolisen, eller ammunition, *ljuddämpare* eller *vapenmagasin* till sådana vapen.

2 §²⁵

Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer får meddela föreskrifter om

- undantag från kravet på tillstånd för att inneha start- eller signalvapen,
- krav på skjutskicklighet, utbildning, ålder och de förutsättningar i övrigt som ska vara uppfyllda för tillstånd att inneha eller låna skjutvapen,
- krav på kunskap för att få tillstånd att driva handel med skjutvapen och vad som i övrigt ska gälla vid sådan handel

d) vad som ska iakttas utöver bestämmelserna i 4 kap. vid ändring och reparation av skjutvapen,

e) krav på vapenhandlares, museers och sammanslutningars förvaring av andra vapen än effektbegränsade vapen och på sammanslutningars förvaring av ammunition,

e) krav på vapenhandlares, museers och sammanslutningars förvaring av andra vapen än effektbegränsade vapen och på sammanslutningars förvaring av ammunition, *ljuddämpare eller vapenmagasin*,

f) de förutsättningar i övrigt som ska vara uppfyllda för tillstånd enligt denna lag,

g) utfärdande av europeiska skjutvapenpass till dem som har tillstånd att inneha skjutvapen i Sverige,

h) förutsättningar för och förfaringssätt vid medgivande av att personer bosatta i Sverige ska få tillstånd att förvärva skjutvapen i ett annat land,

i) krav på att den som förvärvat ett skjutvapen i Sverige och som är bosatt i ett främmande land ska underrätta den staten om förvärvet,

j) kraven för auktorisation enligt 2 kap. 17 §, och

k) vad som ska iakttas utöver bestämmelserna i 5 kap. i fråga om transport av skjutvapen och ammunition.

k) vad som ska iakttas utöver bestämmelserna i 5 kap. i fråga om transport av skjutvapen, ammunition, *ljuddämpare* och *vapenmagasin*.

Lydelse enligt prop. 2019/20:200

Föreslagen lydelse

3 §

Regeringen eller, efter regeringens bestämmande, Försvarsmakten får i enskilda fall besluta att lagen inte ska gälla skjutvapen och ammunition som innehas av en främmande stats militära styrka som befinner sig i Sverige inom ramen för internationellt militärt samarbete eller internationell krishantering.

Regeringen eller, efter regeringens bestämmande, Försvarsmakten får i enskilda fall besluta att lagen inte ska gälla skjutvapen, ammunition, *ljuddämpare* och *vapenmagasin* som innehas av en främmande stats militära styrka som befinner sig i Sverige inom ramen för internationellt militärt samarbete eller internationell krishantering.

1. Denna lag träder i kraft den 1 mars 2021.

2. Den som innehar eller förvarar vapenmagasin som det krävs tillstånd för enligt 2 kap. 1 § eller 5 kap. 3 § i den nya lydelsen får inneha eller förvara magasinen utan sådant tillstånd till utgången av juni 2021 eller, om ansökan om tillstånd har gjorts dessförinnan, till dess ansökan om tillstånd prövats slutligt.

3 Ärendet och dess beredning

Frågan om en reglering av vapenmagasin i vapenlagen (1996:67) har varit aktuell under en längre tid. Förslag till en sådan reglering lämnades i betänkandet Skärpningar i vapenlagstiftningen (SOU 2013:7) men de förslagen har inte lett till någon lagstiftning. Även frågan om att utvidga möjligheterna att få tillstånd till att använda ljuddämpare har förekommit under flera års tid. Jägarnas Riksförbund och Svenska Jägareförbundet har exempelvis framfört att kravet på tillstånd bör förändras eller tas bort (Ju2015/04145/L4 och Ju2016/02691/L4).

Inom EU finns sedan länge bestämmelser om kontroll av vapen. I maj 2017 antogs Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2017/853 om ändring av rådets direktiv 91/477/EEG om kontroll av förvärv och innehav av vapen, kallat ändringsdirektivet, som bl.a. innehåller bestämmelser om vapenmagasin. Ändringsdirektivet och rättelse till det direktivet finns i *bilaga 1* respektive *bilaga 2*. I ändringsdirektivet finns dock inte några bestämmelser om reglering av ljuddämpare.

Chefen för Justitiedepartementet gav i april 2017 en utredare i uppdrag att överväga hur ändringsdirektivet skulle genomföras i svensk rätt, analysera hur svensk rätt förhåller sig till ändringsdirektivet samt lämna förslag på de författningsändringar som visar sig nödvändiga på grund av tvingande regler från EU. I uppdraget ingick även att ta ställning till om och i så fall i vilken utsträckning det finns anledning att ändra tillståndsprövningen för någon eller några av de vapendelar som jämföras med skjutvapen. Utredaren överlämnade i januari 2018 promemorian Genomförandet av 2017 års ändringsdirektiv till EU:s vapendirektiv (Ds 2018:1). Några av förslagen i promemorian var att alla löstagbara magasin skulle regleras och att ljuddämpare inte längre skulle jämföras med skjutvapen. Promemorian remissbehandlades och därefter togs lagrådsremissen Genomförande av 2107 års ändringsdirektiv till EU:s vapendirektiv fram. I lagrådsremissen begränsades förslagen till att endast omfatta de förslag som genomförde ändringsdirektivet i svensk rätt. Förslagen om ändring i tillståndsprövningen för ljuddämpare behandlades inte i lagrådsremissen. Förslaget om reglering av vapenmagasin begränsades till att endast omfatta vissa vapenmagasin. I februari 2019 beslutade regeringen att inhämta Lagrådets yttrande över lagrådsremissen.

Med anledning av bl.a. vissa remissinstansers synpunkter på förslaget om reglering av vapenmagasin togs i juli 2019 en ny departementspromemoria, Reglering av vapenmagasin, fram i den delen. I förhållande till förslaget i den tidigare beslutade lagrådsremissen inskränktes tillämpningsområdet för vapenlagen ytterligare genom att löstagbara magasin för vissa vapen räknades upp. Med anledning av i första hand Polismyndighetens synpunkter på förslaget beslutade dock regeringen i november 2019 en ny lagrådsremiss med förslag som innebar att alla löstagbara magasin oavsett kapacitet och storlek skulle omfattas av vapenlagens tillämpningsområde. Lagrådets yttrande över förslagen inhämtades och i december 2019 beslutade regeringen propositionen Reglering av vapenmagasin (prop. 2019/20:58). Riksdagen avlog propositionen i april 2020.

En sammanfattning av promemoriorna finns i *bilaga 3*. Promemoriornas lagförslag finns i *bilaga 4*. Promemoriorna har remissbehandlats. En förteckning över remissinstanserna finns i *bilaga 5*. Remissvaren finns tillgängliga i Justitiedepartementet (Ju2018/00480/L4 och Ju2019/02475/L4).

I denna lagrådsremiss behandlas förslagen i promemorian *Reglering av vapenmagasin från juli 2019* och de förslag i promemorian *Genomförande av 2017 års ändringsdirektiv till vapendirektivet (Ds 2018:1)* som gäller reglering av vapenmagasin och andra vapendelar. I lagrådsremissen behandlas även den sistnämnda promemoriens förslag om omprövning av tillstånd till kategori A-vapen. Dessa förslag har Lagrådet inte tidigare yttrat sig över.

Riksdagen har tillkännagett för regeringen det som utskottet anför om att avskaffa kravet på särskilt tillstånd för ljuddämpare (bet. 2018/19:JuU29, punkt 13, rskr. 2018/19:298). Enligt tillkännagivandet ska innehavet för ljuddämpare i stället regleras på samma sätt som innehav av ammunition (se bet. 2018/19:JuU29 s. 39). Förslagen som lämnas i denna lagrådsremiss innebär att regeringen följer riksdagens tillkännagivande. Tillkännagivandet är därmed slutbehandlat.

4 Reglering av ljuddämpare och vissa vapenmagasin

4.1 Vilka magasin ska regleras?

Regeringens förslag: Vapenlagen ska gälla för vissa löstagbara vapenmagasin för halvautomatiska skjutvapen med centralantändning och helautomatiska skjutvapen. Regleringen ska omfatta sådana löstagbara magasin som kan innehålla fler än 20 patroner eller fler än 10 patroner, om de är möjliga att montera på ett skjutvapen där pipans längd överstiger 30 cm och den totala längden överstiger 60 cm.

Förslagen i promemorian Reglering av vapenmagasin stämmer delvis överens med regeringens förslag. Promemorians förslag omfattade även löstagbara magasin till repeterande skjutvapen med centralantändning.

Remissinstanserna: Flera remissinstanser bl.a. *Svenska Dynamiska Sportskytteförbundet*, *Svenska Mångkampsförbundet* och *Sveriges Vapenägares förbund* avstyrker förslaget och anför bl.a. att ändringsdirektivet inte kräver en reglering av löstagbara magasin. Liknande synpunkter har i spontana yttranden framförts av ett stort antal privatpersoner, föreningar och organisationer.

Andra remissinstanser avstyrker delar av förslaget och invänder att det går längre än vad direktivet kräver i dessa delar. *Svenska Jägareförbundet*, *Svenska Skidskytteförbundet*, *Svenska Skyttesportförbundet*, *Svenska Pistolskytteförbundet* och *Svenska Vapensamlarföreningen* anför att endast vissa stora magasin till halvautomatiska vapen bör omfattas av regleringen. *Svenska Dynamiska Sportskytteförbundet*, *Svenska Mångkampsförbundet*, *Svenska Vapensamlarföreningen* och *Sveriges Vapenägares Förbund* anser att begreppet löstagbart magasin är svårdefinierat och att dess innebörd inte bör avgöras genom rättstillämpningen. *Svenska Pistolskytteförbundet* framhåller andra tillämpningssvårigheter.

Statens försvarshistoriska museer anger att det på grund av stöldriskan är vanligt att museer svetsar eller limmar fast löstagbara magasin i vapen som visas på utställningar och att det därför bör tydliggöras att ett löstagbart magasin som svetsas eller limmas fast i ett vapen inte är att betraktas som ett löstagbart magasin.

Polismyndigheten och *Åklagarmyndigheten* förordar att samtliga löstagbara magasin omfattas av regleringen. Polismyndigheten anser att bestämmelsen annars riskerar att bli verkningslös eftersom en övervägande majoritet av magasinerna till de illegala vapnen i Sverige inte skulle omfattas. Myndigheterna framhåller också att förslaget kan leda till praktiska problem vid rättstillämpningen.

Skälen för regeringens förslag

Genom ändringsdirektivet införs krav på reglering av vapenmagasin

Vapenlagen och vapenförordningen (1996:70) innehåller inte några regler om vapenmagasin. När det gäller jaktvapen finns i Naturvårdsverkets föreskrifter och allmänna råd om jakt och statens vilt (NFS 2002:18 och 2010:9) bestämmelser om vilken magasinkapacitet som får användas vid viss jakt.

I lagen om krigsmateriel (1992:1300) finns regler om tillverkning, tillhandahållande och utförelse av krigsmateriel. Vad som menas med krigsmateriel definieras i en bilaga till förordningen (1992:1303) om krigsmateriel. Lösttagbara magasin till tillståndspliktiga vapen omfattas av krigsmateriellagstiftningen. Detta innebär att det krävs tillstånd för tillverkning, tillhandahållande och utförelse av lösttagbara magasin (se 3–6 §§ lagen om krigsmateriel och ML1 d och ML2 d under punkten A a i bilagan till krigsmaterieförordningen).

Genom artikel 10.1 i ändringsdirektivet införs ett krav på att förvärv av laddningsanordningar för halvautomatiska vapen med centralantändning, vilka kan innehålla fler än 20 patroner eller fler än 10 patroner vad gäller långa skjutvapen, ska tillåtas endast för personer som beviljats tillstånd enligt artikel 6 eller ett tillstånd som har bekräftats, förnyats eller förlängts enligt artikel 7.4 a. Genom artikel 5.3 införs även ett krav på att medlemsstaterna ska säkerställa att tillstånd att förvärva och tillstånd att inneha ett skjutvapen i kategori B ska återkallas om det framkommer att den person som beviljades det tillståndet innehar en laddningsanordning av motsvarande storlek (fler än 20 respektive 10 patroner) som är möjlig att montera på halvautomatiska skjutvapen med centralantändning eller repeterande skjutvapen, såvida inte personen har beviljats tillstånd enligt artikel 6 eller tillstånd som har bekräftats, förnyats eller förlängts enligt artikel 7.4a.

Enligt artikel 6 i vapendirektivet i lydelsen enligt ändringsdirektivet ska medlemsstaterna vidta alla lämpliga åtgärder för att förbjuda förvärv och innehav av skjutvapen, väsentliga delar och ammunition i kategori A. I artikeln specificeras ett antal ändamål för vilka tillstånd i undantagsfall får beviljas. Tillstånd får, i enskilda och vederbörligen motiverade undantagsfall, beviljas för skydd av säkerheten för kritisk infrastruktur, kommersiell sjöfart, konvojer av högt värde och känsliga fastigheter och för ändamål som rör det nationella försvaret, utbildnings-, kultur- och forskningsändamål samt historiska ändamål. Under vissa förutsättningar får även samlare, vapenhandlare, vapenmäklare, museer och målskyttar beviljas tillstånd.

Vapenlagen och vapenförordningen saknar alltså regler om förvärv och innehav av magasin. Magasin kan därmed oavsett kapacitet förvärvas och överlåtas utan att någon kontroll görs av innehavarens och förvärvarens lämplighet och behov. För att uppfylla direktivets krav måste därför en reglering av magasin för halvautomatiska vapen med centralantändning, som har en så hög kapacitet att de träffas av artikel 10.1 i dess lydelse enligt ändringsdirektivet regleras på nationell nivå. Direktivet ger därmed inte utrymme för att, såsom *Svenska Dynamiska Sportskytteförbundet*, *Svenska Mångkampsförbundet* och *Sveriges Vapenägares förbund* föreslår, avstå från att reglera lösttagbara magasin.

Endast vissa magasin för halvautomatiska vapen med centralantändning och helautomatiska vapen ska regleras

Vapenlagstiftningen ska bl.a. förhindra att människor kommer till skada på grund av missbruk av vapen. Skadeverkningarna riskerar att bli större ju högre eldkraft vapnet har. Vid bedömningen av ett vapens eldkraft har det antal patroner som kan avskjutas i följd betydelse. Andra sådana faktorer är omladdningshastigheten och ammunitionsklassen. Ett vapen kan således enkelt förändras till ett mycket farligare vapen om det förses med ett magasin med en hög kapacitet. Detta är också bakgrunden till direktivets krav på reglering av magasin av en viss storlek (se beaktandesats [23] i ändringsdirektivet).

Vapendirektivet är ett minimidirektiv, vilket innebär att medlemsstaterna får anta bestämmelser som är strängare än de som finns i direktivet.

För en generell reglering av samtliga löstagbara magasin talar, som *Polismyndigheten* anför, att en övervägande majoritet av magasin till illegala vapen skulle omfattas av en sådan reglering och att möjligheterna att motverka och begränsa illegalt innehav och användande av skjutvapen därmed skulle förbättras. En generell reglering är även som *Åklagarmyndigheten* påtalar enklare att tillämpa och behovet av att förhindra oberättigade förvärv och innehav är inte nödvändigtvis begränsat till en viss typ av magasin.

Nyttan av en generell reglering ska dock vägas mot den administrativa börda som en sådan reglering kan komma att innebära för främst enskilda vapeninnehavare. Regeringens tidigare förslag om en generell reglering av löstagbara magasin har också saknat tillräckligt stöd i riksdagen.

Mot den bakgrunden bör endast magasin med en sådan kapacitet att de omfattas av artikel 10.1 i ändringsdirektivet regleras i vapenlagen. I enlighet med direktivet bör därför magasin för halvautomatiska skjutvapen med centralantändning, som kan innehålla fler än 20 patroner eller fler än 10 patroner vad gäller långa skjutvapen regleras. På grund av den säkerhetsrisk som helautomatiska skjutvapen med stora magasin innebär bör även magasin – med angiven kapacitet – för helautomatiska skjutvapen omfattas av regleringen. Direktivet ger inte utrymme för att, såsom *Svenska Vapensamlarföreningen* föreslår, göra undantag för magasin som tillhör samlingsvapen.

Regleringen ska endast omfatta löstagbara magasin

Ytterligare en fråga att ta ställning till är om regleringen ska omfatta såväl löstagbara som fasta magasin.

Ett fast magasin utgör en integrerad del av vapnet och kan normalt sett inte bytas till ett större utan att vapnet ändrar karaktär på ett sådant sätt att det inte längre omfattas av det aktuella vapentillståndet. Ett halvautomatiskt vapen med centralantändning, som har en fast laddningsanordning som är så stor att den träffas av artikel 10.1, är t.ex. ett kategori A-vapen som omfattas av provningen enligt artikel 6. För förvärv och innehav av sådana vapen gäller således samma villkor som för förvärv av stora magasin enligt artikel 10.1. I praktiken kommer därmed endast löstagbara magasin att påverkas av regleringen. Det saknas därför anledning att särskilt reglera även de fasta magasinerna.

Regeringen föreslår mot den bakgrunden att regleringen i vapenlagen ska omfatta sådana löstagbara magasin för halvautomatiska skjutvapen med centralantändning och helautomatiska skjutvapen som kan innehålla fler än 20 patroner, eller fler än 10 patroner om magasinet är möjligt att montera på ett skjutvapen där pipans längd överstiger 30 cm och den totala längden överstiger 60 cm.

Begreppet löstagbara magasin

Polismyndigheten efterlyser en definition av begreppet löstagbara eftersom detta skulle underlätta tillämpningen av lagen. *Svenska Dynamiska Sportskytteförbundet*, *Svenska Mångkampsförbundet*, *Svenska Vapensamlarföreningen* och *Sveriges Vapenägares förbund* anser att begreppet löstagbara magasin är svårdefinierat och anser att dess innebörd inte bör avgöras genom rättstillämpningen.

Ändringsdirektivet innehåller inte någon närmare definition av vad som utgör ett vapenmagasin. Begreppet finns inte heller definierat i lagen om krigsmateriel med tillhörande förteckning i bilagan till förordningen om krigsmateriel, som reglerar tillverkning, tillhandahållande och utförelse av löstagbara magasin till sådana skjutvapen som är krigsmateriel. Inte heller Naturvårdsverkets föreskrifter innehåller någon definition av begreppet magasin.

Lagrådet anförde i yttrande den 14 november 2019 över lagrådsremissen *Reglering av vapenmagasin* att det knappast torde vara möjligt att en definition i lagtext skulle bli tillräckligt heltäckande och samtidigt uppnå tillfredsställande precision eftersom det mer är det funktionella begreppet magasin som avses än föremålet i sig.

Som Lagrådet framhåller är det knappast möjligt att införa en preciserad definition av begreppet löstagbara magasin i lagtexten. Vid bedömning av vad som ska anses utgöra ett löstagbart magasin får dock följande beaktas. Med magasin avses den behållare som är ämnad att innehålla ammunition till ett skjutvapen. Ur ett magasin matas ammunitionen fram till pipans patronläge, vilket kan göras automatiskt eller manuellt. Löstagbara magasin är konstruerade för att vara lätta att byta. Magasinen tillverkas vanligen i metall eller hårdplast. Magasinkapaciteten för gevär brukar uppgå till mellan tre och sex patroner, men det förekommer större magasin. Pistoler har nästintill alltid magasin som innehåller mellan sex och 18 patroner medan automatkarbiner kan ha löstagbara magasin som rymmer upp till trettio patroner. Ett magasin kan bestå av olika komponenter beroende på den aktuella konstruktionen.

Kompleta och fungerande löstagbara magasin med sådan kapacitet att de omfattas av artikel 10.1 i ändringsdirektivet bör alltid omfattas av den föreslagna regleringen i vapenlagen. Detsamma bör gälla en komplett samling av nödvändiga delar som enkelt kan monteras samman till sådana användbara löstagbara magasin (jfr NJA 1987 s. 643). Den närmare betydelsen av löstagbara magasin får avgöras i rättstillämpningen.

I avsnitt 4.2 redogör regeringen närmare för hur innehav av löstagbara magasin bör regleras i vapenlagen.

4.2 Hur ska innehavet av vapenmagasin och ljuddämpare regleras?

4.2.1 Innehav av vapenmagasin

Regeringens förslag: Det ska krävas tillstånd enligt vapenlagen för att få inneha sådana vapenmagasin som omfattas av lagen. Den som har tillstånd eller rätt att inneha ett visst vapen för skjutning ska dock utan särskilt tillstånd få inneha vapenmagasin till vapnet om magasinet är avsett för samma ändamål som tillståndet eller rätten till innehavet av vapnet.

I andra fall ska tillstånd att inneha vapenmagasin få meddelas om det skäligen kan antas att magasinet inte kommer att missbrukas.

De flesta av vapenlagens övriga bestämmelser om ammunition ska på motsvarande sätt gälla för vapenmagasin som omfattas av vapenlagen.

Promemorians förslag i Ds 2018:1 stämmer överens med regeringens förslag.

Remissinstanserna: *Svenska Jägareförbundet, Svenska Pistolskytteförbundet och Svenska Vapensamlarföreningen* anser att rätten att inneha magasin utan särskilt tillstånd bör gälla alla vapen oavsett ändamål eftersom magasin är ett naturligt tillbehör till vapnet. *Statens maritima museer, Statens försvarshistoriska museer och Riksförbundet Sveriges museer* anser att museer som har beviljats tillstånd att inneha skjutvapen ska undantas från tillståndsplikten för löstagbara magasin. *Sveriges Vapenägares Förbund* anför att förslaget innebär en form av licensplikt även på magasin, vilket inte krävs i ändringsdirektivet. *Svenskt Forum för jakt, skytte och vapenfrågor* framför att effekten av att löstagbara magasin blir tillståndspliktiga kan bli att den som sysslar med servicearbeten eller säljer produkter – som i dag anses som tillbehör – tvingas att söka vapenhandlartillstånd utan att vilja handla med skjutvapen. *Inspektionen för strategiska produkter (ISP)* anser att handel med magasin till viss del bör regleras i vapenlagstiftningen och inte i krigsmateriellagstiftningen.

Skälen för regeringens förslag: Vapenlagen och vapenförordningen saknar som nämnts ovan regler om innehav och förvärv av vapenmagasin. När nu regeringen föreslår att vissa löstagbara magasin ska regleras uppkommer frågan hur innehav av dessa magasin ska regleras.

Regeringen instämmer i promemorians bedömning att magasin inte bör jämföras med skjutvapen enligt 1 kap. 3 § vapenlagen. En sådan ordning skulle vara onödigt betungande och alltför långtgående. Det ligger närmare till hands att, som föreslås i promemorian, reglera magasin på samma sätt som ammunition.

Enligt 2 kap. 1 § vapenlagen krävs det tillstånd för att inneha ammunition. Enligt 2 kap. 8 § första stycket vapenlagen får dock den som har tillstånd att inneha ett visst vapen för skjutning utan tillstånd även inneha ammunition till vapnet, om ammunitionen är avsedd för samma ändamål som tillståndet eller rätten till innehav av vapnet avser. Kravet på att ammunitionen ska vara avsedd för samma ändamål som vapnet infördes för att uppfylla vapendirektivets krav på förbud att förvärva och inneha

ammunition enligt artikel 6 (prop. 1995/96:52 s. 35 f.). Eftersom rätten att inneha ammunition är knuten till rätten att inneha ett visst vapen säkerställs att innehav av ammunition inte står i strid med direktivet. Enligt 2 kap. 8 § andra stycket vapenlagen kan tillstånd att inneha ammunition även meddelas i andra fall, dvs. fall där någon inte har ett vapentillstånd eller då någon har vapentillstånd som inte innefattar rätt att skjuta med vapnet. Ett sådant tillstånd brukar kallas särskilt ammunitions-tillstånd. Särskilt ammunitionsstillstånd får meddelas enskilda personer samt sådana sammanslutningar och huvudmän för museer som får meddelas tillstånd att inneha skjutvapen, om det skäligen kan antas att ammunitionen inte kommer att missbrukas. Enligt förarbetena är det normalt endast för samlarändamål det kan komma i fråga att få tillstånd att inneha ammunition utan att ha något vapen att använda ammunitionen till (prop. 1990/91:130 s. 36).

En reglering av vapenmagasin som motsvarar den för ammunition innebär att det som utgångspunkt kommer att krävas tillstånd för att inneha de magasin som omfattas av vapenlagen. Den som har tillstånd eller rätt att inneha ett visst vapen för skjutning får dock utan särskilt tillstånd inneha magasin till vapnet om magasinerna är avsedda för samma ändamål som tillståndet eller rätten till innehavet av vapnet. Tillstånd att inneha magasin skulle i andra fall få meddelas enskilda personer samt sådana sammanslutningar och huvudmän för museer som får meddelas tillstånd att inneha skjutvapen, om det skäligen kan antas att magasinerna inte kommer att missbrukas.

Svenska Jägareförbundet, Svenska Pistolskytteförbundet och Svenska Vapensamlarföreningen anser att den som har rätt att inneha ett visst vapen utan särskilt tillstånd också bör få inneha löstagbara magasin till vapnet, oavsett ändamålet för vapeninnehavet. *Statens maritima museer, Statens försvarshistoriska museer och Riksförbundet Sveriges museer* anser att museer som har beviljats tillstånd att inneha skjutvapen också bör ha rätt att inneha löstagbara magasin.

Enligt ändringsdirektivet får som nämnts tidigare förvärv av laddningsanordningar av viss storlek för halvautomatiska skjutvapen med centralantändning endast tillåtas för personer som beviljas tillstånd enligt artikel 6 eller ett tillstånd som har bekräftats, förnyats eller förlängts enligt artikel 7.4 a. Genom att knyta rätten att inneha magasin till rätten att inneha ett visst vapen säkerställs även att innehav av vapenmagasin inte står i strid med direktivet. Direktivet anger, till skillnad från den uppfattning som *Sveriges Vapenägars Förbund* ger uttryck för, inte hur regleringen av ska göras utan endast vilket resultat som ska uppnås.

Genom att vapenmagasin regleras på samma sätt som ammunition kan även legala vapeninnehavares behov av att fritt kunna förvärva och inneha flera magasin till de vapen som används för skjutning kunna tillgodoses utan att möjligheten att ingripa mot oberättigade innehav av magasin påverkas. Det är vidare en fördel vid rättstillämpningen om regleringen av ammunition och vapenmagasin kan utformas på ett likartat sätt. En förutsättning för att tillståndsfritt få inneha vapenmagasin bör därför, i enlighet med vad som gäller för ammunition, vara att magasinerna är avsedda för samma ändamål som tillståndet eller rätten till innehav av ett visst vapen för skjutning.

Mot den bakgrunden anser regeringen att tillstånd att inneha vapenmagasin bör regleras på samma sätt som ammunitionstillstånd.

För jägare, som har tillstånd att inneha ett visst vapen för skjutning, innebär regleringen att tillstånd inte behöver sökas för vapenmagasin som är avsedda för ändamålet jakt. Enligt 3 kap. 3 § vapenförordningen innefattar rätten att använda skjutvapen för jakt, om inte annat anges, rätt att använda vapnet även till övning eller tävling samt till avlivning av djur. Jägare behöver alltså som utgångspunkt inte heller ansöka om tillstånd för magasin som är avsedda för övning, tävling eller avlivning av djur. Inte heller sportskyttar behöver söka tillstånd för innehav av magasin som är avsedda för ändamålet målskytte vid övning eller tävling. I övriga fall bör tillstånd få meddelas enskilda personer samt sådana sammanslutningar och huvudmän för museer som får meddelas tillstånd att inneha skjutvapen, om det skäligen kan antas att magasinet inte kommer att missbrukas. De närmare förutsättningarna för att beviljas tillstånd bör, på motsvarande sätt som för ammunitionen, anges på lägre författningsnivå.

Svenskt Forum för jakt, skytte och vapenfrågor framför att effekten av att löstagbara magasin blir tillståndspliktiga kan bli att den som sysslar med servicearbeten eller säljer produkter – som i dag anses som tillbehör – tvingas att söka vapenhandlartillstånd. Förslaget innebär dock inte att vapenlagens bestämmelser om tillstånd till handel med skjutvapen kommer att omfatta handel med magasin. Den som handlar med vapenmagasin kommer alltså inte att behöva söka tillstånd till vapenhandel enligt vapenlagens bestämmelser. *ISP* anser att handel med magasin till viss del bör regleras i vapenlagstiftningen och inte i krigsmateriellagstiftningen. En översyn av reglerna om handel av magasin har dock inte omfattats av utredarens uppdrag och kan inte behandlas inom ramen för detta lagstiftningsärende.

Regeringens förslag till övergångsbestämmelse innebär att den som innehar ett magasin som det krävs tillstånd för, får inneha magasinet utan sådant tillstånd till utgången av juni 2021 eller, om ansökan om tillstånd har gjorts före nämnda tidpunkt, till dess att ansökan om tillstånd prövats slutligt (se vidare avsnitt 7).

4.2.2 Innehav av ljuddämpare

Regeringens förslag: Ljuddämpare ska inte längre jämföras med skjutvapen enligt 1 kap. 3 § vapenlagen.

Det ska krävas tillstånd enligt vapenlagen för att få inneha ljuddämpare. Den som har tillstånd eller rätt att inneha ett visst vapen för skjutning ska dock utan särskilt tillstånd få inneha ljuddämpare till vapnet om ljuddämparen är avsedd för samma ändamål som tillståndet eller rätten till innehavet av vapnet.

I andra fall ska tillstånd att inneha ljuddämpare få meddelas om det skäligen kan antas att ljuddämparen inte kommer att missbrukas.

De flesta av vapenlagens övriga bestämmelser om ammunition ska på motsvarande sätt gälla för ljuddämpare som omfattas av vapenlagen.

Promemorians förslag (Ds 2018:1) stämmer överens med regeringens förslag.

Remissinstanserna: Flertalet remissinstanser tillstyrker eller har inget att invända mot förslaget om reglering av ljuddämpare. *Svenska Jägarförbundet, Sveriges Vapenägares förbund, Umeå universitet m.fl.* anser dock att ljuddämpare bör vara oreglerade eftersom det rör sig om en ofarlig vapendel och vapendirektivet inte kräver någon reglering.

Åklagarmyndigheten avstyrker förslaget och anser att regleringen kan förväntas medföra en betydande ökning av ljuddämpare på olika typer av vapen, inte minst på tyngre kulvapen. Vapen med tillhörande ljuddämpare kan enligt myndigheten vara åtråvärda i kriminella kretsar och stöldbegärligheten kan därför förväntas öka och möjligheten att upptäcka den som använder vapen med ljuddämpare i brottsligt sammanhang blir mindre. *Polismyndigheten* anser att förslaget till reglering av ljuddämpare innebär en begränsning av det allmännas möjligheter att styra över vilka vapen som får förses med ljuddämpare. Detsamma gäller möjligheten att ha kontroll över vidareförsäljning av ljuddämpare. *Polismyndigheten* anser även att det bör finnas en definition av ljuddämpare som kan underlätta vid tillämpningen av lagen. *Svenska Dynamiska Sportskytteförbundet* och *Svenska Jägarförbundet* anser att det är svårt att definiera vad en ljuddämpare är och att det finns en risk att även enklare konstruktioner av t.ex. PET-flaskor kan komma att omfattas av regleringen och därmed straffsanktioneras.

Skälen för regeringens förslag

Ljuddämpare ska inte längre jämföras med skjutvapen

Enligt bestämmelser i vapenlagen jämföras ljuddämpare i dag med skjutvapen (1 kap. 3 § f). Detta innebär bl.a. att det krävs tillstånd för att inneha ljuddämpare, liksom att driva handel med ljuddämpare och att föra in ljuddämpare till Sverige. Ljuddämpare till tillståndspliktiga vapen omfattas även av krigsmateriellagstiftningens krav för tillverkning, tillhandahållande och utförsel (se 3–6 lagen om krigsmateriel och ML1 d under punkten A a i bilagan till krigsmaterieförordningen).

Tillståndsplikt för innehav av ljuddämpare infördes redan genom 1973 års vapenlag. Skälet var bl.a. att genom tillståndsplikt motverka olaglig jakt med hjälp av ljuddämparförsedda vapen (se prop. 1973:16 s. 30 och 95). Departementschefen uttalade i samband med lagändringen att tillståndsgivningen borde vara synnerligen restriktiv (s. 96).

Enligt bestämmelser i vapenförordningen ska behov av att inneha ljuddämpare för jaktvapen endast anses föreligga om ändamålet är till skydd för människors hälsa eller miljön, i den utsträckning Polismyndigheten föreskriver det. För ljuddämpare för målskjutningsvapen anges dessutom att det ska vara särskilt påkallat.

I Polismyndighetens föreskrifter och allmänna råd (6 kap. RPSFS 2009:13, FAP 551-3) anges bl.a. att tillstånd för innehav av ljuddämpare till kulgevär som är avsedda för ammunition i klasserna 1 och 2 (jfr 14 § NFS 2002:18) och som innehas för jaktändamål får meddelas till skydd för hälsa och miljö, t.ex. för att förebygga hörselskador. Om tillstånd har meddelats för sådana vapen får ljuddämparen även användas till målskjutning. För innehav av ljuddämpare till andra gevär som innehas för

jaktändamål gäller att tillstånd får meddelas till skydd för hälsa och miljö endast om det är särskilt påkallat. När det gäller ljuddämpare för målskjutningsvapen anges i de allmänna råden att det i normalfallet får anses möjligt att skydda sin hörsel vid målskjutning på annat sätt än genom att använda ljuddämpare till sitt vapen.

De övriga vapendelar som vid tillämpning av vapenlagstiftningen jämföras med skjutvapen – slutstycken, eldrör, pipor, stommar, lådor och mantlar – har det gemensamt att de är nödvändiga för vapnets funktion, s.k. vitala delar. En ljuddämpare är dock inte nödvändig för vapnets faktiska funktion utan påverkar endast dess praktiska användbarhet. Till skillnad från de övriga vapendelar som jämföras med skjutvapen utgör ljuddämpare inte heller en väsentlig del av ett vapen enligt ändringsdirektivet. Regeringen anser därför, trots *Åklagarmyndighetens* och *Polismyndighetens* invändningar, att ljuddämpare inte bör jämföras med skjutvapen i vapenlagen. Ljuddämpare ska därmed tas bort i uppräkningsdelen i 1 kap. 3 § f) vapenlagen.

Ljuddämpare ska regleras på samma sätt som ammunition

Frågan är då hur innehav av ljuddämpare ska regleras när dessa inte längre ska betraktas som en tillståndspliktig vapendel. Om tillståndskravet för ljuddämpare togs bort helt, vilket förespråkas av *Svenska Jägarförbundet*, *Sveriges Vapenägares förbund*, *Umeå m.fl.* skulle ljuddämpare kunna förvärfvas och överlåtas utan någon som helst kontroll i fråga om innehavarens eller förvärfvarens lämplighet och behov. Som *Åklagarmyndigheten* anför kan ljuddämpare vara åtråvärda i kriminella kretsar. Särskilt med hänsyn till att det dödliga skjutvapenvåldet i kriminella miljöer har ökat kraftigt under senare år är det av största vikt att motverka oönskade förvärf av ljuddämpare för att förhindra att de används i kriminella syften. Det är därför uteslutet att lämna ljuddämpare helt oreglerade i vapenlagen. Ljuddämpare bör i stället, som föreslås i promemorian, regleras på samma sätt som ammunition.

En reglering av ljuddämpare som motsvarar den som gäller för innehav av ammunition skulle innebära att den som har tillstånd eller rätt att inneha ett visst vapen för skjutning utan särskilt tillstånd får inneha de ljuddämpare till vapnet som är avsedda för samma ändamål som tillståndet eller rätten till innehavet av vapnet. Tillstånd att inneha ljuddämpare i andra fall får meddelas enskilda personer samt sådana sammanslutningar och huvudmän för museer som får meddelas tillstånd att inneha skjutvapen, om det skäligen kan antas att ljuddämparna inte kommer att missbrukas. *Svenska pistolskytteförbundet* anser att den som har rätt att inneha ett visst vapen utan särskilt tillstånd också bör få inneha ljuddämpare till vapnet, oavsett ändamålet för vapeninnehavet. Det kan visserligen framstå som onödigt byråkratiskt att tillstånd för ljuddämpare i vissa fall ska krävas av någon som redan har ett tillstånd eller rätt att inneha ett vapen. Enligt regeringen gör sig dock behovet av att tillståndsfritt få inneha ljuddämpare inte särskilt starkt gällande när syftet är att inneha ljuddämparna för något annat ändamål än det som omfattas av tillståndet eller rätten att inneha vapnet för skjutning. Det är vidare en fördel vid rättstillämpningen om regleringen av ammunition, löstagbara vapenmagasin och ljuddämpare kan utformas på ett likartat sätt. En

förutsättning för att tillståndsfritt få inneha ljuddämpare bör därför, i enlighet med vad som gäller för ammunition, vara att ljuddämparen är avsedd för samma ändamål som tillståndet eller rätten att inneha vapnet.

Mot den bakgrunden anser regeringen att tillståndsplikten för ljuddämpare bör lättas upp på så sätt att innehav av ljuddämpare ska regleras på samma sätt som ammunitionstillstånd. Tillstånd kommer därmed alltså inte att krävas för den som har tillstånd eller rätt att inneha ett visst vapen för skjutning om ljuddämparen är avsedd för samma ändamål som tillståndet eller rätten till innehavet av vapnet. För jägare och sportskyttar, som har tillstånd att inneha ett visst vapen för skjutning, innebär den föreslagna regleringen att tillstånd inte behöver sökas för innehav av ljuddämpare som är avsedda för ändamålet jakt eller målskytte. Enligt bestämmelser i vapenförordningen innefattar rätten att använda skjutvapen för jakt, om inte annat anges, även en rätt att använda vapnet till övning och tävling (3 kap. 3 §). Regeringens förslag till reglering av ljuddämpare innebär att jägare, på samma sätt som i dag gäller för ammunition, även utan tillstånd får inneha ljuddämpare som behövs till övning och tävling.

De närmare förutsättningarna för att beviljas tillstånd bör, på motsvarande sätt som för ammunition, anges på lägre författningsnivå.

Begreppet ljuddämpare

Polismyndigheten efterfrågar en definition av ljuddämpare eftersom detta skulle underlätta tillämpningen av lagen. *Svenska Dynamiska Sportskytteförbundet* och *Svenska Jägarförbundet* anser att det är svårt att definiera vad en ljuddämpare är och att det finns en risk att även enklare konstruktioner av t.ex. PET-flaskor kan komma att omfattas av regleringen och därmed straffsanktioneras.

Begreppet ljuddämpare fanns redan med i 1973 års vapenlag. Någon definition finns inte i vapenlagstiftningen eller i lagen om krigsmateriel med tillhörande förteckning i bilagan till förordningen om krigsmateriel som reglerar tillverkning, tillhandahållande och utförelse av ljuddämpare till sådana skjutvapen som utgör krigsmateriel.

Det saknas alltså för närvarande en legal definition av begreppet ljuddämpare. Regeringen anser att det inte heller vad gäller begreppet ljuddämpare torde vara möjligt att införa en entydig definition i lagtext som skulle bli tillräckligt heltäckande och samtidigt uppnå tillräcklig precision eftersom det, i likhet med vapenmagasin, mer är det funktionella begreppet som avses än föremålet i sig. Det har inte heller framkommit att avsaknaden av en definition har inneburit några särskilda svårigheter vid tillämpningen av vapenlagen. Avgörande för om vapenlagen ska vara tillämplig eller inte bör enligt regeringens mening vara om en ljuddämpare är komplett och fungerande.

4.3 Statens innehav av ljuddämpare och vapenmagasin samt regeringens bemyndiganden

Regeringens förslag: Vapenlagen ska inte gälla ljuddämpare eller vapenmagasin som innehas av staten.

Regeringen eller, efter regeringens bestämmande, Försvarsmakten ska i enskilda fall få besluta att vapenlagen inte ska gälla ljuddämpare eller vapenmagasin som innehas av en främmande stats militära styrka som befinner sig i Sverige inom ramen för internationellt militärt samarbete eller internationell krishantering.

Regeringen ska få meddela föreskrifter om att kravet på tillstånd för ljuddämpare eller vapenmagasin inte ska gälla innehav av ljuddämpare och magasin som lämnats över från staten till bl.a. vissa statliga tjänstemän eller personer som tillhör det militära försvaret, räddningstjänsten, Polismyndigheten eller Säkerhetspolisen.

Regeringen ska vidare få meddela föreskrifter om att vapenlagen inte ska gälla ljuddämpare eller vapenmagasin som en företrädare för en annan stats myndighet medför vid tillfällig tjänstgöring i Sverige eller vid en resa genom Sverige för tjänsteändamål.

Regeringen ska få meddela föreskrifter om att kravet på tillstånd inte ska gälla införsel av ljuddämpare och vapenmagasin som lämnats över från staten till statliga tjänstemän eller personer som tillhör det militära försvaret, räddningstjänsten, Polismyndigheten eller Säkerhetspolisen.

Promemorians förslag (Ds 2018:1) stämmer delvis överens med regeringens förslag. I promemorian föreslås inget undantag för vapenmagasin eller ljuddämpare som innehas av staten och promemorians förslag om rätten att meddela föreskrifter är mer begränsade.

Remissinstanserna: De flesta remissinstanser har inga synpunkter på förslagen. *Försvarsmakten* anser att löstagbara magasin ska omfattas av det statliga undantaget eftersom detta annars kommer att skapa omfattande problem för verksamheten. *Försvarsmakten* har även synpunkter om att hemvärnssoldater som förvarar löstagbara magasin i sina hem inte bör behöva ansöka om särskilt tillstånd. Konsekvenserna blir enligt *Försvarsmakten* annars ökade kostnader och ökad administration för Hemvärnet utan att säkerheten förbättras.

Skälen för regeringens förslag

Vapenlagen ska inte gälla ljuddämpare eller vapenmagasin som innehas av staten

Vapenlagens bestämmelser gäller, med några få undantag rörande vapenregister och märkning, inte skjutvapen och ammunition som innehas av staten (1 kap. 8 § vapenlagen). Detta innebär bl.a. att vapenlagens krav på tillstånd enligt 2 kap. 1 § vapenlagen inte gäller skjutvapen och ammunition som innehas av staten. När innehavet av vissa vapenmagasin nu regleras gör sig skälen till detta undantag lika starkt gällande. Som

Försvarsmakten framför bör därför 1 kap. 8 § första stycket vapenlagen utvidgas till att även omfatta de vapenmagasin som regleras i vapenlagen.

Ljuddämpare omfattas i dag av undantaget såsom en vapenpliktig vapendel. Skälen till undantaget gör sig lika starkt gällande även när ljuddämpare regleras på samma sätt som ammunition.

Regeringens bemyndigande att meddela föreskrifter utvidgas till att även omfatta ljuddämpare och vapenmagasin

Polismän förfogar sannolikt i många fall över sina tjänstevapen och sin ammunition på ett sådant sätt att staten inte kan anses inneha utrustningen. Detsamma kan gälla för t.ex. hemvärnsoldater. Vapenlagens bestämmelser är då, som utgångspunkt, tillämpliga. Bestämmelserna innebär bl.a. att skjutvapen och ammunition inte får innehas eller föras in i Sverige utan tillstånd (2 kap. 1 § vapenlagen). Regeringen får meddela föreskrifter om att bestämmelserna om tillstånd i 2 kap. 1 § vapenlagen inte ska gälla innehav av skjutvapen som lämnats över från staten till statliga tjänstemän eller personer som tillhör det militära försvaret, räddningstjänsten, Polismyndigheten eller Säkerhetspolisen. Regeringen har också med stöd av bemyndigandet föreskrivit att krav på tillstånd inte gäller skjutvapen som staten har lämnat över till den personkretsen (11 kap. 1 § c vapenlagen och 2 kap. 2 § vapenförordningen). Försvarsmakten har uppgett att hemvärnssoldater i beredskapssyfte förvarar vapenmagasin i sina bostäder. Regeringen anser därför, i likhet med Försvarsmakten, att bemyndigandet i 11 kap. 1 § c vapenlagen bör utvidgas så att regeringen även kan meddela föreskrifter om undantag från det föreslagna kravet på tillstånd för innehav av magasin. Det finns även skäl att låta denna egendom omfattas av bestämmelsen.

Regeringen får även meddela föreskrifter om att vapenlagen inte ska gälla i fråga om skjutvapen och ammunition som en företrädare för en annan stats myndighet medför vid tillfällig tjänstgöring i Sverige eller vid resa för tjänsteändamål genom Sverige (11 kap. 1 § f) vapenlagen). När innehavet av vapenmagasin och ljuddämpare nu regleras på samma sätt som ammunitionstillstånd bör regeringen även, i likhet med vad som gäller för skjutvapen och ammunition, ges möjlighet att meddela föreskrifter som innebär att vapenlagen inte ska gälla i fråga om magasin och ljuddämpare som en företrädare för en annan stats myndighet medför vid tillfällig tjänstgöring i Sverige eller vid resa för tjänsteändamål genom Sverige.

Sedan den 1 april 2020 gäller enligt 11 kap. 1 § h vapenlagen att regeringen får meddela föreskrifter som innebär att vapenlagens krav på tillstånd inte ska gälla införsel av tjänstevapen eller ammunition som lämnats över från staten till statliga tjänstemän eller personer som tillhör det militära försvaret, räddningstjänsten, Polismyndigheten eller Säkerhetspolisen, dels ammunition till sådana vapen. När innehavet av vapenmagasin och ljuddämpare nu regleras på samma sätt som ammunition finns det skäl att ge regeringen möjlighet att meddela föreskrifter även för sådan egendom.

I avsnitt 4.7. behandlas regeringens bemyndigande att meddela föreskrifter med stöd av 11 kap. 2 § vapenlagen.

*Regeringens eller Försvarsmaktens beslutanderätt ska även omfatta
ljuddämpare och vapenmagasin*

Av 2 kap. 1 § vapenlagen framgår att tillstånd krävs för att bl.a. föra in samt inneha skjutvapen och ammunition. Från kravet på tillstånd föreskrivs vissa undantag, men inte några som träffar främmande stats militära styrka.

Av 11 kap. 3 § vapenlagen framgår dock att regeringen får besluta att vapenlagen inte ska gälla skjutvapen och ammunition som innehas av en främmande stats militära styrka som befinner sig i Sverige inom ramen för internationellt militärt samarbete eller internationell krishantering. Bakgrunden är att det vid sådant internationellt samarbete har ansetts önskvärt att all materiel, inklusive, skjutvapen och ammunition, kan föras mellan de länder som deltar i samarbetet utan krav på tullhantering och tillstånd (prop. 2004/05:7 s. 44).

I propositionen En strängare syn på hantering av vapen och explosiva varor (prop. 2019/20:200) föreslås att regeringen ska ges möjlighet att ge samma beslutanderätt till Försvarsmakten för att underlätta genomförandet av verksamheten vid internationellt militärt samarbete och internationell krishantering. Regeringen anser att när nu innehavet av vapenmagasin och ljuddämpare regleras på samma sätt som ammunition, finns det skäl att även omfatta denna egendom av bestämmelsen.

4.4 Kriminalisering och andra åtgärder mot otillåtna innehav av ljuddämpare och vapenmagasin

Regeringens förslag: Att inneha ljuddämpare och vapenmagasin utan att ha rätt till det ska vara straffsanktionerat på samma sätt som otillåtet innehav av ammunition. Tillägget i samma bestämmelse om straffansvar för den som inte följer ett beslut att lämna över ammunition för inlösen ska tas bort.

Den som frivilligt lämnar in en ljuddämpare eller ett magasin som innehas olovligen ska få åtalas endast om det är motiverat från allmän synpunkt.

Ljuddämpare och vapenmagasin ska, under samma förutsättningar som gäller för ammunition, kunna förklaras förverkade.

Ett tillstånd att inneha en ljuddämpare eller ett löstagbart magasin ska återkallas under samma förutsättningar som gäller för ammunition.

Skyldigheten att under vissa förutsättningar omhänderta vapen och tillhörande ammunition och tillståndsbevis ska gälla även ljuddämpare och vapenmagasin som hör till vapnet.

Regeringens bedömning: Ammunition, ljuddämpare och vapenmagasin som förvaras åt någon annan utan föreskrivet tillstånd bör inte kunna förverkas.

Promemorians förslag i (2018:1) stämmer i huvudsak överens med regeringens förslag. I promemorian föreslås att den som förvarar ammunition och löstagbara magasin åt någon annan utan föreskrivet tillstånd till förvaringen ska kunna få egendomen förverkad.

Remissinstanserna: De flesta remissinstanserna har inga synpunkter på förslaget. *Polismyndigheten* anser dock att olovligt innehav eller överlåtelse av lösttagbart magasin bör kunna kvalificeras som grovt vapenbrott.

Skälen för regeringens förslag och bedömning

Otillåtet innehav av ljuddämpare och magasin ska kriminaliseras

Regeringen föreslår nu att innehav av ljuddämpare och vissa vapenmagasin ska regleras i vapenlagen på samma sätt som innehav av ammunition (se avsnitt 4.2). Enligt 9 kap. 2 § första stycket i vapenlagen kan den som innehar ammunition utan att ha rätt till det dömas till böter eller fängelse i högst sex månader. Regeringen anser att otillåtet innehav av ljuddämpare och vapenmagasin bör regleras på motsvarande sätt. Bestämmelsen bör därmed utvidgas till att omfatta även ljuddämpare och vapenmagasin. En sådan reglering möjliggör att legitimt innehav och användning av ljuddämpare och de magasin som omfattas av vapenlagen kan kontrolleras, samtidigt som användning för brottslig verksamhet förhindras. Den som uppsåtligen eller av oaktsamhet innehar en ljuddämpare eller ett vapenmagasin som omfattas av vapenlagen utan att ha rätt till det ska alltså kunna dömas till böter eller fängelse i högst sex månader. På motsvarande sätt som för ammunition bör det i ringa fall inte dömas till ansvar (9 kap. 2 § andra stycket).

Polismyndigheten har anfört att otillåtna innehav eller otillåten överlåtelse av ljuddämpare och vapenmagasin bör kunna utgöra grovt vapenbrott. Det ingick inte i utredarens uppdrag att överväga om olovligt innehav eller överlåtelse av ljuddämpare eller magasin bör utgöra grovt vapenbrott. Frågan kan därför inte behandlas i detta lagstiftningsprojekt.

I 9 kap. 2 § första stycket i vapenlagen straffsanktioneras även underlåtenheten att följa ett beslut om att lämna över ammunition för inlösen. Den som inte följer ett sådant beslut innehar ammunitionen utan att ha rätt till det. Bestämmelsen är en kvarleva från 1973 års vapenlag och har blivit obsolet. Detta är redan straffsanktionerat enligt samma bestämmelse. Den del av bestämmelsen som handlar om underlåtenheten att följa ett beslut om att lämna över ammunition för inlösen fyller alltså inte någon funktion och bör därför tas bort.

En kriminalisering av otillåtet innehav av vissa magasin uppfyller även de krav som uppställs i ändringsdirektivet om att medlemsstaterna ska fastställa ett sanktionssystem för överträdelser av de nationella bestämmelser som antas enligt direktivet och vidta alla nödvändiga åtgärder för att säkerställa att dessa sanktioner tillämpas. Sanktionerna ska vara effektiva, proportionella och avskräckande (artikel 16). Otillåtet innehav av en ljuddämpare eller ett vapenmagasin bör normalt sett även anses innebära att innehavaren visat sig olämplig att inneha skjutvapen. I dessa fall ska innehavarens tillstånd att inneha skjutvapen återkallas enligt 6 kap. 1 § första stycket i vapenlagen (jfr artikel 5.3 i vapendirektivet i lydelsen enligt ändringsdirektivet).

Den särskilda åtalsregeln ska gälla även för ljuddämpare och vapenmagasin

Enligt 9 kap. 7 § vapenlagen får åtal mot någon som frivilligt lämnar in skjutvapen eller ammunition till Polismyndigheten väckas endast om det är motiverat från allmän synpunkt. Bestämmelsen infördes år 2000 mot bakgrund av att det framkommit att en del personer av rädsla för att bli åtalade för vapenbrott tvekat att vända sig till polisen när de t.ex. hittat ett gammalt bortglömt skjutvapen på vinden eller på något annat liknande ställe (se prop. 1999/2000:27 s. 71). Syftet med bestämmelsen är att uppmuntra allmänheten att lämna in skjutvapen och ammunition för vilka tillstånd saknas och bestämmelsen innebär att åtal för olovligt innehav av skjutvapen eller ammunition, som uppdagas genom att vapnet frivilligt lämnas in till polisen, endast får väckas om det är motiverat från allmän synpunkt. Ett exempel på ett sådant fall kan vara att en person beslutar sig för att lämna in ett skjutvapen till polisen först i och med att han eller hon riskerar att upptäckas och inlämnandet således inte är frivilligt i egentlig mening (s. 98). När innehav av ljuddämpare och vissa vapenmagasin nu regleras på samma sätt som ammunition gör sig skälen bakom bestämmelsen lika starkt gällande beträffande denna egendom. Den särskilda åtalsregeln bör därför utvidgas till att omfatta även ljuddämpare och vapenmagasin som omfattas av vapenlagen.

Ljuddämpare och vapenmagasin som varit föremål för brott ska förklaras förverkade

I 9 kap. 5 § vapenlagen finns en bestämmelse om förverkande av skjutvapen och ammunition som varit föremål för vissa brott. Bestämmelsen innebär bl.a. att ammunition som någon innehaft utan att ha rätt till det eller som överlåtits till någon som inte har rätt att inneha ammunitionen ska förklaras förverkad. Betydelsen av att egendom förklaras förverkad är att den som begått brottet förlorar äganderätten till egendomen och att den därmed inte kan användas för att begå nya brott. När nu ljuddämpare och vissa vapenmagasin regleras på samma sätt som ammunition finns det skäl att låta även denna egendom omfattas av bestämmelsen. Bestämmelsen bör därför utvidgas till att omfatta ljuddämpare och vapenmagasin. Detta innebär att en ljuddämpare eller ett vapenmagasin som någon innehaft olovligen eller som har överlåtits till någon som inte har rätt att inneha egendomen ska kunna förklaras förverkade.

I promemorian föreslås även att såväl ammunition som magasin som förvaras åt någon annan utan föreskrivet tillstånd till förvaringen ska kunna förklaras förverkade. Med anledning av att motsvarande förvaring av ett skjutvapen inte ger möjlighet till förverkande av skjutvapnet skulle ett sådant förslag dock medföra en omotiverad diskrepans. Förslaget om möjligheten till förverkande av ammunition och löstagbara magasin i sådana situationer bör därför inte genomföras.

När ett vapen förklaras förverkad får även ammunition som hör till vapnet förklaras förverkad. Det är rimligt och ändamålsenligt att detta ska gälla även ljuddämpare och vapenmagasin som hör till vapnet.

Återkalla och omhänderta ljuddämpare och vapenmagasin

Enligt 6 kap. 2 § vapenlagen ska ett tillstånd att inneha ammunition återkallas om förutsättningarna för tillståndet inte längre finns, tillståndshavaren har missbrukat ammunitionen eller det annars finns någon skälig anledning att återkalla tillståndet. Enligt 6 kap. 4 § vapenlagen ska Polismyndigheten vidare besluta att ett vapen med tillhörande ammunition och tillståndsbekräftelse ska tas om hand om det finns risk att vapnet missbrukas eller det är sannolikt att tillståndet att inneha vapnet kommer att återkallas och särskilda omständigheter inte talar emot ett omhändertagande. När nu ljuddämpare och vapenmagasin ska regleras på samma sätt som ammunitionstillstånd bör bestämmelserna utvidgas till att omfatta ljuddämpare och vapenmagasin.

4.5 Överlåta och låna ut ljuddämpare och vapenmagasin

Regeringens förslag: Ljuddämpare och vapenmagasin ska, på samma sätt som gäller för ammunition, få överlåtas endast till den som har tillstånd eller rätt att inneha egendomen. Om ljuddämpare och vapenmagasin överlåts genom ombud ska ombudet ha ett eget vapentillstånd. Överträdelse av bestämmelsen ska straffsanktioneras.

Den som har tillstånd att låna skjutvapen ska utan särskilt tillstånd få inneha ljuddämpare och vapenmagasin till vapnet.

Promemorians förslag i (Ds 2018:1) stämmer överens med regeringens förslag.

Remissinstanserna har inga synpunkter på förslaget.

Skälen för regeringens förslag: Enligt 2 kap. 9 § vapenlagen får skjutvapen eller ammunition endast överlåtas till den som har tillstånd eller rätt att inneha vapnet eller ammunitionen. Om ammunition överlåts genom ombud ska ombudet ha eget vapentillstånd. Bestämmelserna innebär bl.a. att en vapenhandlare som överlåter skjutvapen eller ammunition har en skyldighet att kontrollera att den som vill köpa egendomen har tillstånd eller rätt att inneha den. Den som har tillstånd att låna skjutvapen får vidare, enligt 3 kap. 10 § vapenlagen, under den tid som han eller hon innehar ett vapen som lån utan särskilt tillstånd även inneha ammunition till vapnet. Bestämmelserna är straffsanktionerade. Den som överlåter ammunition till någon som inte har rätt att inneha den kan dömas för brott mot vapenlagen enligt 9 kap. 2 § första stycket i vapenlagen.

Regeringen anser att överlåtelse av ljuddämpare och vapenmagasin även i detta avseende bör regleras på motsvarande sätt som gäller för ammunition. En sådan reglering skulle innebära att ljuddämpare och vapenmagasin endast får överlåtas till den som har tillstånd eller rätt att inneha egendomen. Om ljuddämpare eller vapenmagasin överlåts genom ombud bör ombudet ha ett eget vapentillstånd. De vapenhandlare som vill överlåta ljuddämpare eller vapenmagasin får därmed en skyldighet att kontrollera att den som vill köpa egendomen har tillstånd eller rätt att inneha den. Därigenom skulle risken för att sådan egendom kommer i orätta händer kunna begränsas och användning av egendomen för brottslig

verksamhet förhindras. En sådan bestämmelse är också i linje med den höga skyddsnivå som svensk vapenlagstiftning generellt sett har. Med hänsyn till att överlåtelse av ammunition, ljuddämpare och vapenmagasin till någon som inte har rätt att inneha egendomen framstår som lika straffvärda förfaranden bör därför 9 kap. 2 § första stycket i vapenlagen utvidgas till att även omfatta ljuddämpare och vapenmagasin. Den som har tillstånd att låna skjutvapen bör, i enlighet med vad som gäller för ammunition, utan särskilt tillstånd få inneha ljuddämpare och vapenmagasin till vapnet.

4.6 Krav på tillstånd för att föra in ljuddämpare och vapenmagasin

Regeringens förslag: Det ska krävas tillstånd enligt vapenlagen för att till Sverige få föra in ljuddämpare och vapenmagasin. Ljuddämpare och vapenmagasin ska under vissa förutsättningar även få föras in utan särskilt tillstånd. Villkoren för införsel av ljuddämpare och vapenmagasin ska vara desamma som för införsel av ammunition. Även förutsättningarna för att föra ut ljuddämpare och vapenmagasin som en resande fört med sig till Sverige för personligt bruk men inte haft rätt att föra in, ska vara desamma som för ammunition.

Ljuddämpare och vapenmagasin ska inte få förvaras på tullager eller i frizon utan medgivande av Polismyndigheten.

I vapenlagen ska det upplysas om att det vid olovlig införsel av ljuddämpare eller vapenmagasin och försök till ett sådant brott finns straffbestämmelser i lagen om straff för smuggling.

Promemorians förslag (Ds 2018:1) stämmer överens med regeringens förslag.

Remissinstanserna: De flesta remissinstanser har inga synpunkter på förslaget. *Umeå universitet* anser dock att tillståndsplikten för införsel av magasin ger upphov till en särskild rättssäkerhets- och tillämparproblematik i förhållande till den stora gruppen europeiska och övriga vapeninnehavare som söker sig till Sverige för jakt och skytte och som då ofta medför olika reserv- och utbytesdelar.

Skälen för regeringens förslag

Tillstånd ska krävas för införsel av ljuddämpare och vapenmagasin

Enligt 2 kap. 1 § d vapenlagen krävs det tillstånd för att föra in skjutvapen eller ammunition till Sverige. Syftet med bestämmelsen är att ha kontroll över vilka vapen och vilken ammunition som förs in i landet. I huvudsak gäller samma krav för tillstånd till införsel av vapen och ammunition som gäller för tillstånd till innehav av sådan egendom. Eftersom regeringen föreslår att ljuddämpare och vapenmagasin endast ska få innehas under vissa förutsättningar finns det även skäl att införa villkor för införsel av dessa.

Umeå universitet anser att ett krav på införseltillstånd ger upphov till rättssäkerhets- och tillämparproblem för europeiska och övriga vapen-

innehavare. Ett införseltillstånd ger rätt att under den begränsade tid och för det ändamål som anges i tillståndet i Sverige inneha den egendom som förts hit med stöd av tillståndet. Det saknas under dessa förutsättningar anledning att ställa lägre krav på införsel av ljuddämpare och vapenmagasin än på innehav av dessa i landet. De besvär denna kontroll kan medföra för vapeninnehavare kan inte anses väga tyngre än värdet av att kontrollen sker. Bestämmelsen i 2 kap. 1 § d vapenlagen ska därför utvidgas till att även omfatta vapenmagasin och ljuddämpare.

I 2 kap. 11–13 §§ vapenlagen regleras förutsättningarna för att få tillstånd att föra in skjutvapen eller ammunition, införseltillståndets räckvidd och undantag från kravet på införseltillstånd. Samma regler som gäller för införsel av ammunition bör i dessa fall även gälla ljuddämpare och vapenmagasin. Desamma bör gälla förutsättningarna enligt 2 kap. 14 § för förvaring på tullager eller i frizon och bestämmelserna i 2 kap. 15 § om rätt att under vissa förutsättningar föra ut ammunition.

Olovlig införsel av ljuddämpare och vapenmagasin straffsanktioneras i lagen om straff för smuggling

Enligt 3 § lagen (2000:1225) om straff för smuggling döms den som, i samband med införsel till landet av en vara som omfattas av ett särskilt föreskrivet förbud mot eller villkor för införsel, uppsåtligen bryter mot förbudet eller villkoret genom att underlåta att anmäla varan till tullbehandling för smuggling till böter eller fängelse i högst två år. Eftersom regeringen föreslår att ljuddämpare och vapenmagasin ska omfattas av villkor för införsel innebär detta att införsel i strid med dessa villkor kan utgöra ett smugglingsbrott. I 9 kap. 4 § vapenlagen bör det upplysas om att det beträffande ljuddämpare och vapenmagasin, liksom när det gäller vapen och ammunition, finns bestämmelser om straff för olovlig införsel i lagen om straff för smuggling.

4.7 Förvara och transportera ljuddämpare och vapenmagasin

Regeringens förslag: Ljuddämpare och vapenmagasin ska, på samma sätt och under samma förutsättningar som ammunition, omfattas av bestämmelserna om förvaring och transport.

Överträdelse av bestämmelserna om förvaring ska straffsanktioneras. Straffbestämmelsen som gäller förvaring åt någon annan ska dessutom utvidgas till att omfatta ammunition.

Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer ska få meddela föreskrifter om krav på sammanslutningars förvaring av ljuddämpare och vapenmagasin.

Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer ska få meddela föreskrifter om vad som ska iakttas utöver vapenlagens bestämmelser om transport av ljuddämpare och vapenmagasin.

Promemorians förslag (Ds 2018:1) stämmer överens med regeringens förslag.

Remissinstanserna har inga synpunkter på förslaget. I spontana yttranden från *Jägarnas Riksförbund avd. 14–12*, *Stockholms Luftvärnsförenings Skytteklubb* och *Västsvenska Dynamiker* framförs dock synpunkter på att den föreslagna kriminaliseringen innebär att ett i dag problemlöst användande regleras och att den som under en tävling tappar ett magasin riskerar att göra sig skyldig till brott.

Skälen för regeringens förslag

Förvaring och transport av ljuddämpare eller vapenmagasin

I 5 kap. vapenlagen finns regler om förvaring och transport. De syftar till att förhindra stölder av skjutvapen och ammunition. Reglerna och deras efterlevnad är av grundläggande betydelse för att förhindra att skjutvapen och ammunition kommer i orätta händer. Även ljuddämpare och vapenmagasin som nu föreslås regleras i vapenlagen på samma sätt som ammunition kan om de hamnar i orätta händer utgöra en säkerhetsrisk vilket kräver att innehavarna hanterar dem med stort ansvar. Samma krav bör därför ställas på förvaring och transport av ljuddämpare och vapenmagasin som gäller för förvaring av ammunition i 5 kap. 1–4 §§ vapenlagen. Detta innebär bl.a. att den som innehar ljuddämpare och vapenmagasin är skyldig att ta hand om egendomen och hålla den under sådan uppsikt att det inte finns risk för att någon obehörig kommer åt den och att ljuddämpare och magasin ska förvaras under säkert lås eller på något annat lika betryggande sätt. Vidare innebär det att en innehavare av egendomen endast får lämna över sin ljuddämpare eller sitt vapenmagasin till någon annan för förvaring om han eller hon inte kan ta hand om det eller det annars finns särskilda skäl. För sådan förvaring krävs i normalfallet tillstånd. Den som skickar eller transporterar ljuddämparen eller vapenmagasinet ska även vidta betryggande åtgärder för att förhindra att någon obehörig kommer åt egendomen.

Regeringens förslag till övergångsbestämmelse för vapenmagasinen innebär att den som förvarar ett vapenmagasin utan föreskrivet tillstånd ska få förvara magasinet utan sådant tillstånd till utgången av juni 2021 eller, om ansökan om tillstånd har gjorts före nämnda tidpunkt, till dess ansökan om tillstånd prövats slutligt (se vidare avsnitt 7).

I likhet med vad som redan gäller för skjutvapen och ammunition bör regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer bemyndigas att meddela föreskrifter om dels krav på sammanslutningars förvaring av ljuddämpare och vapenmagasin, dels vad som ska iaktas utöver bestämmelserna i 5 kap. i fråga om transport av sådan egendom.

Kriminalisering vid överträdelse av vissa regler om förvaring

De allmänna förvaringsbestämmelserna i 5 kap. 1–3 §§ vapenlagen är straffsanktionerade i 9 kap. 2 § första stycket c vapenlagen. Bestämmelserna innebär bl.a. att den som uppsåtligen eller av oaktsamhet bryter mot förvaringsbestämmelserna i fråga om skjutvapen och ammunition som innehas av sammanslutningar, huvudmän för museer eller auktoriserade bevakningsföretag kan dömas till böter eller fängelse i högst sex månader. Det gäller också skjutvapen som innehas av vapenhandlare. Regeringen anser att bestämmelsen bör utvidgas till att

även omfatta ljuddämpare och vapenmagasin. Detta innebär att den som uppsåtligen eller av oaktsamhet bryter mot bestämmelserna om förvaring av ljuddämpare eller vapenmagasin som innehas av sammanslutningar, huvudmän för museer eller auktoriserade bevakningsföretag eller i fråga om skjutvapen som innehas av vapenhandlare ska kunna dömas till böter eller fängelse i högst sex månader.

Jägarnas Riksförbund avd. 14–12, Stockholms Luftvärnsförenings Skytteklubb och Västsvenska Dynamiker befarar att en enskild vapeninnehavare som t.ex. tappar ett tillståndspliktigt magasin vid en tävling, kommer att bli straffad. Frågan om att utvidga tillämpningsområdet till att omfatta även enskilda personer har behandlats i flera lagstiftningsärenden. En sådan utvidgning har dock inte ansetts nödvändig och föreslås heller inte i detta lagstiftningsärende.

Enligt 9 kap. 2 § första stycket b vapenlagen är det straffsanktionerat att bryta mot bestämmelserna om överlämnande till förvaring hos någon annan. Dessa bestämmelser omfattar såväl skjutvapen som ammunition och föreslås nu utvidgas till att även omfatta ljuddämpare och vapenmagasin som lämnas över till någon annan. Den bestämmelse som straffsanktioneras genom 9 kap. 2 § första stycket i, dvs. bestämmelsen om förvaring åt någon annan i 5 kap. 3 § första stycket vapenlagen, omfattar dock endast förvaring av skjutvapen. Det framstår dock som lika angeläget att straffsanktionera den situationen att någon olovligen förvarar ammunition och ljuddämpare eller vapenmagasin åt någon annan. Bestämmelsen i 9 kap. 2 § första stycket i bör därför utvidgas till att omfatta såväl ammunition, ljuddämpare som vapenmagasin. Därmed korresponderar också straffbestämmelserna om överlämnande till förvaring hos någon annan och förvaring åt någon annan.

4.8 Inlösen av ljuddämpare och vapenmagasin samt dödsbans och konkursbans innehav av ljuddämpare och vapenmagasin

Regeringens förslag: Ljuddämpare och vapenmagasin ska, på samma sätt och under samma förutsättningar som gäller för skjutvapen och ammunition, kunna lösas in av staten.

Ljuddämpare och vapenmagasin som ingår i ett dödsbo eller ett konkursbo ska omfattas av samma regler som skjutvapen och ammunition som ingår i ett sådant.

Promemorians förslag (Ds 2018:1) stämmer överens med regeringens förslag.

Remissinstanserna har inga synpunkter på förslaget.

Skälen för regeringens förslag

Inlösen av ljuddämpare och vapenmagasin

I 7 kap. vapenlagen finns regler om inlösen av vapen och ammunition. Inlösen innebär att staten tvångsförvärvar skjutvapen eller ammunition. En grundläggande tanke bakom bestämmelserna om inlösen är att Polis-

myndigheten i största möjliga utsträckning ska undvika inlösen genom att låta ägaren själv avveckla sitt innehav genom att skrota, sälja eller på annat sätt överlåta egendomen (jfr prop. 1973:166 s. 146 f.). Det är först om innehavaren inte själv avslutar sitt innehav på föreskrivet sätt och inom föreskriven tid som inlösen blir aktuell. När innehavet av ljuddämpare och vapenmagasin nu föreslås regleras på samma sätt som ammunition bör de rättigheter och skyldigheter som gäller för skjutvapen och ammunition i detta avseende gälla även för ljuddämpare och vapenmagasin.

Innehav och förvaring av ljuddämpare och vapenmagasin som ingår i dödsbon eller konkursbon

I 8 kap. vapenlagen finns regler om vapen och ammunition i dödsbon och konkursbon. När skjutvapen och ammunition ingår i ett dödsbo eller konkursbo får egendomen under vissa förutsättningar utan särskilt tillstånd innehållas av den som har tagit hand om boet. Det finns även en möjlighet för Polismyndigheten att besluta om hur egendomen ska förvaras i dessa fall. När innehavet av ljuddämpare och vapenmagasin nu föreslås regleras på samma sätt som ammunitionstillstånd bör dessa även omfattas av de särskilda bestämmelserna om innehav och förvaring av egendom som ingår i dödsbon och konkursbon.

4.9 Registrering av personer och organisationer som har meddelats tillstånd att inneha ljuddämpare och vapenmagasin

Regeringens förslag: Polismyndigheten ska, på motsvarande sätt som myndigheten i dag gör med dem som fått tillstånd att inneha skjutvapen eller ammunition, föra register över dem som meddelats tillstånd att inneha ljuddämpare och vapenmagasin.

Promemorians förslag (Ds 2018:1) stämmer överens med regeringens förslag.

Remissinstanserna har inga synpunkter på förslaget.

Skälen för regeringens förslag: I vapeninnehavarregistret registreras de personer och organisationer som enligt vapenlagen har meddelats tillstånd att inneha skjutvapen eller ammunition eller tillstånd att låna skjutvapen samt personer som tillhör hemvärnets personal och som av Försvarsmakten har tilldelats skjutvapen för förvaring i bostaden. Ändamålet med dessa uppgifter är att underlätta handläggningen av frågor om tillstånd enligt vapenlagen och att ge information om sådana uppgifter som behövs för att förebygga, förhindra eller upptäcka brottslig verksamhet eller för att utreda eller beivra brott med anknytning till skjutvapen. Regeringen föreslår nu att det ska krävas tillstånd för att inneha ljuddämpare och vapenmagasin. Det finns därför skäl att, på samma sätt som gäller för ammunition, låta vapeninnehavarregistret omfatta även de personer och organisationer som har meddelats sådana tillstånd.

5 Avfyrningsmekanismer ska inte regleras

Regeringens bedömning: Det bör inte krävas särskilt tillstånd för innehav av avfyrningsmekanismer.

Promemorians bedömning (Ds 2018:1) stämmer inte överens med regeringens bedömning. I promemorian föreslås att den som har tillstånd eller rätt att inneha ett visst vapen för skjutning utan särskilt tillstånd ska få inneha avfyrningsmekanismer som passar till vapnet. I övriga fall ska det enligt promemorians förslag krävas särskilt tillstånd för att inneha avfyrningsmekanismer.

Remissinstanserna: Ett stort antal remissinstanser avstyrker promemorians förslag. *Naturvårdsverket, Jägarnas Riksförbund och Sveriges Vapenägares förbund m.fl.* invänder att avfyrningsmekanismer inte utgör en väsentlig vapendel och att en reglering därmed inte krävs enligt ändringsdirektivet. *Naturvårdsverket, Svenska Dynamiska Sportskytteförbundet, Svenska Jägareförbundet, Svenska mångkampsförbundet, Umeå universitet m.fl.* invänder även att avfyrningsmekanismer omfattar en mängd olika anordningar av olika utformning och komplexitet och att delarna därför är mycket svåra att definiera och avgränsa.

Polismyndigheten anser att såväl den övre som den undre delen av lådan till ett vapen utgör en väsentlig del syftande till att nå kontroll över den del som regelmässigt innehåller avfyrningsmekanismen och att det därför är lämpligt att kunna kontrollera avfyrningsmekanismer till halv- och helautomatiska vapen. Eventuella gränsdragnings- och tillämpningsproblem anser myndigheten kan lösas genom att det i författningstext införs en definition av begreppet avfyrningsmekanism.

Därutöver har ett stort antal spontana svar inkommit, främst från jakt- och skytteorganisationer men även från ett antal privatpersoner. De anser liksom flertalet remissinstanser att innehav av avfyrningsmekanismer inte ska omfattas av tillståndsplikt bl.a. eftersom begreppet är svårt att definiera och kan innebära gränsdragningsproblem.

Skälen för regeringens bedömning: Avfyrningsmekanismer är oreglerade i vapenlagen och vapenförordningen. Avfyrningsmekanismer till alla vapen utom slätborrade jakt- och sportvapen omfattas dock av tillståndsplikt enligt krigsmateriellagen för tillverkning, tillhandahållande och utförelse.

Ändringsdirektivet innehåller inte något krav på att avfyrningsmekanismer ska regleras. Regeringen delar vidare den uppfattning som framförs av såväl remissinstanser som andra intressenter att en reglering kan innebära såväl definitions- som gränsdragningsproblem. Det saknas därför, trots Polismyndighetens synpunkter, tillräckliga skäl att införa tillståndsplikt för innehav av avfyrningsmekanismer. Regeringen anser följaktligen att promemorians förslag inte bör genomföras.

6 Omprövning av tillstånd

Regeringens bedömning: Nuvarande ordning är tillräcklig för att uppfylla ändringsdirektivets krav på regelbunden omprövning av kategori A-vapen med ett intervall som inte överstiger fem år.

Promemorians bedömning (Ds 2018:1) stämmer inte överens med regeringens bedömning. I promemorian föreslås att tillstånd att inneha vapen som klassificerats som s.k. förbjudna kategori A-vapen ska tidsbegränsas till att gälla i högst fem år.

Remissinstanserna: *Sveriges Vapenägares Förbund, Svenska Dynamiska Sportskytteförbundet och Svenska Mångkampsförbundet* avstyrker förslaget, bl.a. eftersom de anser att nuvarande ordning uppfyller ändringsdirektivets krav på att tillstånd ska omprövas var femte år. *Statens Försvarshistoriska museer, Statens Maritima Museer och Riksförbundet Sveriges Museer* anser att det bör göras undantag från kravet på tidsbegränsning av tillstånd när det gäller museer. *Svenska Pilstolskytteförbundet* anser inte att vissa halvautomatiska vapen och enhandsvapen för flerskott bör omfattas av krav på tidsbegränsning.

Därutöver har cirka 20 spontana svar inkommit, främst från jakt- och skytteorganisationer såsom *Jägarnas Riksförbund avd. 14–12, Edsvalla Skytteförening, Föreningen Precisionsskyttarna, Gustavsbergs Pistol-skytteklubb, Kungsbacka-Wiske Sportskyttar, Lidingsö Sportskytteklubb, Nätra Skyttegille, Stockholms Militära och Polisiära Skytteförening, Sveriges Metallsilhuettförbund, Ystads Pistol-skytteklubb* och *Österlens Pistol-skytteklubb*, men även ett antal privatpersoner. De menar liksom vissa remissinstanser att nuvarande ordning uppfyller ändringsdirektivets krav på att ompröva tillstånd var femte år. Sveriges Metallsilhuettförbund anför också att kravet på tidsbegränsning av tillstånd till enhandsvapen för flerskott bör tas bort.

Skälen för regeringens bedömning

Nuvarande ordning uppfyller direktivets krav på regelbunden omprövning

Enligt artikel 6.7 i vapendirektivet i lydelsen enligt ändringsdirektivet ska tillstånd som beviljas enligt artikel 6, dvs. tillstånd till vapen, väsentliga delar och ammunition i kategori A, regelbundet omprövas med intervaller som inte överstiger fem år. Artikeln saknar motsvarighet i direktivets tidigare lydelse.

Enligt 2 kap. 6 a § vapenlagen ska tillstånd för en enskild att inneha helautomatiska vapen eller enhandsvapen för flerskott tidsbegränsas till att gälla i högst fem år. Det gäller dock inte om särskilda skäl talar emot en sådan begränsning. När det gäller helautomatiska vapen och enhandsvapen för flerskott sker alltså en omprövning som regel med femårsintervall.

Utöver den omprövning som görs vid ansökan om förnyat tillstånd för helautomatiska vapen och enhandsvapen för flerskott görs även en omprövning under tillståndstiden av tillstånd att inneha skjutvapen om det framkommer något som kan föranleda en återkallelse av tillståndet enligt 6 kap. 1 § vapenlagen. Ett tillstånd ska bl.a. återkallas om en tillstånds-

havare har visat sig olämplig att inneha skjutvapen, förutsättningarna för tillståndet inte längre finns eller det annars finns någon skäl原因 anledning att återkalla tillståndet.

För att kontrollera att en person inte är olämplig att inneha ett skjutvapen samkörs vapeninnehavarregistret löpande med misstanke- och belastningsregistret. Utöver de uppgifter som kan inhämtas i de datasystem som Polismyndigheten har tillgång till kan ett omprövningsförfarande även inledas utifrån andra omständigheter som på annat sätt kommit till myndighetens kännedom, t.ex. genom en anmälan av läkare enligt 6 kap. 6 § vapenlagen.

Den omprövning som i dag säkerställs genom 2 kap. 6 a § vapenlagen omfattar inte tillstånd till alla skjutvapen i kategori A. Den avstämning som görs mot misstanke- och belastningsregistret och de övriga kontroller som görs och som kan föranleda en återkallelse av vapentillstånd får dock anses uppfylla kravet på regelbunden omprövning enligt artikel 6.7 i direktivet. Kravet på tidsbegränsning av enskildas tillstånd i 2 kap. 6 a § vapenlagen bör därför inte, som promemorian föreslagit, utvidgas till att även gälla tillstånd till kategori A-vapen.

Svenska Pistolskytteförbundet och *Sveriges Metallsilhuettförbund* anser att det nu gällande kravet på tidsbegränsning för tillstånd till andra enhandsvapen för flerskott än de som klassificeras i kategori A bör tas bort eftersom ändringsdirektivet inte kräver omprövning i de fallen.

Det nuvarande kravet på tidsbegränsning av tillstånd till helautomatiska vapen och enhandsvapen för flerskott infördes år 2000 och bygger på en bedömning att dessa vapen är särskilt stöldbegärliga och särskilt farliga (prop. 1999/2000:27 s. 34). Syftet med bestämmelsen om tidsbegränsade tillstånd är att säkerställa en kontinuerlig uppföljning och av att förutsättningarna för tillstånd är uppfyllda. Regeringen anser, särskilt med hänsyn till att det dödliga skjutvapenvåldet i kriminella miljöer har ökat kraftigt under senare år, att det är av största vikt att motverka att dessa skjutvapen används i kriminella syften. Det finns enligt regeringens mening inte anledning att i nuläget göra någon annan bedömning avseende tidsbegränsning av tillstånd för helautomatiska vapen och enhandsvapen för flerskott oavsett ändringsdirektivets innebörd i detta hänseende.

7 Ikräftträdande- och övergångsbestämmelser

Regeringens förslag: Lagändringarna ska träda i kraft den 1 mars 2021.

Den som vid ikraftträdandet innehar vapenmagasin eller förvarar sådana åt någon annan utan föreskrivet tillstånd ska få inneha eller förvara magasinen till utgången av juni 2021 eller, om ansökan om tillstånd har gjorts dessförinnan, till dess ansökan om tillstånd prövats slutligt.

Promemorians förslag (Ds 2018:1) stämmer delvis överens med regeringens förslag. I promemorian föreslås att lagändringarna ska träda i kraft den 14 september 2018. I promemorian lämnas inget förslag på övergångsbestämmelser som gäller den som förvarar löstagbara magasin åt någon annan utan föreskrivet tillstånd.

Remissinstanserna: *Umeå universitet* och *Jägarnas Riksförbund* anser att en övergångsbestämmelse bör införas som anger att redan beviljade tillstånd för innehav av ljuddämpare för visst vapen ska upphöra att gälla när lagen träder i kraft.

Svenska Pistolskytteförbundet anser att förslaget om tillståndspflicht för vapenmagasin inte bör avse vid ikraftträdandet innehavda magasin. *Sveriges Jordägareförbund* anser att övergångsperioden för vapenmagasin är för kort och att en period om två år framstår som mer lämplig.

Skälen för regeringens förslag: Av artikel 2 i ändringsdirektivet följer att medlemsstaterna senast den 14 september 2018 ska sätta i kraft de bestämmelser i lagar och andra författningar som är nödvändiga för att genomföra direktivet. Lagändringarna bör därför träda i kraft så snart som möjligt, vilket bedöms vara den 1 mars 2021.

Redan utfärdade tillstånd att inneha ljuddämpare ska enligt grundläggande förvaltningsrättsliga principer vara fortsatt giltiga även efter det att de nu föreslagna författningsändringarna har trätt i kraft. Någon särskild övergångsbestämmelse behövs därför inte avseende ljuddämpare.

Vapenlagen saknar i dag regler om förvärv och innehav av magasin. Regeringen föreslår nu att det under vissa förutsättningar ska krävas tillstånd till innehav av vissa vapenmagasin och förvaring av sådana hos någon annan eller åt någon annan. Olovligt innehav samt förvaring hos eller åt någon annan utan föreskrivet tillstånd föreslås vidare bli kriminaliserat. *Svenska Pistolskytteförbundet* anser att magasin som innehas vid ikraftträdandet inte ska omfattas av tillståndspflicht. Regeringen anser att ett sådant undantag skulle kunna skapa problem eftersom det kan vara svårt att fastställa när ett magasin har förvärvats. I stället bör den som innehar ett löstagbart magasin eller förvarar ett löstagbart magasin – som det enligt 2 kap. 1 § eller 5 kap. 3 § vapenlagen kommer att krävas tillstånd för – få viss tid på sig att ansöka om tillstånd eller göra sig av med egendomen. *Sveriges Jordägareförbund* anser att denna tid bör vara två år. Regeringen anser att en så lång tid inte kan anses motiverad med hänsyn

till behovet av att de nya reglerna får genomslag. I stället får en period om fyra månader anses vara väl avvägd.

Regeringen anser mot den bakgrunden att den som vid ikraftträdandet innehar eller förvarar löstagbara magasin utan att ha rätt till det bör få inneha eller förvara magasinerna till utgången av juni 2021. Vidare bör sådana magasin få innehas eller förvaras utan tillstånd under förutsättning att en ansökan har gjorts före det datumet och till dess att en ansökan prövats slutligt. Straffansvar inträder därmed först den 1 juli 2021 och för det fall en ansökan lämnats in först då ansökan har prövats slutligt.

När det gäller övriga förslag om kriminalisering anser regeringen inte att det behövs några särskilda övergångsbestämmelser. Av 5 § lagen (1964:163) om införande av brottsbalken följer att ingen får dömas för en gärning för vilken det inte var stadgat straff när den begicks. Vidare följer att straff ska bestämmas efter den lag som gällde när gärningen företogs, om inte annan lag gäller när dom meddelas som leder till frihet från straff eller till lindrigare straff.

8 Konsekvenser av förslagen

Regeringens bedömning: Förslagen förväntas få vissa positiva konsekvenser för arbetet med att motverka och begränsa illegalt innehav och användande av skjutvapen.

Förslagen leder inte till annat än marginella kostnadsökningar för Polismyndigheten och rättsväsendet. Dessa kostnadsökningar ska hanteras inom respektive myndighets befintliga anslagsram.

Förslagen förväntas medföra begränsade kostnader för enskilda.

Promemorians bedömning stämmer överens med regeringens bedömning.

Remissinstanserna: *Polismyndigheten* anser att förslaget om att endast reglera vissa vapenmagasin riskerar att bli verkningslöst eftersom en övervägande majoritet av magasinerna till de illegala vapnen i Sverige inte skulle omfattas av regleringen.

Den administrativa hanteringen i samband med tillståndsgivningen kommer enligt Polismyndigheten inte att öka i nämnvärd omfattning med anledning av förslaget. *Polisförbundet* anser att förslaget sannolikt medför kostnadsökningar för såväl Polismyndigheten som rättsväsendet i övrigt. *Svenska Jägarförbundet* och *Svenska Pistolskytteförbundet* anser att förslagen innebär ökad byråkrati och kostnader för enskilda vapeninnehavare. *Svenska Pistolskytteförbundet* anför att en tävlingskytt kan ha många magasin som behöver vara under uppsikt eller inlåsta och inte längre kan skickas med vanlig postbefordran.

Skälen för regeringens bedömning

Konsekvenser för brottsligheten och det brottsförebyggande arbetet

Förslaget om reglering av vapenmagasin innebär en ökad kontroll av de största magasinerna till helautomatiska och vissa halvautomatiska vapen. När dessa magasin blir tillståndspliktiga kan polisen beslagta magasin vars innehavare inte har tillstånd, vilket kan främja den brottsförebyggande verksamheten. Genom att beviljade tillstånd att inneha vapenmagasin kommer att registreras kan polisen få kontroll över vilka personer som innehar egendomen vilket kan underlätta både den brottsförebyggande och brottsutredande verksamheten. Förslagen kan sammantaget, trots Polismyndighetens synpunkter, antas få en viss positiv effekt vid arbetet mot brottslighet med anknytning till skjutvapen

Konsekvenser för Polismyndigheten och rättsväsendet

Polismyndigheten får i viss mån utökade arbetsuppgifter vid tillståndsgivning för magasin. Samtidigt innebär regleringen av ljuddämpare en inte obetydlig minskning av antalet tillståndsärenden och därmed minskad arbetsbelastning för myndigheten. Besluten om tillstånd kommer att kunna överklagas till allmän förvaltningsdomstol. Eftersom besluten kommer att kunna överklagas innebär förslagen även att domstolarna får utökade arbetsuppgifter. Med hänsyn till det begränsade antalet ljuddämpare och vapenmagasin som kommer att kräva tillstånd bedöms dock förslagen, till skillnad mot vad *Sveriges Vapenägares*

Förbund anför, endast leda till en marginellt ökad arbetsbelastning för Polismyndigheten och de allmänna förvaltningsdomstolarna.

Kriminaliseringen av otillåtna innehav av vapenmagasin kan antas medföra en viss ökning av antalet anmälda brott och antalet fall av förverkande. Förslagen kan därmed antas leda till en marginellt ökad arbetsbelastning för Polismyndigheten, Åklagarmyndigheten och de allmänna domstolarna.

Som *Polisförbundet* anför kommer förslagen alltså att medföra vissa kostnadsökningar för såväl Polismyndigheten som rättsväsendet i övrigt. Mot bakgrund av att den föreslagna tillståndsplikten endast gäller vissa vapenmagasin och ljuddämpare som innehas utan korresponderande vapentillstånd, bedöms dessa kostnader dock vara marginella för Polismyndigheten och rättsväsendet i övrigt och bör rymmas inom ramen för respektive myndighets befintliga anslag.

Konsekvenser för vapenhandlare och vapenmäklare

Den föreslagna regleringen innebär att vapenhandlare får en straffsanktionerad skyldighet att kontrollera att den som förvärvar vapenmagasin som omfattas av lagen och ljuddämpare har rätt att inneha egendomen. Förslagen kommer vidare att medföra vissa administrativa kostnader, särskilt vid distanshandel. *Sveriges Vapenägares Förbund* anför även att vapenhandlare kan få ökade kostnader för förvaring av de magasin som blir tillståndspliktiga. Kostnaderna för vapenhandlarna bedöms dock bli begränsade.

Konsekvenser för föreningar för jakt eller målskytte, museer och enskilda

Den föreslagna regleringen av ljuddämpare och vapenmagasin innebär att den som har tillstånd att inneha ett visst vapen för skjutning utan tillstånd får inneha ljuddämpare och vapenmagasin till vapnet om ljuddämparen och magasinet är avsedda för samma ändamål som tillståndet eller rätten till innehavet av vapnet. Det finns inte någon begränsning i antalet ljuddämpare och magasin som får innehas utan tillstånd. Förslagen reglering överensstämmer med den reglering som i dag gäller för tillstånd till innehav av ammunition.

Enskilda personer, företag och organisationer, t.ex. jägare och sportskyttar, som innehar sådana vapenmagasin som omfattas av vapenlagens tillämpningsområde som inte är avsedda för ett vapen som de har tillstånd att inneha för skjutning kommer att behöva ansöka om tillstånd för att fortsatt få inneha magasinet. För innehav av ljuddämpare krävs tillstånd redan i dag. Förslaget i den delen innebär att kravet på tillstånd kommer att gälla för betydligt färre ljuddämpare. Förslaget om vapenmagasin bedöms dock, såsom *Svenska Jägarförbundet* och *Svenska Pistolskytteförbundet* anför, innebära en viss ökad administration för den enskilde vapeninnehavaren. Som *Svenska Pistolskytteförbundet* har anfört kommer förslagen även att innebära utökade krav på hanteringen av magasinerna för tävlingsskyttar. Störst konsekvenser får förslagen dock för museer eller enskilda som innehar vapenmagasin för samlingsändamål eftersom dessa regelmässigt kommer att behöva ansöka om tillstånd för att fortsatt få inneha egendomen.

9 Författningskommentar

Förslaget till lag om ändring i vapenlagen (1996:67)

1 kap.

1 § Denna lag gäller skjutvapen, vissa föremål som i lagen jämföras med skjutvapen, ammunition, *ljuddämpare och vissa vapenmagasin*.

Paragrafen anger lagens tillämpningsområde. Övervägandena finns i avsnitt 4.1 och 4.2.

Ändringen innebär att paragrafen utvidgas till att även omfatta *ljuddämpare och vissa vapenmagasin*. *Ljuddämpare* har tidigare jämföras med skjutvapen enligt 1 kap. 3 § f. Tillverkning, tillhandahållande och utförelse av *ljuddämpare och löstagbara magasin* till sådana skjutvapen som utgör krigsmateriel regleras dock i lagen (1992:1300) om krigsmateriel.

Med *vapenmagasin* avses en behållare som är ämnad att innehålla ammunition till ett skjutvapen. Ur magasinet matas ammunitionen fram till pipans patronläge, vilket kan göras automatiskt eller manuellt. *Löstagbara magasin* kan bestå av olika komponenter beroende på den aktuella konstruktionen.

En komplett, funktionsduglig *ljuddämpare* och ett komplett och fungerande *magasin* omfattas alltid av bestämmelsen (jfr NJA 1987 s. 643). Vilka *vapenmagasin* som omfattas av lagen framgår av 7 a §.

Tillägget som gäller *vapenmagasin* genomför, tillsammans med ändringarna i 7 a § samt 2 kap. 1 och 8 §§, artikel 10.1 andra stycket i vapendirektivet i lydelsen enligt ändringsdirektivet.

3 § Vad som sägs om skjutvapen gäller också

- a) anordningar som till verkan och ändamål är jämförbara med skjutvapen,
- b) obrukbara vapen som i brukbart skick skulle räknas som skjutvapen,
- c) start- och signalvapen som laddas med patroner,
- d) armborst,
- e) tårgasanordningar och andra anordningar som till verkan och ändamål är jämförbara,
- f) slutstycken, eldrör, pipor, stommar, lådor, trummor och mantlar till skjutvapen, eller anordningar,
- g) anordningar som kan bäras i handen och är avsedda att med elektrisk ström bedöva människor eller tillfoga dem smärta, och
- h) anordningar som gör att skjutvapen kan användas med annan ammunition än de är avsedda för.

I paragrafen finns en uppräkningslista av vapen och andra föremål som vapenlagens bestämmelser om skjutvapen gäller för. Övervägandena finns i avsnitt 4.2.

Ändringen i *punkt f* innebär att *ljuddämpare* inte längre ska anses utgöra en sådan vapendel som jämföras med skjutvapen vid tillämpning av

vapenlagen. För ljuddämpare införs i stället en reglering som motsvarar den som gäller för innehav av ammunition.

7 a § Med vapenmagasin avses i denna lag löstagbara magasin för halvautomatiska skjutvapen med centralantändning och helautomatiska skjutvapen som kan innehålla
– fler än 20 patroner, eller
– fler än 10 patroner, om magasinet är möjligt att montera på ett skjutvapen vars pipas längd överstiger 30 cm och totala längd överstiger 60 cm.

I paragrafen, som är ny, preciseras vilka vapenmagasin som omfattas av lagen. Övervägandena finns i avsnitt 4.1.

Den nya bestämmelsen omfattar löstagbara magasin av en viss storlek till halvautomatiska skjutvapen med centralantändning och helautomatiska skjutvapen. Bestämmelsen innebär att ett magasin måste kunna innehålla fler än 20 patroner för att lagen ska vara tillämplig. Om magasinet är möjligt att montera på ett skjutvapen där pipans längd överstiger 30 cm och den totala längden överstiger 60 cm, räcker det dock att magasinet kan innehålla fler än 10 patroner för att lagen ska gälla. Övriga magasin omfattas inte av lagen och är även i fortsättningen oreglerade. Tillverkning, tillhandahållande och utförelse av löstagbara magasin till sådana skjutvapen som utgör krigsmateriel regleras dock i lagen (1992:1300) om krigsmateriel.

Paragrafen genomförs, tillsammans med ändringarna i 1 kap. 1 § och 2 kap. 1 och 8 §§, artikel 5.3 och 10.1 andra stycket i vapendirektivet i lydelsen enligt ändringsdirektivet.

8 § I fråga om skjutvapen som innehas av staten gäller endast 1 a kap. 6–11 §§ och 2 a kap. 5 §. Lagen gäller inte ammunition, *ljuddämpare eller vapenmagasin* som innehas av staten.

I fråga om skjutvapen och ammunition som tillverkas för staten gäller endast 2 a kap. 1–4 och 6 §§.

Paragrafen anger vilka bestämmelser i lagen som är tillämpliga på skjutvapen och ammunition som innehas av staten. Övervägandena finns i avsnitt 4.3.

Genom ändringen i första stycket undantas ljuddämpare och vapenmagasin som innehas av staten från lagens tillämpningsområde, vilket bl.a. innebär att de inte är tillståndspliktiga.

1 a kap.

7 § Polismyndigheten ska med hjälp av automatiserad behandling föra separata register över

1. personer och organisationer som enligt denna lag har meddelats tillstånd att inneha skjutvapen, ammunition, *ljuddämpare* eller *vapenmagasin* eller tillstånd att låna skjutvapen samt personer som tillhör hemvärnets personal och som av Försvarmakten har tilldelats skjutvapen för förvaring i bostaden (vapeninnehavarregistret),

2. de skjutvapen för vilka tillstånd till innehav har meddelats enligt denna lag samt skjutvapen som upphittats eller anmälts stulna eller försvunna (vapenregistret),

3. personer och organisationer som har meddelats tillstånd enligt denna lag att driva handel med skjutvapen, fysiska personer som har ett betydande inflytande över en juridisk person som har tillstånd att driva handel, personer som har godkänts att som föreståndare eller ersättare svara för sådan verksamhet samt personer och organisationer som har meddelats tillstånd enligt denna lag att ta emot skjutvapen för översyn eller reparation (vapenhandlarregistret), och

4. sammanslutningar som har auktoriserats enligt denna lag (registret över auktoriserade sammanslutningar för jakt- eller målskytte).

Av vapeninnehavarregistret får det inte framgå vilka vapen som Försvarmakten har tilldelat någon som tillhör hemvärnets personal. Registret får inte användas för att göra automatiserade sammanställningar över personer som tillhör hemvärnets personal.

Paragrafen innehåller bestämmelser om Polismyndighetens skyldighet att föra vapenregister. Övervägandena finns i avsnitt 4.9.

Ändringen i *första stycket 1* innebär att Polismyndigheten i vapeninnehavarregistret även ska registrera personer och organisationer som meddelats tillstånd att inneha ljuddämpare och vapenmagasin.

2 kap.

1 § Tillstånd krävs för att

- a) inneha skjutvapen, ammunition, *ljuddämpare* eller *vapenmagasin*
- b) driva handel med skjutvapen,
- c) yrkesmässigt ta emot skjutvapen för reparation eller översyn, eller
- d) föra in skjutvapen, ammunition, *ljuddämpare* eller *vapenmagasin* till Sverige.

Tillstånd krävs inte för den som har fyllt arton år om vapnet har en begränsad effekt i förhållande till andra jämförliga skjutvapen (effektbegränsade vapen) och vapnet är

1. ett kolsyre-, luft- eller fjädervapen eller ett vapen med ett annat liknande utskjutningsmedel och är avsett för målskjutning, eller
2. ett harpunvapen.

Tillstånd krävs inte heller om innehavaren har lånat vapnet enligt bestämmelserna i 3 kap. 1 a eller 7 §.

Tillstånd krävs inte heller för verksamhet som omfattas av tillstånd enligt 3 eller 4 § lagen (1992:1300) om krigsmateriel.

Paragrafen innehåller de grundläggande bestämmelserna om vilka befattningar med bl.a. skjutvapen som kräver tillstånd enligt denna lag. Övervägandena finns i avsnitt 4.2.

Ändringen i *första stycket a* innebär att det införs krav på tillstånd för att få inneha ljuddämpare och vapenmagasin som omfattas av 1 kap. 7 a § vapenlagen. Undantag från tillståndsplikten för både ljuddämpare och vapenmagasin regleras i 2 kap. 8 §. Otillåtet innehav av ljuddämpare och vapenmagasin är straffsanktionerat genom 9 kap. 2 § första stycket d.

Av punkt 2 i ikraftträdande- och övergångsbestämmelserna framgår att den som innehar vapenmagasin som det enligt 2 kap. 1 § krävs tillstånd för, får inneha magasinen utan sådant tillstånd till utgången av juni 2021 eller, om ansökan om tillstånd har gjorts före den tidpunkten, till dess ansökan om tillstånd prövats slutligt.

Ändringen i *första stycket d* innebär att det införs krav på tillstånd för att till Sverige få föra in ljuddämpare och vapenmagasin. Undantag från tillståndsplikten regleras i 2 kap. 13 §. Bestämmelser om straff för olovlig införsel och försök till sådant brott finns i lagen (2000:1225) om straff för smuggling.

Ändringarna i paragrafen genomför, tillsammans med ändringarna i 1 kap. 1 § och 2 kap. 8 §, artikel 10.1 i vapendirektivet i lydelsen enligt ändringsdirektivet.

8 § Den som har tillstånd eller rätt att inneha ett visst vapen för skjutning får utan särskilt tillstånd inneha ammunition, *ljuddämpare och vapenmagasin* till vapnet, om *egendomen* är avsedd för samma ändamål som tillståndet eller rätten till innehav av vapnet.

Tillstånd att i andra fall inneha ammunition, *ljuddämpare och vapenmagasin* får meddelas enskilda personer samt sådana sammanslutningar och huvudmän för museer som får meddelas tillstånd att inneha skjutvapen, om det skäligen kan antas att *egendomen* inte kommer att missbrukas.

Paragrafen innehåller dels ett undantag från kravet på tillstånd till innehav av egendom enligt 2 kap. 1 §, dels de närmare förutsättningarna för att i andra fall beviljas tillstånd till innehav av sådan egendom. Övervägandena finns i avsnitt 4.2.

Ändringen i *första stycket* innebär att den som har rätt att inneha ett visst vapen för skjutning inte behöver ha ett särskilt innehavstillstånd för ljuddämpare eller vapenmagasin till vapnet. På så sätt knyts rätten till innehav av ljuddämpare och vapenmagasin, på samma sätt som rätten till inneha ammunition, till rätten att inneha ett visst vapen. En förutsättning för att tillståndsfritt få inneha ljuddämpare och vapenmagasin är att *egendomen* är avsedd för samma ändamål som tillståndet eller rätten till innehav av vapnet. En rätt att inneha ett vapen kan omfatta flera olika ändamål, till exempel jakt och målskytte. En rätt att använda skjutvapen för jakt innefattar även en rätt att använda vapnet till övning och tävling samt avlivning av djur om inte annat anges. Tillstånd behöver inte sökas för ljuddämpare eller vapenmagasin som är anpassade till något av dessa ändamål.

Ändringen i *andra stycket* innebär att de grundläggande förutsättningarna för tillstånd att i andra fall inneha ammunition ska gälla även för tillstånd att inneha ljuddämpare och vapenmagasin.

Bestämmelsen är straffsanktionerad genom 9 kap. 2 § första stycket d.

Ändringen i paragrafen genomför, tillsammans med ändringarna i 1 kap. 1 § och 2 kap. 1 §, artikel 10.1 i vapendirektivet i lydelsen enligt ändringsdirektivet.

I paragrafen görs även språkliga och redaktionella ändringar.

9 § Skjutvapen, ammunition, *ljuddämpare* eller *vapenmagasin* får överlåtas endast till den som har tillstånd eller rätt att inneha *egendomen*. Om ammunition, *ljuddämpare* eller *vapenmagasin* överläts genom ett *ombud* ska ombudet ha eget vapentillstånd.

Paragrafen innehåller bestämmelser om att den som överlåter sådan egendom som omfattas av paragrafen måste förvissa sig om att mottagaren har rätt att inneha *egendomen*. Övervägandena finns i avsnitt 4.5.

Ändringen innebär att bestämmelsen utvidgas till att omfatta *ljuddämpare* och *vapenmagasin*. Bestämmelsen är straffsanktionerad. Den som uppsåtligen eller av oaktsamhet överlåter skjutvapen till någon som inte har rätt att inneha vapnet kan dömas för vapenbrott enligt 9 kap. 1 §. Den som uppsåtligen eller av oaktsamhet överlåter ammunition, *ljuddämpare* eller *vapenmagasin* till någon som inte har rätt att inneha *egendomen* kan dömas för brott mot vapenlagen enligt 9 kap. 2 § första stycket e.

I paragrafen görs även språkliga och redaktionella ändringar.

Tillstånd att föra in skjutvapen, ammunition, *ljuddämpare* eller *vapenmagasin* till Sverige

11 § För tillstånd att föra in skjutvapen till Sverige gäller samma förutsättningar som för tillstånd att inneha vapnen enligt 3–6 §§.

Tillstånd att föra in ammunition, *ljuddämpare* eller *vapenmagasin* får meddelas den som har rätt att inneha *egendomen* i Sverige, om det skäligen kan antas att *egendomen* inte kommer att missbrukas.

Paragrafen innehåller bestämmelser om förutsättningarna för att få tillstånd att föra in skjutvapen eller ammunition till Sverige. Övervägandena finns i avsnitt 4.6.

Ändringen i *andra stycket* innebär att de grundläggande förutsättningarna för tillstånd att föra in ammunition i Sverige ska gälla även för tillstånd att föra in *ljuddämpare* och *vapenmagasin*.

12 § Införseltillstånd ger rätt att under den begränsade tid och för det ändamål som anges i tillståndet i Sverige inneha de skjutvapen, den ammunition, *de ljuddämpare* och *de vapenmagasin* som förts hit med stöd av tillståndet. Tillståndet gäller under förutsättning att *egendomen* förs in inom sex månader från dagen för tillståndet eller den längre tid som Polismyndigheten bestämmer.

Paragrafen innehåller bestämmelser som anger de närmare förutsättningarna för att med stöd av införseltillståndet få inneha den egendom som omfattas av tillståndet i Sverige. Övervägandena finns i avsnitt 4.6.

Ändringen innebär att förutsättningarna för att med stöd av ett införseltillstånd få inneha *ljuddämpare* och *vapenmagasin* blir desamma som för skjutvapen och ammunition.

13 § Skjutvapen, ammunition, *ljuddämpare* eller *vapenmagasin* får föras in till Sverige utan särskilt tillstånd i följande fall:

a) Enskilda personer får föra in de skjutvapen, den ammunition, *de ljuddämpare* och *de vapenmagasin* som de i Sverige har rätt att inneha för personligt bruk. Detta gäller också sådana sammanslutningar, huvudmän för museer och bevakningsföretag som får meddelas tillstånd att inneha skjutvapen.

b) Enskilda personer som har permanent tillstånd från *en* behörig myndighet i Danmark, Finland eller Norge att där inneha jakt- eller tävlingsskjutvapen för eget bruk, får medföra dessa vapen med tillhörande ammunition, *ljuddämpare* och *vapenmagasin*

– vid vistelse i Sverige för tillfällig användning vid jakt eller tävling här,
– vid resa genom Sverige till Danmark, Finland eller Norge i anslutning till tillfällig användning vid jakt eller tävling i något av dessa länder.

Den som har fört in vapen, ammunition, *ljuddämpare* och *vapenmagasin* för sådan jakt eller tävling i Sverige som avses i första stycket b får utan tillstånd inneha *egendomen* i Sverige under högst tre månader från dagen för införandet.

Paragrafen innehåller bestämmelser om undantag från kravet på införseltillstånd i 2 kap. 1 §. Övervägandena finns i avsnitt 4.6.

Ändringarna innebär att de undantag från krav på tillstånd till införsel i Sverige som finns för skjutvapen och ammunition även ska gälla för *ljuddämpare* och *vapenmagasin*.

I paragrafen görs även språkliga och redaktionella ändringar.

14 § Skjutvapen, ammunition, *ljuddämpare* och *vapenmagasin* får inte förvaras på tullager eller i frizon utan medgivande av Polismyndigheten.

Paragrafen reglerar förutsättningarna för förvaring av skjutvapen och viss annan egendom på tullager eller i frizon. Övervägandena finns i avsnitt 4.6.

Ändringen innebär att förutsättningarna för förvaring av skjutvapen och ammunition på tullager eller i frizon också ska gälla för förvaring av *ljuddämpare* och *vapenmagasin*.

15 § Skjutvapen, ammunition, *ljuddämpare* och *vapenmagasin*, som en resande fört med till Sverige för personligt bruk men inte haft rätt att föra in, får föras ut om *egendomen* anmälts i behörig ordning för Tullverket. *Egendomen* tillfaller staten om *den* inte förs ut inom antingen fyra månader efter en sådan anmälan eller *inom* den längre tid som Tullverket i det enskilda fallet bestämmer. I ett sådant fall *ska* *egendomen* behandlas som om den hade förklarats förverkad.

Paragrafen reglerar förutsättningarna för vissa fall av utförsel av skjutvapen eller ammunition. Övervägandena finns i avsnitt 4.6.

Ändringen innebär att de förutsättningar som gäller för att få föra ut skjutvapen och ammunition som en resande fört med till Sverige för personligt bruk men inte haft rätt att föra in ska gälla även för *ljuddämpare* och *vapenmagasin*.

I paragrafen görs även språkliga och redaktionella ändringar.

10 § Den som har tillstånd att låna skjutvapen får under den tid som han eller hon innehar ett vapen som lån även inneha ammunition, *ljuddämpare och vapenmagasin* till vapnet *utan särskilt tillstånd*.

Paragrafen reglerar förutsättningarna för innehav av ammunition vid lån av skjutvapen. Övervägandena finns i avsnitt 4.5.

Ändringen innebär att de förutsättningar som gäller för innehav av ammunition vid lån av skjutvapen ska gälla även för innehav av *ljuddämpare* och *vapenmagasin*.

I paragrafen görs även språkliga och redaktionella ändringar.

5 kap. Förvaring och transport av skjutvapen, ammunition, *ljuddämpare* och *vapenmagasin*

1 § Den som innehar skjutvapen, ammunition, *ljuddämpare* eller *vapenmagasin* är skyldig att ta hand om egendomen och hålla den under sådan uppsikt att det inte finns risk för att någon obehörig kommer åt den.

Paragrafen innehåller en grundläggande bestämmelse om vårdplikt för den som innehar skjutvapen eller ammunition. Övervägandena finns i avsnitt 4.8.

Ändringen innebär att vårdplikten ska gälla även den som innehar *ljuddämpare* eller *vapenmagasin*.

Bestämmelsen är straffsanktionerad genom 9 kap. 2 § första stycket c.

2 § När skjutvapen inte *används ska* de förvaras i säkerhetsskåp eller i något annat lika säkert förvaringsutrymme.

Effektbegränsade skjutvapen samt sådana föremål som enligt 1 kap. 3 § jämföras med skjutvapen får *dock* förvaras på annat betryggande sätt så att det inte finns risk för att någon obehörig kommer åt dem. Ammunition, *ljuddämpare* och *vapenmagasin ska* förvaras under säkert lås eller på något annat lika betryggande sätt.

Paragrafen innehåller bestämmelser om förvaring av skjutvapen och ammunition som inte används. Övervägandena finns i avsnitt 4.7.

Ändringen i *andra stycket* innebär att de förvaringskrav som gäller för ammunition även ska gälla för *ljuddämpare* och *vapenmagasin*. Bestämmelsen är straffsanktionerad i 9 kap. 2 § första stycket c.

I paragrafen görs även språkliga och redaktionella ändringar.

3 § En innehavare får lämna över *sina* skjutvapen, sin ammunition, *sina ljuddämpare* eller *sina vapenmagasin* till någon annan för förvaring, om han eller hon inte själv kan ta hand om egendomen eller om det annars finns särskilda skäl. För sådan förvaring krävs tillstånd om inte utlåning i motsvarande fall är tillåten enligt 3 kap. Vid tillståndsprövningen ska Polismyndigheten särskilt beakta möjligheten för mottagaren att erbjuda en säker förvaring. Tillståndet ska tidsbegränsas.

Den som förvarar vapnet får använda det endast om han eller hon har tillstånd att inneha vapen av samma typ.

Paragrafen innehåller bestämmelser om bl.a. under vilka förutsättningar en innehavare får lämna över sitt skjutvapen eller sin ammunition till någon annan för förvaring. Övervägandena finns i avsnitt 4.7.

Ändringen i *första stycket* innebär att ljuddämpare och vapenmagasin ska kunna lämnas över till någon annan för förvaring under samma förutsättningar som gäller för skjutvapen och ammunition.

I paragrafen görs även en språklig ändring.

Av punkt 2 i ikraftträdande- och övergångsbestämmelserna framgår att den som förvarar vapenmagasin utan föreskrivet tillstånd får förvara magasinen utan sådant tillstånd till utgången av juni 2021 eller, om ansökan om tillstånd har gjorts före nämnda tidpunkt, till dess ansökan om tillstånd prövats slutligt.

Paragrafen är straffsanktionerad genom 9 kap. 2 § första stycket b (överlämnande till förvaring), c (förvaringskrav) och i (förvaring åt någon annan).

4 § Den som skickar eller transporterar ett skjutvapen, ammunition, *ljuddämpare* eller *vapenmagasin* ska vidta betryggande åtgärder för att förhindra att någon obehörig kommer åt *egendomen*. Vapnet ska vara oladdat och, *i den utsträckning det är möjligt och lämpligt*, isärtaget och nerpackat.

Paragrafen innehåller bestämmelser om vilka åtgärder som ska vidtas av den som skickar eller transporterar ett skjutvapen eller ammunition. Paragrafen behandlas i avsnitt 4.7.

Ändringen innebär att de krav som gäller skjutvapen och ammunition som skickas eller transporteras även ska gälla ljuddämpare och vapenmagasin. Bestämmelsen är straffsanktionerad genom 9 kap. 2 § första stycket b.

I paragrafen görs även språkliga och redaktionella ändringar.

6 kap. Återkallelse, omhändertagande och anmälningsskyldighet

2 § Ett tillstånd att inneha ammunition, *ljuddämpare* eller *vapenmagasin* ska återkallas av Polismyndigheten om

- a) förutsättningarna för tillståndet inte längre finns,
- b) tillståndshavaren har missbrukat *den egendom som tillståndet gäller*, eller
- c) det annars finns någon skälig anledning att återkalla tillståndet.

Paragrafen innehåller bestämmelser om återkallelse av tillstånd att inneha ammunition. Övervägandena finns i avsnitt 4.4.

Ändringarna innebär att tillstånd att inneha ljuddämpare eller vapenmagasin ska återkallas under samma förutsättningar som tillstånd att inneha ammunition.

Omhändertagande av vapen, ammunition, *ljuddämpare* eller *vapenmagasin* och tillståndsbevis

4 § Polismyndigheten ska besluta att ett vapen med tillhörande ammunition, *ljuddämpare*, *vapenmagasin* och tillståndsbevis och ska tas om hand om

a) det finns risk att vapnet missbrukas, eller

b) det är sannolikt att tillståndet att inneha vapnet kommer att återkallas och särskilda omständigheter inte talar emot ett omhändertagande.

Om risken för missbruk är överhängande får egendomen tas om hand även utan ett sådant beslut. En sådan åtgärd får vidtas av polismän, jakttillsynsmän som länsstyrelsen förordnat, personal vid Kustbevakningen och Tullverket eller särskilt förordnade tjänstemän vid länsstyrelsen. Åtgärden ska skyndsamt anmälas till Polismyndigheten som omedelbart ska pröva om omhändertagandet ska bestå.

Paragrafen innehåller bestämmelser om omhändertagande av vapen med tillhörande ammunition och tillståndsbevis. Övervägandena finns i avsnitt 4.4.

Ändringen i *första stycket* innebär att *ljuddämpare* och *vapenmagasin* ska tas om hand under samma förutsättningar som gäller för bl.a. ammunition.

7 kap. Inlösen av vapen, ammunition, *ljuddämpare* och *vapenmagasin*

1 § Skjutvapen, ammunition, *ljuddämpare* eller *vapenmagasin* ska lösas in av staten om

a) tillståndet att inneha *egendomen* har återkallats utan att *den* samtidigt har förklarats förverkad eller tagits i beslag,

b) innehavaren har avlidit,

c) ansökan har avslagits i fråga om tillstånd att inneha ett vapen, ammunition, *ljuddämpare* eller *vapenmagasin* som förvärvats genom arv, testamente eller bodelning, eller

d) *en* domstol har beslutat att ett vapen, ammunition, *ljuddämpare* eller *vapenmagasin*, som någon innehar utan att ha rätt till det, inte ska förverkas eller åklagaren i ett sådant fall har beslutat att inte föra talan om förverkande.

Paragrafen innehåller bestämmelser om inlösen av skjutvapen och ammunition. Övervägandena finns i avsnitt 4.8.

Ändringarna innebär att samma förutsättningar ska gälla för inlösen av *ljuddämpare* och *vapenmagasin* som för skjutvapen och ammunition.

I paragrafen görs även språkliga och redaktionella ändringar.

2 § Ett skjutvapen, ammunition, *ljuddämpare* eller *vapenmagasin* ska inte lösas in om egendomen lämnas för skrotning eller överläts till någon som har rätt att inneha *den* och om detta görs inom

a) ett år från det att innehavaren avled, eller

b) tre månader från det att tillståndet att inneha vapnet, ammunitionen, *ljuddämparen* eller *vapenmagasinet* återkallades, ansökan om innehav avslogs,

beslut i förverkandefrågan meddelades av *en* domstol eller *en* åklagare eller beslaget hävdes.

Vapnet, ammunitionen, *ljuddämparen eller vapenmagasinen* ska inte heller lösas in om ansökan om tillstånd att inneha *egendomen* görs inom samma tid. Om ansökan avslås ska *egendomen* lösas in, om den inte inom tre månader från dagen för beslutet i tillståndsärendet överläts till någon som har rätt att inneha den.

Polismyndigheten får medge förlängning av tidsfristerna, varje gång med högst sex månader.

Paragrafen innehåller undantag från bestämmelserna om inlösen. Övervägandena finns i avsnitt 4.8.

Ändringarna i *första* och *andra styckena* innebär att de undantag från krav på inlösen som gäller för skjutvapen och ammunition även ska gälla för *ljuddämpare* och *vapenmagasin*.

I paragrafen görs även språkliga och redaktionella ändringar.

3 § En Innehavare av skjutvapen, ammunition, *ljuddämpare* eller *vapenmagasin* som ska lösas in är skyldig att enligt Polismyndighetens beslut lämna över *egendomen* till myndigheten eller den som myndigheten bestämmer. Om det finns ett tillståndsbevis eller någon annan motsvarande handling, ska även den lämnas över till Polismyndigheten.

Paragrafen innehåller bestämmelser om förfarandet vid inlösen. Övervägandena finns i avsnitt 4.8.

Ändringen innebär att samma förfarande som gäller vid inlösen av skjutvapen och ammunition ska gälla även vid inlösen av *ljuddämpare* och *vapenmagasin*.

I paragrafen görs även språkliga och redaktionella ändringar.

4 § För vapen, ammunition, *ljuddämpare* eller *vapenmagasin* som löses in ska en ersättning betalas med ett belopp som motsvarar marknadsvärdet.

Paragrafen innehåller en bestämmelse om ersättning vid inlösen. Övervägandena finns i avsnitt 4.8.

Ändringen innebär att den ersättning som ska betalas vid inlösen av *ljuddämpare* och *vapenmagasin* ska beräknas på samma sätt som vid inlösen av vapen och ammunition.

I paragrafen görs även språkliga och redaktionella ändringar.

8 kap. Vapen, ammunition, *ljuddämpare* och *vapenmagasin* i dödsbon och konkursbon

1 § Skjutvapen, ammunition, *ljuddämpare* och *vapenmagasin* som ingår i ett dödsbo eller ett konkursbo, får utan särskilt tillstånd innehas av den som har tagit hand om boet till dess

- a) *egendomen* har överlåtits till någon som är berättigad att inneha den,
- b) *egendomen* ska överlämnas enligt 2 § eller, i fråga om *dödsbon enligt*

7 kap. 3 §, eller

- c) i fråga om *konkursbon*, konkursen har avslutats.

Paragrafen innehåller bestämmelser om förutsättningarna för att utan särskilt tillstånd få inneha skjutvapen och ammunition som ingår i ett dödsbo eller ett konkursbo. Övervägandena finns i avsnitt 4.8.

Ändringen innebär att samma förutsättningar ska gälla för innehav av ljuddämpare och vapenmagasin utan särskilt tillstånd som för skjutvapen och ammunition.

I paragrafen görs även språkliga och redaktionella ändringar.

2 § Om skjutvapen, ammunition, *ljuddämpare* eller *vapenmagasin* ingår i ett dödsbo eller ett konkursbo, får Polismyndigheten besluta att egendomen tills vidare ska förvaras av myndigheten eller någon annan som myndigheten anvisar, när det finns särskild anledning till det. Den som har hand om boet är i så fall skyldig att efter Polismyndighetens beslut lämna över *egendomen* till den som ska förvara egendomen.

Paragrafen innehåller bestämmelser om förutsättningarna för särskild förvaring av skjutvapen och ammunition som ingår i ett dödsbo eller ett konkursbo. Övervägandena finns i avsnitt 4.8.

Ändringen innebär att samma förutsättningar ska gälla för särskild förvaring av ljuddämpare och vapenmagasin som för skjutvapen och ammunition.

I paragrafen görs även språkliga och redaktionella ändringar.

3 § Bestämmelser om inlösen av vapen, ammunition, *ljuddämpare* och *vapenmagasin* i dödsbon finns i 7 kap.

Paragrafen innehåller en upplysning om att bestämmelser om inlösen av vapen och ammunition i dödsbo finns i 7 kap. Övervägandena finns i avsnitt 4.8.

Genom ändringen ges en upplysning om att det i 7 kap. finns bestämmelser om inlösen även av ljuddämpare och vapenmagasin i dödsbo.

9 kap.

2 § Till böter eller fängelse i högst sex månader döms den som uppsåtligen eller av oaktsamhet

a) missbrukar rätten att inneha ett skjutvapen genom att använda det för något annat ändamål än det som han eller hon är berättigad till,

b) bryter mot bestämmelserna om överlämnande till förvaring hos någon annan i 5 kap. 3 § första stycket eller om transport i 5 kap. 4 § eller mot villkor i fråga om förvaring av vapen som meddelats med stöd av denna lag,

c) bryter mot bestämmelserna om förvaring i 5 kap. 1–3 §§ i fråga om skjutvapen, ammunition, *ljuddämpare* eller *vapenmagasin* som innehas av sammanslutningar, huvudmän för museer eller auktoriserade bevakningsföretag eller i fråga om skjutvapen som innehas av vapenhandlare,

d) innehar ammunition, *ljuddämpare* eller *vapenmagasin* utan att ha rätt till det,

- e) överlåter ammunition, *ljuddämpare eller vapenmagasin till någon* som inte har rätt att inneha *egendomen*,
- f) driver handel med skjutvapen utan tillstånd,
- g) medför skjutvapen i strid med bestämmelserna i 5 kap. 6 §,
- h) bryter mot föreskrifter som har meddelats med stöd av 11 kap. 1 § d genom att olovligen överföra vapen eller ammunition till ett annat land, eller
- i) förvarar ett skjutvapen, *ammunition, ljuddämpare eller vapenmagasin* åt någon annan utan att *något* föreskrivet tillstånd till förvaringen finns, eller bryter mot bestämmelserna om användning vid förvaring i 5 kap. 3 § andra stycket.

I ringa fall ska *det* inte dömas till ansvar för otillåtet innehav av ammunition, *ljuddämpare, vapenmagasin* eller överträdelse av bestämmelserna i 5 kap. 6 §.

Till ansvar för otillåten förvaring av skjutvapen åt någon annan döms det inte om gärningen är belagd med straff enligt 1 eller 1 a §.

Paragrafen innehåller bestämmelser om straffansvar för andra brott mot vapenlagen än vapenbrott och brott mot bestämmelserna om märkning. Övervägandena finns i avsnitt 4.4 och 4.7.

Genom ändringen i *första stycket c* straffsanktioneras brott mot vissa bestämmelser om förvaring av ljuddämpare och vapenmagasin (jfr 5 kap. 1–3 §§).

Genom ändringen i *första stycket d* straffsanktioneras innehav av ljuddämpare och vapenmagasin utan rätt till det (jfr 2 kap. 1 och 8 §§). Den uttryckliga straffsanktoneringen av att någon inte följt ett beslut att lämna över ammunition för inlösen har strukits. Att inte följa beslutet innebär att ammunitionen innehas otillåtet vilket är straffsanktonerat enligt samma punkt.

Genom ändringen i *första stycket e* straffsanktioneras överlåtelse av ljuddämpare och vapenmagasin till någon som inte har rätt att inneha *egendomen*.

Genom ändringen i *första stycket i* straffsanktioneras förvaring av ammunition, ljuddämpare och vapenmagasin åt någon annan utan föreskrivet tillstånd (jfr 5 kap. 3 § första stycket).

Genom ändringen i *andra stycket* undantas ringa fall av otillåtet innehav av ljuddämpare och vapenmagasin från det straffbara området.

Paragrafen genomför delvis artikel 16 i vapendirektivet.

I paragrafen görs även språkliga och redaktionella ändringar.

4 § Bestämmelser om straff för olovlig införsel av vapen, ammunition, *ljuddämpare* eller *vapenmagasin* och för försök till sådant brott finns i lagen (2000:1225) om straff för smuggling.

I paragrafen upplyses om att bestämmelserna om straff för olovlig införsel av vissa varor och för försök till sådant brott finns i lagen om straff för smuggling. Paragrafen behandlas i avsnitt 4.4.

Genom ändringen ges en upplysning om att det även när det gäller olovlig införsel av ljuddämpare och vapenmagasin finns straffbestämmelser i lagen om straff för smuggling.

5 § Ett vapen som har varit föremål för brott som avses i 1 §, 1 a §, 1 b § eller 2 § första stycket a ska förklaras förverkat om det inte är uppenbart oskäligt. Detsamma gäller ammunition, *ljuddämpare och vapenmagasin* som har varit föremål för brott som avses i 2 § första stycket d eller e. I stället för *att förklara egendomen förverkad* kan dess värde förklaras förverkat. Om ett vapen förklaras förverkat får även ammunition, *ljuddämpare och vapenmagasin* som hör till vapnet förklaras *förverkade*.

Det som föreskrivs i första stycket om ett vapen ska också gälla en vapendel.

Utbyte av brott enligt denna lag ska förklaras förverkat, om det inte är uppenbart oskäligt.

Paragrafen innehåller bestämmelser om förverkande av vapen, vapendelar och ammunition som har varit föremål för vissa brott enligt vapenlagen. Övervägandena finns i avsnitt 4.4.

Ändringen i *första stycket* innebär att *ljuddämpare och vapenmagasin* som har varit föremål för brott ska kunna förverkas under samma förutsättningar som gäller för ammunition.

I paragrafen görs även språkliga och redaktionella ändringar.

7 § Om någon frivilligt lämnar in skjutvapen, ammunition, *ljuddämpare eller vapenmagasin* till Polismyndigheten, får åtal för olovligt innehav av *egendomen* väckas mot honom eller henne av åklagaren endast om det är motiverat från allmän synpunkt.

I paragrafen finns en särskild åtalsbestämmelse för den som frivilligt lämnar in skjutvapen och ammunition. Övervägandena finns i avsnitt 4.4.

Ändringen innebär att den särskilda åtalsbestämmelsen även omfattar den som frivilligt lämnar in *ljuddämpare och vapenmagasin*.

I paragrafen görs även språkliga ändringar.

11 kap.

1 § Regeringen får meddela föreskrifter om

a) att denna lag eller vissa föreskrifter i lagen ska tillämpas även i fråga om andra föremål än sådana som anges i 1 kap. 2 och 3 §§, om föremålen är särskilt ägnade att användas vid brott mot någons liv, hälsa eller personliga säkerhet,

b) att anslagsenergin eller utgångshastigheten hos en projektil från ett skjutvapen ska understiga ett visst värde eller att vapnet ska vara konstruerat på ett visst sätt för att vapnet ska anses vara effektbegränsat enligt 2 kap. 1 §,

c) att bestämmelserna om tillstånd i 2 kap. 1 § inte ska gälla innehav av skjutvapen, *ljuddämpare eller vapenmagasin* som lämnats över från staten till

– statliga tjänstemän eller personer som tillhör det militära försvaret, räddningstjänsten, Polismyndigheten eller Säkerhetspolisen,
– den som för statens räkning tillverkar krigsmateriel, eller
– frivilliga försvarsorganisationer,

d) att tillstånd ska krävas för överföring av skjutvapen eller ammunition från Sverige till ett annat land,

e) att den som avser att föra ut ett skjutvapen från Sverige eller lånar ut ett skjutvapen till någon som är fast bosatt i ett annat land och inte ska använda vapnet endast i Sverige, ska anmäla detta till Polismyndigheten,

f) att denna lag inte ska gälla i fråga om skjutvapen, ammunition, *ljuddämpare* och *vapenmagasin* som en företrädare för en annan stats myndighet medför vid tillfällig tjänstgöring i Sverige eller vid resa för tjänsteändamål genom Sverige, och

g) storleken på de avgifter som får tas ut enligt 2 kap. 19 §.

h) att bestämmelserna om tillstånd i 2 kap. 1 § inte ska gälla införsel av skjutvapen som lämnats över från statliga tjänstemän eller personer som tillhör det militära försvaret, räddningstjänsten, Polismyndigheten eller Säkerhetspolisen, eller ammunition, *ljuddämpare* eller *vapenmagasin* till sådana vapen.

Paragrafen innehåller bemyndiganden för regeringen att meddela föreskrifter. Övervägandena finns i avsnitt 4.3.

Bemyndigandet i *punkt c* utvidgas till att omfatta *ljuddämpare* och *vapenmagasin*.

Bemyndigandet i *punkt f* utvidgas till att omfatta *ljuddämpare* och *vapenmagasin* som en företrädare för en annan stats myndighet medför vid tillfällig tjänstgöring i Sverige eller vid resa för tjänsteändamål genom Sverige.

Bemyndigandet i *punkt h* utvidgas till att omfatta *ljuddämpare* och *vapenmagasin*.

2 § Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer får meddela föreskrifter om

a) undantag från kravet på tillstånd för att inneha start- eller signalvapen,

b) krav på skjutskicklighet, utbildning, ålder och de förutsättningar i övrigt som ska vara uppfyllda för tillstånd att inneha eller låna skjutvapen,

c) krav på kunskap för att få tillstånd att driva handel med skjutvapen och vad som i övrigt ska gälla vid sådan handel,

d) vad som ska iakttas utöver bestämmelserna i 4 kap. vid ändring och reparation av skjutvapen,

e) krav på vapenhandlares, museers och sammanslutningars förvaring av andra vapen än effektbegränsade vapen och på sammanslutningars förvaring av ammunition, *ljuddämpare* eller *vapenmagasin*,

f) de förutsättningar i övrigt som ska vara uppfyllda för tillstånd enligt denna lag,

g) utfärdande av europeiska skjutvapenpass till dem som har tillstånd att inneha skjutvapen i Sverige,

h) förutsättningar för och förfaringssätt vid medgivande av att personer bosatta i Sverige ska få tillstånd att förvärva skjutvapen i ett annat land,

i) krav på att den som förvärvat ett skjutvapen i Sverige och som är bosatt i ett främmande land ska underrätta den staten om förvärvet,

j) kraven för auktorisation enligt 2 kap. 17 §,

k) vad som ska iakttas utöver bestämmelserna i 5 kap. i fråga om transport av skjutvapen, ammunition, *ljuddämpare* och *vapenmagasin*.

Bestämmelsen innehåller bemyndiganden för regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer att meddela föreskrifter. Övervägandena finns i avsnitt 4.7.

Bemyndigandet i *punkt e* utvidgas till att omfatta ljuddämpare och vapenmagasin som förvaras av sammanslutningar.

Bemyndigandet i *punkt k* utvidgas till att omfatta transport av ljuddämpare och vapenmagasin.

3 § Regeringen eller, efter regeringens bestämmande, Försvarmakten får i enskilda fall besluta att lagen inte ska gälla skjutvapen, ammunition, *ljuddämpare* och *vapenmagasin* som innehas av en främmande stats militära styrka som befinner sig i Sverige inom ramen för internationellt militärt samarbete eller internationell krishantering.

Av paragrafen framgår att regeringen, eller efter regeringens bestämmande, Försvarmakten i enskilda fall har befogenhet att besluta att lagen inte ska gälla skjutvapen och ammunition som innehas av en främmande stats militära styrka som befinner sig i Sverige inom ramen för internationellt militärt samarbete eller internationell krishantering. Övervägandena finns i avsnitt 4.3.

Ändringen innebär att beslutanderätten utvidgas till att omfatta ljuddämpare och vapenmagasin.

Ikraftträdande- och övergångsbestämmelser

1. Denna lag träder i kraft den 1 mars 2021.

2. Den som innehar eller förvarar vapenmagasin som det krävs tillstånd för enligt 2 kap. 1 § eller 5 kap. 3 § i den nya lydelsen får inneha eller förvara magasinen utan sådant tillstånd till utgången av juni 2021 eller, om ansökan om tillstånd har gjorts dessförinnan, till dess ansökan om tillstånd prövats slutligt.

Ikraftträdande- och övergångsbestämmelserna behandlas i avsnitt 7.

I *punkt 1* förskrivs när lagen ska träda i kraft.

I *punkt 2* föreskrivs att tillstånd för innehav eller förvar av vapenmagasin inte krävs under en övergångsperiod.

Sammanfattning av promemoriorna Genomförande av 2017 års ändringsdirektiv till EU:s vapendirektiv (Ds 2018:1) och Reglering av vapenmagasin

Ds 2018:1

I promemorian Ds 2018:1 behandlas genomförandet i svensk rätt av Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2017/853 av den 17 maj 2017 om ändring av rådets direktiv 91/477/EEG om kontroll av förvärv och innehav av vapen (ändringsdirektivet). I promemorian behandlas även frågor som rör tillståndsprövningen för ljuddämpare och en reglering av avfyrningsmekanismer som inte följer av ändringsdirektivet.

Promemorian lagförslag gällande vapenmagasin innebär att det införs en tillståndsplikt för alla löstagbara magasin oberoende av kapacitet och storlek. Den som har tillstånd eller rätt att inneha ett visst vapen för skjutning får dock utan särskilt tillstånd inneha löstagbara magasin till vapnet. I övriga fall får särskilt tillstånd att inneha löstagbara magasin meddelas under samma förutsättningar som enligt nuvarande lagstiftning gäller för ammunitionstillstånd. De flesta av vapenlagens och vapenförordningens övriga bestämmelser avseende ammunition utvidgas också till att omfatta löstagbara magasin.

Promemorian lagförslag gällande omprövning av tillstånd till skjutvapen i kategori A innebär att tillstånden ska tidsbegränsas och gälla i högst fem år. Tillstånd ska inte tidsbegränsas om särskilda skäl talar emot det.

Promemorian lagförslag gällande reglering av ljuddämpare innebär att ljuddämpare inte längre ska jämföras med skjutvapen enligt 1 kap. 3 § vapenlagen. Ljuddämpare ska i stället regleras på samma sätt som ammunition. Den som har tillstånd eller rätt att inneha ett visst vapen för skjutning får därmed utan särskilt tillstånd inneha ljuddämparen till vapnet. I övriga fall får särskilt tillstånd att inneha ljuddämpare meddelas under samma förutsättningar som enligt nuvarande lagstiftning gäller för ammunitionstillstånd. De flesta av vapenlagens och vapenförordningens övriga bestämmelser avseende ammunition utvidgas också till att omfatta ljuddämparen.

Promemorian lagförslag gällande avfyrningsmekanismer innebär att avfyrningsmekanismer ska regleras på samma sätt som ammunition.

Promemorian övriga lagförslag för att genomföra ändringsdirektivet har tagits om hand i lagrådsremissen Genomförande av 2017 års ändringsdirektiv till EU:s vapendirektiv, beslutad den 7 februari 2019.

Förslagen innebär begränsade kostnadsökningar för Polismyndigheten och rättsväsendet i övrigt. Kostnadsökningarna bedöms rymmas inom befintliga anslag. Förslagen torde innebära endast marginella kostnadsökningar för vapenhandlare. Personer som bedriver jakt eller målskytte påverkas av förslagen, liksom personer som samlar på vapen eller vissa vapendelar eller som innehar vapen med prydnadsvärde eller särskilt affektionsvärde.

Promemorian Reglering av vapenmagasin

Bilaga 3

Förslagen i promemorian Reglering av vapenmagasin kompletterar den tidigare upprättade och remitterade promemorian Ds 2018:1. Promemorians förslag innebär en reglering i vapenlagen av löstagbara magasin för halvautomatiska och repeterande skjutvapen med centralantändning och helautomatiska skjutvapen, om magasinet antingen kan innehålla fler än 20 patroner, eller fler än 10 patroner och magasinet är möjligt att montera på ett skjutvapen där pipans längd överstiger 30 cm och den totala längden överstiger 60 cm.

Promemoriornas lagförslag

Lagförslag i Ds 2018:1

Förslag till lag om ändring i vapenlagen (1996:67)

Härigenom föreskrivs i fråga om vapenlagen (1996:67)

dels att 1 kap. 1, 3 och 8 §§, 1 a kap. 7 §, 2 kap. 1, 6 a, 8 och 9 §§ och 11-15 §§, 3 kap. 10 §, 5 kap. 1-4 §§, 6 kap. 2 och 4 §§, 7 kap. 1-4 §§, 8 kap. 1-3 §§, 9 kap. 2, 4, 5 och 7 §§ samt 11 kap. 1-3 §§ ska ha följande lydelse,

dels att rubrikerna till 5, 7, 8 och 11 kap. och rubrikerna närmast före 2 kap. 10 och 11 § samt 6 kap. 4 § ska ha följande lydelse,

dels att rubriken närmast före 2 kap. 3 § ska lyda ”Tillstånd att inneha skjutvapen eller ammunition m.m.”.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

1 kap.

1 §

Denna lag gäller skjutvapen och ammunition samt vissa föremål som i lagen jämföres med skjutvapen.

Denna lag gäller skjutvapen, löstagbara magasin, avfyringsmekanismer, ljuddämpare och ammunition samt vissa föremål som i lagen jämföres med skjutvapen.

3 §¹

Vad som sägs om skjutvapen gäller också

a) anordningar som till verkan och ändamål är jämförliga med skjutvapen,

b) obrukbara vapen som i brukbart skick skulle räknas som skjutvapen,

c) start- och signalvapen som laddas med patroner,

d) armborst,

e) tårgasanordningar och andra anordningar som till verkan och ändamål är jämförliga,

f) slutstycken, ljuddämpare, f) slutstycken, eldrör, pipor, eldrör, pipor, stommar, lådor, stommar, lådor, trummor och trummor och mantlar till mantlar till skjutvapen, eller skjutvapen, eller anordningar, anordningar,

g) anordningar som kan bäras i handen och är avsedda att med elektrisk ström bedöva människor eller tillfoga dem smärta, och

h) anordningar som gör att skjutvapen kan användas med annan ammunition än de är avsedda för.

8 §²

I fråga om skjutvapen som innehas av staten gäller endast 1 a kap. 6–11 §§ och 2 a kap. 5 §. Lagen gäller inte ammunition som innehas av staten.

I fråga om skjutvapen och ammunition som tillverkas för staten gäller endast 2 a kap. 1–4 och 6 §§.

I fråga om skjutvapen och ammunition som tillverkas för staten gäller endast 2 a kap. 1–4 och 6 §§. *I fråga om skjutvapen som för statens räkning förs in till Sverige från en stat utanför Europeiska unionen gäller endast 2 a kap. 7 §.*

1 a kap.

7 §³

Polismyndigheten ska med hjälp av automatiserad behandling föra separata register över

1. personer och organisationer som enligt denna lag har meddelats tillstånd att inneha skjutvapen eller ammunition eller tillstånd att låna skjutvapen samt personer som tillhör hemvärnets personal och som av Försvarsmakten har tilldelats skjutvapen för förvaring i bostaden (vapeninnehavarregistret),

1. personer och organisationer som enligt denna lag har meddelats tillstånd att inneha skjutvapen, *löstagbara magasin, avfyrningsmekanismer, ljuddämpare* eller ammunition eller tillstånd att låna skjutvapen samt personer som tillhör hemvärnets personal och som av Försvarsmakten har tilldelats skjutvapen för förvaring i bostaden (vapeninnehavarregistret),

2. de skjutvapen för vilka tillstånd till innehav har meddelats enligt denna lag samt skjutvapen som upphittats eller anmänts stulna eller försvunna (vapenregistret),

3. personer och organisationer som har meddelats tillstånd enligt denna lag att driva handel med skjutvapen, fysiska personer som har ett betydande inflytande över en sådan juridisk person som har tillstånd att driva handel med skjutvapen, personer som har godkänts att som föreståndare eller ersättare svara för sådan verksamhet samt personer och organisationer som har meddelats

3. personer och organisationer som har meddelats tillstånd enligt denna lag att driva handel med skjutvapen *eller mäklarverksamhet med skjutvapen eller ammunition*, fysiska personer som har ett betydande inflytande över en sådan juridisk person som har tillstånd att driva sådan handel eller mäklarverksamhet, personer som har godkänts att som föreståndare eller ersättare svara för sådan

² Senaste lydelse 2014:591.

³ Senaste lydelse 2014:591.

tillstånd enligt denna lag att ta emot skjutvapen för översyn eller reparation (vapenhandlarregistret), och

verksamhet samt personer och organisationer som har meddelats tillstånd enligt denna lag att ta emot skjutvapen för översyn eller reparation (*vapenhandlar- och vapenmäklarregistret*), och

4. sammanslutningar som har auktoriserats enligt denna lag (registret över auktoriserade sammanslutningar för jakt- eller målskytte).

Av vapeninnehavarregistret får det inte framgå vilka vapen som Försvarsmakten har tilldelat någon som tillhör hemvärnets personal. Registret får inte användas för att göra automatiserade sammanställningar över personer som tillhör hemvärnets personal.

2 kap.

1 §⁴

Tillstånd krävs för att

a) inneha skjutvapen eller ammunition,
b) driva handel med skjutvapen,

a) inneha skjutvapen eller löstagbara magasin, avfyringsmekanismer eller ljuddämpare till skjutvapen eller ammunition,

b) driva handel med skjutvapen eller mäklarverksamhet med skjutvapen eller ammunition,

c) yrkesmässigt ta emot skjutvapen för reparation eller översyn, eller

d) föra in skjutvapen eller ammunition till Sverige.

d) föra in skjutvapen eller löstagbara magasin, avfyringsmekanismer eller ljuddämpare till skjutvapen eller ammunition till Sverige.

Tillstånd krävs inte för den som har fyllt arton år om vapnet har en begränsad effekt i förhållande till andra jämförliga skjutvapen (effektbegränsade vapen) och vapnet är

1. ett kolsyre-, luft- eller fjädervapen eller ett vapen med ett annat liknande utskjutningsmedel och är avsett för målskjutning, eller

2. ett harpunvapen.

Tillstånd krävs inte heller om innehavaren har lånat vapnet enligt bestämmelserna i 3 kap. 1 a eller 7 §.

Tillstånd krävs inte heller för verksamhet som omfattas av tillstånd enligt 3 eller 4 § lagen (1992:1300) om krigsmateriel.

6 a §⁵

Tillstånd för en enskild att inneha helautomatiska vapen eller enhandsvapen för flerskott ska tidsbegränsas till att gälla i högst fem år om inte

Tillstånd att inneha skjutvapen och därtill hörande delar som kräver tillstånd ska tidsbegränsas till att gälla i högst fem år om tillståndet avser

⁴ Senaste lydelse 2014:895.

⁵ Senaste lydelse 2014:895.

särskilda skäl talar emot en sådan begränsning.

1. explosiva militära missiler och startlavetter, Bilaga 4

2. helautomatiska skjutvapen,

3. skjutvapen som är maskerade som andra föremål,

4. helautomatiska skjutvapen som har omvandlats till halvautomatiska skjutvapen

5. halvautomatiska skjutvapen med centralantändning vars pipa inte överstiger 30 cm eller vars totala längd inte överstiger 60 cm, med vilka mer än 21 patroner kan avfyras utan omladdning, om vapnet har ett fast magasin med kapacitet för mer än 20 patroner eller får användas med ett löstagbart magasin med kapacitet för mer än 20 patroner,

6. halvautomatiska skjutvapen med centralantändning vars pipa överstiger 30 cm och vars totala längd överstiger 60 cm, med vilka mer än 11 patroner kan avfyras utan omladdning, om vapnet har ett fast magasin med kapacitet för mer än 10 patroner eller får användas med ett löstagbart magasin med kapacitet för mer än 10 patroner eller

7. halvautomatiska långa skjutvapen (dvs. skjutvapen som ursprungligen är avsedda att avfyras från axeln) vars längd kan minskas till mindre än 60 cm utan att funktionaliteten går förlorad genom en vikbar kolv eller en kolv av teleskopisk typ eller genom en kolv som kan avlägsnas utan användning av verktyg.

Tillstånd för en enskild att inneha andra enhandsvapen för flerskott än sådana som anges i första stycket och därtill hörande delar som kräver tillstånd ska tidsbegränsas på motsvarande sätt.

Tillstånd ska inte tidsbegränsas på sätt som sägs i första eller andra stycket, om särskilda skäl talar emot en sådan begränsning. Tillstånd ska inte heller tidsbegränsas om tillståndet avser skjutvapen som har deaktiverats enligt kommissionens genomförandeförordning (EU) 2015/2403 av den 15 december 2015 om fastställande av

gemensamma riktlinjer, om standarder och metoder för deaktivering i syfte att se till att deaktiverade skjutvapen görs irreversibelt funktionsodugliga.

Har en ansökan om förnyat tillstånd getts i senast fyra veckor innan giltighetstiden för det gällande tillståndet går ut, ska detta gälla till dess att beslut i fråga om det nya tillståndet har vunnit laga kraft.

8 §⁶

Den som har tillstånd eller rätt att inneha ett visst vapen för skjutning får utan särskilt tillstånd inneha ammunition till vapnet, om *ammunitionen* är avsedd för samma ändamål som tillståndet eller rätten till innehav av vapnet avser.

Tillstånd att i andra fall inneha ammunition får meddelas enskilda personer samt sådana sammanslutningar och huvudmän för museer som får meddelas tillstånd att inneha skjutvapen, om det skäligen kan antas att *ammunitionen* inte kommer att missbrukas.

Den som har tillstånd eller rätt att inneha ett visst vapen för skjutning får utan särskilt tillstånd inneha ammunition, *löstagbara magasin, avfyrningsmekanismer och ljuddämpare* till vapnet, om *egendomen* är avsedd för samma ändamål som tillståndet eller rätten till innehav av vapnet avser.

Tillstånd att i andra fall inneha ammunition, *löstagbara magasin, avfyrningsmekanismer och ljuddämpare* får meddelas enskilda personer samt sådana sammanslutningar och huvudmän för museer som får meddelas tillstånd att inneha skjutvapen, om det skäligen kan antas att *egendomen* inte kommer att missbrukas.

9 §

Skjutvapen eller ammunition får överlåtas endast till den som har tillstånd eller rätt att inneha *vapnet eller ammunitionen*. Om ammunition överlåts genom ombud *skall* ombudet ha eget vapentillstånd.

Skjutvapen, *löstagbara magasin, avfyrningsmekanismer, ljuddämpare* eller ammunition får överlåtas *eller yrkesmässigt förmedlas* endast till den som har tillstånd eller rätt att inneha *egendomen*. Om ammunition, *löstagbara magasin, avfyrningsmekanismer eller ljuddämpare* överlåts genom ombud *ska* ombudet ha eget vapentillstånd.

Tillstånd att föra in skjutvapen eller ammunition till Sverige

Tillstånd att föra in skjutvapen, ammunition, m.m. till Sverige

11 §

För tillstånd att föra in skjutvapen till Sverige gäller samma förutsättningar som för tillstånd att inneha vapnen enligt 3–6 §§.

Tillstånd att föra in ammunition får meddelas den som har rätt att inneha *ammunitionen* i Sverige, om det skäligen kan antas att *ammunitionen* inte kommer att missbrukas.

Tillstånd att föra in *löstagbara magasin, avfyrningsmekanismer, ljuddämpare eller* ammunition får meddelas den som har rätt att inneha *egendomen* i Sverige, om det skäligen kan antas att *den* inte kommer att missbrukas.

12 §⁷

Införseltillstånd ger rätt att under den begränsade tid och för det ändamål som anges i tillståndet i Sverige inneha de skjutvapen och den ammunition som förts hit med stöd av tillståndet. Tillståndet gäller under förutsättning att *vapnen och ammunitionen* förs in inom sex månader från dagen för tillståndet eller den längre tid som Polismyndigheten bestämmer.

Införseltillstånd ger rätt att under den begränsade tid och för det ändamål som anges i tillståndet i Sverige inneha de skjutvapen, *löstagbara magasin, avfyrningsmekanismer, ljuddämpare* och den ammunition som förts hit med stöd av tillståndet. Tillståndet gäller under förutsättning att *egendomen* förs in inom sex månader från dagen för tillståndet eller den längre tid som Polismyndigheten bestämmer.

13 §⁸

Skjutvapen eller ammunition får föras in till Sverige utan särskilt tillstånd i följande fall:

a) Enskilda personer får föra in de skjutvapen och den ammunition som de i Sverige har rätt att inneha för personligt bruk. Detta gäller också sådana sammanslutningar, huvudmän för museer och bevakningsföretag som får meddelas tillstånd att inneha *skjutvapen*.

b) Enskilda personer, som har permanent tillstånd från behörig myndighet i Danmark, Finland eller Norge att där inneha jakt- eller tävlingsskjutvapen för eget bruk, får medföra dessa vapen med tillhörande ammunition

Skjutvapen, *löstagbara magasin, avfyrningsmekanismer, ljuddämpare* eller ammunition får

a) Enskilda personer får föra in de skjutvapen, *löstagbara magasin, avfyrningsmekanismer, ljuddämpare* och den ammunition som de i Sverige har rätt att inneha för personligt bruk. Detta gäller också sådana sammanslutningar, huvudmän för museer och bevakningsföretag som får meddelas tillstånd att inneha *sådan egendom*.

b) Enskilda personer, som har permanent tillstånd från behörig myndighet i Danmark, Finland eller Norge att där inneha jakt- eller tävlingsskjutvapen för eget bruk, får medföra dessa vapen med tillhörande *löstagbara magasin*,

⁷ Senaste lydelse 2014:591.

⁸ Senaste lydelse 2006:386.

- vid vistelse i Sverige för tillfällig användning vid jakt eller tävling här,

- vid resa genom Sverige till Danmark, Finland eller Norge i anslutning till tillfällig användning vid jakt eller tävling i något av dessa länder.

Den som har fört in vapen och ammunition för sådan jakt eller tävling i Sverige som avses i första stycket b får utan tillstånd inneha *vapnen och ammunitionen* i Sverige under högst tre månader från dagen för införandet.

avfyrningsmekanismer, ljuddämpare och ammunition

- vid vistelse i Sverige för tillfällig användning vid jakt eller tävling här,

- vid resa genom Sverige till Danmark, Finland eller Norge i anslutning till tillfällig användning vid jakt eller tävling i något av dessa länder.

Den som har fört in vapen, *löstagbara magasin, avfyrningsmekanismer, ljuddämpare* och ammunition för sådan jakt eller tävling i Sverige som avses i första stycket b får utan tillstånd inneha *egendomen* i Sverige under högst tre månader från dagen för införandet.

14 §⁹

Skjutvapen och ammunition får inte förvaras på tullager eller i frizon utan medgivande av Polismyndigheten.

Skjutvapen, *löstagbara magasin, avfyrningsmekanismer, ljuddämpare* och ammunition får inte förvaras på tullager eller i frizon utan medgivande av Polismyndigheten.

15 §¹⁰

Skjutvapen eller ammunition, som en resande fört med till Sverige för personligt bruk men inte haft rätt att föra in, får åter föras ut, om egendomen anmälts i behörig ordning för Tullverket. *Vapnen och ammunitionen* tillfaller staten om *egendomen* inte förs ut inom antingen fyra månader efter en sådan anmälan eller den längre tid därefter som Tullverket i det enskilda fallet bestämmer. I ett sådant fall *skall* egendomen behandlas som om den hade förklarats förverkad.

Skjutvapen, *löstagbara magasin, avfyrningsmekanismer, ljuddämpare* eller ammunition, som en resande fört med till Sverige för personligt bruk men inte haft rätt att föra in, får åter föras ut, om egendomen anmälts i behörig ordning för Tullverket. *Egendomen* tillfaller staten om *den* inte förs ut inom antingen fyra månader efter en sådan anmälan eller den längre tid därefter som Tullverket i det enskilda fallet bestämmer. I ett sådant fall *ska* egendomen behandlas som om den hade förklarats förverkad.

⁹ Senaste lydelse 2016:268.

¹⁰ Senaste lydelse 1999:433.

3 kap.10 §¹¹

Den som har tillstånd att låna skjutvapen får under den tid som han eller hon innehar ett vapen som lån utan särskilt tillstånd även inneha ammunition till vapnet.

Den som har tillstånd att låna skjutvapen får under den tid som han eller hon innehar ett vapen som lån utan särskilt tillstånd även inneha *löstagbara magasin, avfyrningsmekanismer, ljuddämpare och* ammunition till vapnet.

5 kap. Förvaring och transport av skjutvapen och ammunition**5 kap. Förvaring och transport av skjutvapen, ammunition, m.m.**

1 §

Den som innehar skjutvapen eller ammunition är skyldig att ta hand om egendomen och hålla den under sådan uppsikt att det inte finns risk för att någon obehörig kommer åt den.

Den som innehar skjutvapen, *löstagbara magasin, avfyrningsmekanismer, ljuddämpare* eller ammunition är skyldig att ta hand om egendomen och hålla den under sådan uppsikt att det inte finns risk för att någon obehörig kommer åt den.

2 §¹²

När skjutvapen inte brukas, *skall* de förvaras i säkerhetsskåp eller i något annat lika säkert förvaringsutrymme.

Trots vad som sägs i första stycket får effektbegränsade skjutvapen samt sådana föremål som enligt 1 kap. 3 § jämföras med skjutvapen förvaras på annat betryggande sätt så att det inte finns risk för att någon obehörig kommer åt dem. Ammunition *skall* förvaras under säkert lås eller på något annat lika betryggande sätt.

När skjutvapen inte brukas, *ska* de förvaras i säkerhetsskåp eller i något annat lika säkert förvaringsutrymme.

Trots vad som sägs i första stycket får effektbegränsade skjutvapen samt sådana föremål som enligt 1 kap. 3 § jämföras med skjutvapen förvaras på annat betryggande sätt så att det inte finns risk för att någon obehörig kommer åt dem. *Löstagbara magasin, avfyrningsmekanismer, ljuddämpare och* ammunition *ska* förvaras under säkert lås eller på något annat lika betryggande sätt.

3 §¹³

En innehavare får lämna över sitt skjutvapen eller sin ammunition till

En innehavare får lämna över sitt skjutvapen, *sitt löstagbara*

¹¹ Senaste lydelse 2006:386.

¹² Senaste lydelse 2000:147.

¹³ Senaste lydelse 2014:591.

någon annan för förvaring om han eller hon inte själv kan ta hand om egendomen eller om det annars finns särskilda skäl. För sådan förvaring krävs tillstånd om inte utlåning i motsvarande fall är tillåten enligt 3 kap. Vid tillståndsprövningen ska Polismyndigheten särskilt beakta möjligheten för mottagaren att erbjuda en säker förvaring. Tillståndet ska tidsbegränsas.

magasin, sin avfyrningsmekanism, sin ljuddämpare eller sin ammunition till någon annan för förvaring om han eller hon inte själv kan ta hand om egendomen eller om det annars finns särskilda skäl. För sådan förvaring krävs tillstånd om inte utlåning i motsvarande fall är tillåten enligt 3 kap. Vid tillståndsprövningen ska Polismyndigheten särskilt beakta möjligheten för mottagaren att erbjuda en säker förvaring. Tillståndet ska tidsbegränsas.

Den som förvarar vapnet får använda det endast om han eller hon har tillstånd att inneha vapen av samma typ.

4 §¹⁴

Den som skickar eller transporterar ett skjutvapen eller ammunition *skall* vidta betryggande åtgärder för att förhindra att någon obehörig kommer åt *vapnet eller ammunitionen*. Vapnet skall vara oladdat och, om det lämpligen kan ske, isärtaget och nerpackat.

Den som skickar eller transporterar ett skjutvapen, *ett löstagbart magasin, en avfyrningsmekanism, en ljuddämpare* eller ammunition *ska* vidta betryggande åtgärder för att förhindra att någon obehörig kommer åt *egendomen*. Vapnet ska vara oladdat och, om det lämpligen kan ske, isärtaget och nerpackat.

6 kap. Återkallelse av tillstånd, omhändertagande av vapen och ammunition, m.m.

6 kap. Återkallelse, omhändertagande av vapen, ammunition, m.m. och anmälningsskyldighet

2 §¹⁵

Ett tillstånd att inneha ammunition ska återkallas av Polismyndigheten om

Ett tillstånd att inneha *löstagbara magasin, avfyrningsmekanismer, ljuddämpare* eller ammunition ska återkallas av Polismyndigheten om

- a) förutsättningarna för tillståndet inte längre finns,
- b) tillståndshavaren har missbrukat *sin ammunition*, eller
- c) det annars finns någon skälig anledning att återkalla tillståndet.

Omhändertagande av vapen, ammunition och tillståndsbevis

Omhändertagande av vapen, löstagbara magasin, avfyrnings-

¹⁴ Senaste lydelse 2000:147.

¹⁵ Senaste lydelse 2014:591.

4 §¹⁶

Polismyndigheten ska besluta att ett vapen med tillhörande ammunition och tillståndsbevis ska tas om hand om

Polismyndigheten ska besluta att ett vapen med tillhörande *löstagbara magasin, avfyrningsmekanismer, ljuddämpare,* ammunition och tillståndsbevis ska tas om hand om

- a) det finns risk att vapnet missbrukas, eller
- b) det är sannolikt att tillståndet att inneha vapnet kommer att återkallas och särskilda omständigheter inte talar emot ett omhändertagande.

Om risken för missbruk är överhängande, får egendomen tas om hand även utan ett sådant beslut. En sådan åtgärd får vidtas av polismän, jakttillsynsmän som länsstyrelsen förordnat, personal vid Kustbevakningen och Tullverket eller särskilt förordnade tjänstemän vid länsstyrelsen. Åtgärden ska skyndsamt anmälas till Polismyndigheten, som omedelbart ska pröva om omhändertagandet ska bestå.

7 kap. Inlösen av vapen och ammunition

7 kap. Inlösen av vapen, ammunition, m.m.

1 §

Skjutvapen eller ammunition skall lösas in av staten om

Skjutvapen, *löstagbara magasin, avfyrningsmekanismer, ljuddämpare* eller ammunition ska lösas in av staten om

a) tillståndet att inneha *vapnet eller ammunitionen* har återkallats utan att *egendomen* samtidigt har förklarats förverkad eller tagits i beslag,

a) tillståndet att inneha *egendomen* har återkallats utan att *den* samtidigt har förklarats förverkad eller tagits i beslag,

b) innehavaren har avlidit,
c) ansökan har avslagits i fråga om tillstånd att inneha ett vapen eller ammunition som förvärvats genom arv, testamente eller bodelning, eller

c) ansökan har avslagits i fråga om tillstånd att inneha ett vapen, *ett löstagbart magasin, en avfyrningsmekanism, en ljuddämpare* eller ammunition som förvärvats genom arv, testamente eller bodelning, eller

d) domstol har beslutat att ett vapen eller ammunition, som någon innehar utan att ha rätt till det, inte skall förverkas eller åklagaren i ett sådant fall har beslutat att inte föra talan om förverkande.

d) domstol har beslutat att ett vapen, *ett löstagbart magasin, en avfyrningsmekanism, en ljuddämpare* eller ammunition, som någon innehar utan att ha rätt till det, inte ska förverkas eller åklagaren i ett

¹⁶ Senaste lydelse 2014:591.

sådant fall har beslutat att inte föra talan om förverkande.

2 §

Ett skjutvapen eller ammunition *skall* inte lösas in, om egendomen lämnas för skrotning eller överlåts till någon som har rätt att inneha *vapnet eller ammunitionen* och om detta görs inom

- a) ett år från det att innehavaren avled, eller
- b) tre månader från det att tillståndet att inneha vapnet eller ammunitionen återkallades, ansökan om innehav avslogs, beslut i förverkandefrågan meddelades av domstol eller åklagare eller beslaget hävdes.

Vapnet eller ammunitionen *skall* inte heller lösas in, om ansökan om tillstånd att inneha *vapnet* görs inom samma tid. Avslås ansökan *skall vapnet eller ammunitionen* lösas in, om *egendomen* inte inom tre månader från dagen för beslutet i tillståndsärendet överlåts till någon som har rätt att inneha den.

Polismyndigheten får medge förlängning av tidsfristerna, varje gång med högst sex månader.

3 §¹⁷

Innehavare av ett skjutvapen eller ammunition som ska lösas in är skyldig att enligt Polismyndighetens beslut lämna över *vapnet eller ammunitionen* till myndigheten eller den som myndigheten bestämmer. Om det finns ett tillståndsbevis eller någon annan motsvarande handling, ska även den lämnas över till Polismyndigheten.

Ett skjutvapen, *ett löstagbart magasin, en avfyrningsmekanism, en ljuddämpare* eller ammunition *ska* inte lösas in, om egendomen lämnas för skrotning eller överlåts till någon som har rätt att inneha *egendomen* och om detta görs inom

- b) tre månader från det att tillståndet att inneha vapnet, *det löstagbara magasinet, avfyrningsmekanismen, ljuddämparen* eller ammunitionen återkallades, ansökan om innehav avslogs, beslut i förverkandefrågan meddelades av domstol eller åklagare eller beslaget hävdes.

Vapnet, *det löstagbara magasinet, avfyrningsmekanismen, ljuddämparen* eller ammunitionen *ska* inte heller lösas in, om ansökan om tillstånd att inneha *egendomen* görs inom samma tid. Avslås ansökan *ska egendomen* lösas in, om *den* inte inom tre månader från dagen för beslutet i tillståndsärendet över låts till någon som har rätt att inneha den.

Innehavare av ett skjutvapen, *ett löstagbart magasin, en avfyrningsmekanism, en ljuddämpare* eller ammunition som ska lösas in är skyldig att enligt Polismyndighetens beslut lämna över *egendomen* till myndigheten eller den som myndigheten bestämmer. Om det finns ett tillståndsbevis eller någon annan motsvarande handling, ska även den lämnas över till Polismyndigheten.

4 §

För vapen eller ammunition som löses in *skall* betalas ersättning med ett belopp som motsvarar marknadsvärdet.

För vapen, *löstagbara magasin, avfyrningsmekanismer, ljuddämpare* eller ammunition som löses in *ska* betalas ersättning med ett belopp som motsvarar marknadsvärdet.

8 kap. Vapen och ammunition i dödsbo och konkursbo

8 kap. Vapen, ammunition, m.m. i dödsbo och konkursbo

1 §

Skjutvapen och ammunition som ingår i ett dödsbo eller ett konkursbo får utan särskilt tillstånd innehas av den som har tagit hand om boet till dess

Skjutvapen, *löstagbara magasin, avfyrningsmekanismer, ljuddämpare* och ammunition som ingår i ett dödsbo eller ett konkursbo får utan särskilt tillstånd innehas av den som har tagit hand om boet till dess

- a) egendomen har överlåtits till någon som är berättigad att inneha den,
 b) egendomen *skall* överlämnas enligt 2 § eller, i fråga om dödsbo, 7 kap. 3 §, eller
 c) i fråga om konkursbo, konkursen har avslutats.
- b) egendomen *ska* överlämnas enligt 2 § eller, i fråga om dödsbo, 7 kap. 3 §, eller

2 §¹⁸

Om skjutvapen eller ammunition ingår i ett dödsbo eller ett konkursbo, får Polismyndigheten besluta att egendomen tills vidare ska förvaras av myndigheten eller någon annan som myndigheten anvisar, när det finns särskild anledning till det. Den som har hand om boet är i så fall skyldig att efter Polismyndighetens beslut lämna över *vapnen och ammunitionen* till den som ska förvara egendomen.

Om skjutvapen, *löstagbara magasin, avfyrningsmekanismer, ljuddämpare* eller ammunition ingår i ett dödsbo eller ett konkursbo, får Polismyndigheten besluta att egendomen tills vidare ska förvaras av myndigheten eller någon annan som myndigheten anvisar, när det finns särskild anledning till det. Den som har hand om boet är i så fall skyldig att efter Polismyndighetens beslut lämna över *egendomen* till den som ska förvara egendomen.

3 §

Bestämmelser om inlösen av vapen och ammunition i dödsbo finns i 7 kap.

Bestämmelser om inlösen av vapen, *löstagbara magasin, avfyrningsmekanismer, ljuddämp-*

¹⁸ Senaste lydelse 2014:591.

9 kap.2 §¹⁹

Till böter eller fängelse i högst sex månader döms den som uppsåtligen eller av oaktsamhet

a) missbrukar rätten att inneha ett skjutvapen genom att använda det för något annat ändamål än det som han eller hon är berättigad till,

b) bryter mot bestämmelserna om överlämnande till förvaring hos någon annan i 5 kap. 3 § första stycket eller om transport

c) bryter mot bestämmelserna om förvaring i 5 kap. 1–3 §§ i fråga om skjutvapen eller ammunition som innehas av sammanslutningar, huvudmän för museer eller auktoriserade bevakningsföretag eller i fråga om skjutvapen som innehas av vapenhandlare,

d) innehar ammunition utan att ha rätt till det *eller inte följer ett beslut att lämna över ammunition för inlösen,*

e) överlåter ammunition till någon som inte har rätt att inneha *ammunition,*

f) driver handel med skjutvapen utan tillstånd,

c) bryter mot bestämmelserna om förvaring i 5 kap. 1–3 §§ i fråga om skjutvapen, *löstagbara magasin, avfyrningsmekanismer,*

ljuddämpare eller ammunition som innehas av sammanslutningar, huvudmän för museer eller auktoriserade bevakningsföretag eller i fråga om skjutvapen som innehas av vapenhandlare,

d) innehar *löstagbara magasin, avfyrningsmekanismer, ljuddämpare* eller ammunition utan att ha rätt till det,

e) överlåter *eller yrkesmässigt förmedlar löstagbara magasin, avfyrningsmekanismer, ljuddämpare* eller ammunition till någon som inte har rätt att inneha *egendomen,*

f) driver handel med skjutvapen *eller mäklarverksamhet med skjutvapen eller ammunition utan tillstånd,*

g) medför skjutvapen i strid med bestämmelserna i 5 kap. 6 §,

h) bryter mot föreskrifter som har meddelats med stöd av 11 kap. 1 § d genom att olovligen överföra vapen eller ammunition till ett annat land, eller

i) förvarar ett skjutvapen åt någon annan utan att föreskrivet tillstånd till förvaringen finns eller bryter mot bestämmelserna om användning vid förvaring i 5 kap. 3 § andra stycket.

I ringa fall ska inte dömas till ansvar för otillåtet innehav av

i) förvarar ett skjutvapen, *ett löstagbart magasin, en avfyrningsmekanism, en ljuddämpare* eller ammunition åt någon annan utan att föreskrivet tillstånd till förvaringen finns eller bryter mot bestämmelserna om användning

ammunition eller överträdelse av bestämmelserna i 5 kap. 6 §.

vid förvaring i 5 kap. 3 § andra stycket.

Bilaga 4

I ringa fall ska inte dömas till ansvar för otillåtet innehav av *löstagbara magasin, avfyrningsmekanismer, ljuddämpare* eller ammunition eller överträdelse av bestämmelserna i 5 kap. 6 §.

Till ansvar för otillåten förvaring av skjutvapen åt någon annan döms det inte om gärningen är belagd med straff enligt 1 eller 1 a §.

4 §²⁰

Bestämmelser om straff för olovlig införsel av vapen eller ammunition och för försök till sådant brott finns i lagen (2000:1225) om straff för smugling.

Bestämmelser om straff för olovlig införsel av vapen, *löstagbara magasin, avfyrningsmekanismer, ljuddämpare* eller ammunition och för försök till sådant brott finns i lagen (2000:1225) om straff för smugling.

5 §²¹

Ett vapen som har varit föremål för brott som avses 1 §, 1 a §, 1 b § eller 2 § första stycket a ska förklaras förverkat, om det inte är uppenbart oskäligt. Detsamma gäller ammunition som har varit föremål för brott som avses i 2 § första stycket d *eller e*. I stället för *vapnet eller ammunitionen* kan dess värde förklaras förverkat. Om ett vapen förklaras förverkat får även ammunition som hör till vapnet förklaras *förverkad*.

Ett vapen som har varit föremål för brott som avses i 1 §, 1 a §, 1 b § eller 2 § första stycket a ska förklaras förverkat, om det inte är uppenbart oskäligt. Detsamma gäller *löstagbara magasin, avfyrningsmekanismer, ljuddämpare och* ammunition som har varit föremål för brott som avses i 2 § första stycket d, e *eller i*. I stället för *egendomen* kan dess värde förklaras förverkat. Om ett vapen förklaras förverkat får även *löstagbara magasin, avfyrningsmekanismer, ljuddämpare och* ammunition som hör till vapnet förklaras *förverkade*.

Det som föreskrivs i första stycket om ett vapen ska också gälla en vapendel.

Utbyte av brott enligt denna lag ska förklaras förverkat, om det inte är uppenbart oskäligt.

7 §²²

²⁰ Senaste lydelse 2000:1257.

²¹ Senaste lydelse 2014:894.

²² Senaste lydelse 2014:591.

Om någon frivilligt lämnar in skjutvapen eller ammunition till Polismyndigheten, får åtal mot honom eller henne för olovligt innehav av *vapnet eller ammunitionen* väckas av åklagaren endast om det är motiverat från allmän synpunkt.

Om någon frivilligt lämnar in skjutvapen, *löstagbara magasin, avfyrningsmekanismer, ljuddämpare* eller ammunition till Polismyndigheten, får åtal mot honom eller henne för olovligt innehav av *egendomen* väckas av åklagaren endast om det är motiverat från allmän synpunkt.

11 kap.

1 §²³

Regeringen får meddela föreskrifter om

a) att denna lag eller vissa föreskrifter i lagen ska tillämpas även i fråga om andra föremål än sådana som anges i 1 kap. 2 och 3 §§, om föremålen är särskilt ägnade att användas vid brott mot någons liv, hälsa eller personliga säkerhet,

b) att anslagsenergin eller utgångshastigheten hos en projektil från ett skjutvapen ska understiga ett visst värde eller att vapnet ska vara konstruerat på ett visst sätt för att vapnet ska anses vara effektbegränsat enligt 2 kap. 1 §,

c) att bestämmelserna om tillstånd i 2 kap. 1 § inte ska gälla innehav av skjutvapen som lämnats över från staten till

- statliga tjänstemän eller personer som tillhör det militära försvaret, räddningstjänsten, Polismyndigheten eller Säkerhetspolisen
- den som för statens räkning tillverkar krigsmateriel, eller
- frivilliga försvarsorganisationer,

d) att tillstånd ska krävas för överföring av skjutvapen eller ammunition från Sverige till ett annat land,

e) att den som avser att föra ut ett skjutvapen från Sverige eller lånar ut ett skjutvapen till någon som är fast bosatt i ett annat land och inte ska använda vapnet endast i Sverige, ska anmäla detta till Polismyndigheten,

f) att denna lag inte ska gälla i fråga om skjutvapen och ammunition som en företrädare för en annan stats myndighet medför vid tillfällig tjänstgöring i Sverige eller vid resa för tjänsteändamål genom Sverige, och

f) att denna lag inte ska gälla i fråga om skjutvapen, *löstagbara magasin, avfyrningsmekanismer, ljuddämpare* och ammunition som en företrädare för en annan stats myndighet medför vid tillfällig tjänstgöring i Sverige eller vid resa för tjänsteändamål genom Sverige, och

g) storleken på de avgifter som får tas ut enligt 2 kap. 19 §.

2 §²⁴

²³ Senaste lydelse 2014:591.

²⁴ Senaste lydelse 2014:895.

Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer får meddela föreskrifter om

- a) undantag från kravet på tillstånd för att inneha start- eller signalvapen,
- b) krav på skjutskicklighet, utbildning, ålder och de förutsättningar i övrigt som ska vara uppfyllda för tillstånd att inneha eller låna skjutvapen,
- c) krav på kunskap för att få tillstånd att driva handel med skjutvapen och vad som i övrigt ska gälla vid sådan handel,
- d) vad som ska iakttas utöver bestämmelserna i 4 kap. vid ändring och reparation av skjutvapen,
- e) krav på vapenhandlares, museers och sammanslutningars förvaring av andra vapen än effektbegränsade vapen och på sammanslutningars förvaring av ammunition,
- e) krav på vapenhandlares, museers och sammanslutningars förvaring av andra vapen än effektbegränsade vapen och på sammanslutningars förvaring av *löstagbara magasin, avfyrningsmekanismer, ljuddämpare och ammunition,*
- f) de förutsättningar i övrigt som ska vara uppfyllda för tillstånd enligt denna lag,
- g) utfärdande av europeiska skjutvapenpass till dem som har tillstånd att inneha skjutvapen i Sverige,
- h) förutsättningar för och förfaringsätt vid medgivande av att personer bosatta i Sverige ska få tillstånd att förvärva skjutvapen i ett annat land,
- i) krav på att den som förvärvat ett skjutvapen i Sverige och som är bosatt i ett främmande land ska underrätta den staten om förvärvet,
- j) kraven för auktorisation enligt 2 kap. 17 §, och
- k) vad som ska iakttas utöver bestämmelserna i 5 kap. i fråga om transport av skjutvapen, och ammunition.
- k) vad som ska iakttas utöver bestämmelserna i 5 kap. i fråga om transport av skjutvapen, *löstagbara magasin, avfyrningsmekanismer, ljuddämpare* och ammunition.

3 §²⁵

Regeringen får besluta att lagen inte *skall* gälla skjutvapen och ammunition som innehas av en främmande stats militära styrka som befinner sig i Sverige inom ramen för internationellt militärt samarbete eller internationell krishantering.

Regeringen får besluta att lagen inte *ska* gälla skjutvapen, *löstagbara magasin, avfyrningsmekanismer, ljuddämpare* och ammunition som innehas av en främmande stats militära styrka som befinner sig i Sverige inom ramen för internationellt militärt samarbete eller internationell krishantering.

1. Denna lag träder i kraft den 14 september 2018.

²⁵ Senaste lydelse 2004:1005.

Bilaga 4

2. Den som vid lagens ikraftträdande innehar löstagbara magasin eller avfyrningsmekanismer som efter ikraftträdandet kräver tillstånd får inneha egendomen till utgången av december 2018 eller, om ansökan om tillstånd har gjorts före nämnda tidpunkt, till dess ansökan om tillstånd prövats slutligt.

Lagförslag i promemorian Reglering av vapenmagasin från juli 2019

Förslag till lag om ändring i vapenlagen (1996:67)

Härigenom föreskrivs i fråga om vapenlagen (1996:67) att det ska införas en ny paragraf, 1 kap 7 a §, av följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

1 kap.

7 a §

Med vapenmagasin avses i denna lag ett sådant löstagbart magasin för halvautomatiska och repeterande skjutvapen med centralantändning och helautomatiska skjutvapen som kan innehålla

– fler än 20 patroner, eller

– fler än 10 patroner, om magasinet är möjligt att montera på ett skjutvapen vars pipas längd överstiger 30 cm och totala längd överstiger 60 cm.

Denna lag träder i kraft den 1 april 2020.

Förteckning över remissinstanserna

Remissinstanser Ds 2018:1

Efter remiss av promemorian Genomförande av 2017 års ändringsdirektiv till EU:s vapendirektiv (2018:1) har yttrande lämnats av Riksdagens ombudsmän, Svea hovrätt, Malmö tingsrätt, Kammarrätten i Jönköping, Förvaltningsrätten i Malmö, Justitiekanslern, Åklagarmyndigheten, Polismyndigheten, Säkerhetspolisen, Säkerhets- och integritetsskyddsnämnden, Brottsförebyggande rådet, Myndigheten för samhällsskydd och beredskap, Kustbevakningen, Datainspektionen, Inspektionen för strategiska produkter, Försvarsmakten, Försvarets materielverk, Totalförsvarets forskningsinstitut, Socialstyrelsen, Tullverket, Umeå universitet (Juridiska institutionen), Naturvårdsverket, Riksantikvarieämbetet, Statens maritima museer, Statens försvarshistoriska museer, Sametinget, Askersunds kommun, Eksjö kommun, Huddinge kommun, Jönköping kommun, Linköpings kommun, Malmö kommun, Mariestads kommun, Munkedals kommun, Skellefteå kommun, Skurups kommun, Vimmerby kommun, Örnsköldsvik kommun, Östersunds kommun, Sveriges Kommuner och Regioner (tidigare Sveriges Kommuner och Landsting), Sveriges advokatsamfund, Säkerhets- och försvarsföretagen, Svenska polisförbundet, Tull-Kust, Riksförbundet Sveriges museer, Riksidrottsförbundet, Jägarnas Riksförbund, Svenska Armborst Unionen, Svenska Dynamiska Sportskytteförbundet, Svenskt Forum för jakt, skytte och vapenfrågor, Svenska Jägareförbundet, Svenska Mångkampsförbundet, Svenska Pistolskytteförbundet, Svenska Skyttesportförbundet, Svenska Svartkruts Skytte Federationen, Svenska Vapensamlarföreningen, Sveriges Jordägareförbund och Sveriges Vapenägares Förbund.

Arvika kommun, Borlänge kommun, Göteborgs kommun, Jokkmokks kommun, Karlskrona kommun, Kiruna kommun, Kristinehamns kommun, Lidingö kommun, Nordmalings kommun, Oskarshamns kommun, Stockholms kommun, Strömstads kommun, Torsby kommun, Uddevalla kommun, Vansbro kommun, Vellinge kommun, Västerås kommun, SME-D, Svenska försvarsutbildningsförbundet, ST-Polisväsendet, Sveriges läkarförbund, Sportfiskarna, Svenska Skidskytteförbundet, Sveriges Vapenhandlareförening, Svenska Freds- och skiljedomsföreningen och Viltmästareförbundet har inbjudits att lämna synpunkter, men avstått från att yttra sig eller har inte hörts av.

Därutöver har yttranden inkommit från ett stort antal föreningar, organisationer och privatpersoner.

Remissinstanser Promemorian Reglering av vapenmagasin

Efter remiss av promemorian Reglering av vapenmagasin har yttrande lämnats av Jägarnas Riksförbund, Kustbevakningen, Malmö tingsrätt, Naturvårdsverket, Polismyndigheten, Riksidrottsförbundet, Svea hovrätt, Svenska Dynamiska Sportskytteförbundet, IPSC Sverige, Svenska Jägareförbundet, Svenska Mångkampsförbundet, Svenska Pistolskytteförbundet, Svenska Skidskytteförbundet, Svenska Skyttesportförbundet, Svenska Vapensamlarföreningen (SVEVAP),

Svenskt Forum för jakt, skytte och vapenfrågor, Sveriges Vapenägares förbund och Åklagarmyndigheten, Bilaga 5

Svenska Armborst Unionen (SAU), Svenska Svartkruts Skytte Federation (SSSF) och Sveriges Vapenhandlarförening har inbjudits att lämna synpunkter, men avstått från att yttra sig eller har inte hörts av.

Synpunkter har också lämnats av ett stort antal föreningar, organisationer och privatpersoner.