



Länsstyrelsen  
Värmland

## YTTRANDE

Datum:  
2018-08-29

Beteckning  
851-6203-2018

Er beteckning:  
Ku2018/01074/D

Regeringskansliet  
Kulturdepartementet  
103 33 Stockholm

1(3)

## Långsiktigt stöd till det civila samhället – Ds 2018:13

### Sammanfattning och övergripande kommentarer

Länsstyrelsen Värmland lämnar härmed yttrande om promemorian *Långsiktigt stöd till det civila samhället* (Ds 2018:13). Länsstyrelsen Värmland tillstyrker samtliga av promemorians bedömningar och stödjer uppdragets syfte om att statliga bidrag till det civila samhällets organisationer ska bli mer långsiktiga, förutsebara och enhetliga.

Det är viktigt att regelverket för statliga bidrag till det civila samhället utformas på ett sådant sätt att det ger förutsättningar för långsiktig planering för civilsamhällets organisationer samt att förfarandet kring statliga bidrag är förutsebart och enhetligt. Länsstyrelsen Värmland vill dock belysa att förutsättningarna för civilsamhällets organisering ser olika ut i landet och att man även bör se till mindre organisationers möjlighet att ta del av statliga bidrag. Det är vidare viktigt att beakta möjligheten till organisering i hela landet, såväl i stad som i glesbygd. Regelverket för statliga bidrag till civilsamhället bör därför vara utformat på ett sådant sätt att de möjliggör för organisationer i hela landet att ta del av statliga bidrag. Det kan exempelvis handla om tillgänglighet hos bidragsgivande myndigheter samt att kommunikationskanaler finns tillgängliga för alla oberoende av verksamhetsort. Myndigheten vill i sammanhanget också lyfta vikten av flexibilitet i hanteringen av statliga bidrag, vilket kan möjliggöra extra ekonomiskt stöd till civilsamhällets organisationer vid oförutsedda händelser.

### Länsstyrelsen Värmlands synpunkter på presenterade bedömningar

#### 10.1 Fler organisationsbidrag bör övervägas

Förslaget i avsnitt 10.1 om att de nämnda bidragen bör omformas från verksamhets- och projektbidrag till organisationsbidrag berör inte Länsstyrelsen Värmlands ansvarsområden. Länsstyrelsen Värmland väljer därför att inte kommentera denna del, men ser inga hinder för att denna förändring genomförs.

#### 10.2 Bemyndiganden

Länsstyrelsen Värmland ställer sig positiva till att genom användning av beställningsbemyndiganden ge ökad långsiktighet och förutsebarhet för de av civila samhällets organisationer som ansöker om statliga bidrag för sin verksamhet. Länsstyrelsen Värmland delar bedömningen i promemorian om att bidragsbeslut för en längre period än

---

aktuellt budgetår ökar förutsättningarna för det civila samhällets organisationer att bedriva sin verksamhet långsiktigt med förutsebarhet och grundtrygghet i finansiering.

Länsstyrelsen Värmland tillstyrker förslagen om att beställningsbemyndiganden om två år bör vara huvudinriktningen för organisations- och verksamhetsbidrag. Länsstyrelsen Värmland tillstyrker vidare promemorians bedömning att hanteringen av projektbidrag kan skilja sig från organisations- och verksamhetsbidrag och att behovet av användning av bemyndiganden gällande denna typ av bidrag bör avgöras i varje enskilt fall.

Länsstyrelsen Värmland ser det som positivt att en enhetlig rutin för bidragshantering över budgetår upprättas samt att beställningsbemyndiganden används som redskap för detta. Enhetliga rutiner bidrar till förutsebarhet för de myndigheter, bland annat länsstyrelserna, som har i uppdrag från regeringskansliet att hantera statliga bidrag. Användandet av beställningsbemyndiganden kan vidare ge ansvariga myndigheter förutsättningar att planera bidragshantering mer långsiktigt samt förbättra sin informationsspridning till civilsamhällets organisationer. Länsstyrelsen Värmland vill i detta sammanhang dock poängtera vikten av flexibilitet i hanteringen av statliga bidrag. Det civila samhället har ofta möjlighet att agera snabbt vid samhällsutmaningar och oförutsedda händelser, det bör ligga i statens intresse att vid behov stödja detta arbete med ekonomiska medel. Inte minst de civila organisationernas agerande vid flyktingsituationen år 2014–2015 samt sommarens skogsbränder är exempel på detta.

Sammanfattningsvis tillstyrker Länsstyrelsen Värmland promemorians förslag om tvååriga beställningsbemyndiganden som huvudinriktning för berörda anslag om statliga bidrag till det civila samhällets organisationer.

#### ***10.2.1 Myndigheternas hantering av bemyndiganden***

Länsstyrelsen Värmland ser det som positivt att det är varje enskild myndighets ansvar att hantera de bemyndiganden som beviljats. Det skapar möjlighet för myndigheterna att påverka processen och planera bidragshantering utifrån de förutsättningar som det specifika bidraget ger. Länsstyrelsen Värmland vill dock betona att ett flerårigt bemyndigande kan innebära utökad arbetsbelastning för myndigheten i utlysning- och beslutandeprocess. Det kan innebära att handläggningen inför beslut blir mer omfattande och att det påverkar handläggningstiden. Fördelen med tvååriga beslut om statliga bidrag överväger dock den nackdel som längre handläggningstid i utlysningförfarandet kan medföra.

Länsstyrelsen Värmland tillstyrker förslaget om att beslut om bidrag genom bemyndiganden bör fattas snarast efter att regleringsbrevet för myndigheten beslutats och att de bör avse så lång tid som möjligt.

#### ***10.3.1 God information till organisationerna***

Länsstyrelsen Värmland ser att länsstyrelsernas regionala närvaro gör att myndigheten har möjlighet att ha nära kontakt med civilsamhällets organisationer i länet. Den regionala närvaron förenklar informationsspridning och gör den mer lättillgänglig.

Länsstyrelsen Värmland tillstyrker förslaget om att bidragsgivande myndigheter bör ges i uppdrag att se över informationsspridning till berörda organisationer.

#### ***10.3.2 Mer enhetliga förordningar, särskilt för organisationsbidrag***

Länsstyrelsen Värmland delar promemorians bedömning om att en gemensam bidragsförordning riskerar att bli stelbent och föredrar förslaget om mer enhetlighet i

---

befintliga förordningar som bidrar till en ökad förutsebarhet och tydlighet för bidragssökande organisationer.

Länsstyrelsen Värmland tillstyrker promemorians förslag om att olika bidragsförordningar bör utformas så enhetligt som möjligt.

### ***10.3.3 Ansökningsförfarandet och återrapporteringen***

Myndigheters ansvar för bidragshantering inbegriper att se till enkelhet och tydlighet för bidragssökande organisationer såväl som att tillgodose att statliga medel hanteras ansvarsfullt. Information, tydlighet och tillgänglighet från bidragsgivande myndighet är därför viktigt för att underlätta den administration som medföljer ansöknings- och redovisningsförfarande för sökande organisationer.

Länsstyrelsen Värmland tillstyrker att bidragsgivande myndigheter bör underlätta administrationen för organisationer genom digitalisering såväl som andra åtgärder.

### ***10.3.4 Revision***

Länsstyrelsen Värmland ställer sig positiva till enhetliga riktlinjer om vad revision av bidrag ska omfatta och att dessa riktlinjer gäller samtliga bidragsgivande myndigheter. MUCF:s uppdrag om att ta fram riktlinjer för revision av verksamheter kan med fördel utökas för att också gälla andra bidragsgivande myndigheter.

Länsstyrelsen Värmland tillstyrker förslaget om att berörda myndigheter bör ta fram riktlinjer för vad revision av bidrag ska innehålla.

I detta ärende har Landshövding Kenneth Johansson beslutat. Integrationsutvecklare Karin Lidén och statsbidragshandläggare Therese Hagelin har varit föredragande. I den slutliga handläggningen har också verksamhetschef Bengt Falemo deltagit.