

2019-12-11
I2019/03307/DF
I2019/01361/DF (delvis)
I2019/01412/DF
I2019/01447/DF

Infrastrukturdepartementet

Bolagsverket

851 81 Sundsvall

m.fl.

Uppdrag att etablera ett nationellt ramverk för grunddata inom den offentliga förvaltningen

Regeringens beslut

Regeringen uppdrar åt Bolagsverket, Lantmäteriet, Myndigheten för digital förvaltning, Myndigheten för samhällsskydd och beredskap samt Skatteverket att tillsammans etablera ett nationellt ramverk för grunddata inom den offentliga förvaltningen i enlighet med vad som framgår under rubriken Närmare om uppdraget. Myndigheten för digital förvaltning ska leda arbetet.

För genomförande av uppdraget får Bolagsverket, Lantmäteriet, Myndigheten för samhällsskydd och beredskap och Skatteverket använda 25 000 kr vardera för 2019. Regeringen beräknar att 500 000 kr kommer att avsättas för Bolagsverket och Skatteverket vardera, samt 350 000 kr för Myndigheten för samhällsskydd och beredskap för genomförandet av uppdraget för 2020. Kostnaderna ska belasta det under utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning uppförda anslaget 1:18 Myndigheten för digital förvaltning, anslagsposten 7 Nationell digital infrastruktur. Medlen utbetalas efter rekvisition ställd till Kammarkollegiet, dock senast den 13 december för 2019 och senast den 1 december för 2020. Redovisning av använda medel för 2020 samt återbetalning av ej utnyttjade medel för samma år ska ske till Kammarkollegiet senast den 31 mars 2021. I redovisningen och i samband med en eventuell återbetalning ska hänvisning göras till detta besluts diarienummer.

Bakgrund

Den 30 april 2019 lämnade Myndigheten för digital förvaltning, tillsammans med Bolagsverket, Lantmäteriet och Skatteverket, slutrapport

från regeringsuppdraget om säker och effektiv tillgång till grunddata (dnr Fi2018/02149/DF och Fi2018/03036/DF). I rapporten lämnar myndigheterna förslag på ett antal åtgärder som syftar till en säker och effektiv tillgång till grunddata, bl.a. genom etablering av ett gemensamt nationellt ramverk för grunddata och ett antal utpekade grunddatadomäner.

Med grunddata avses enligt rapporten uppgifter inom den offentliga förvaltningen som flera aktörer har behov av och som är viktiga i samhället. Med nationellt ramverk för grunddata avses en uppsättning regler, riktlinjer, principer, modeller och andra verktyg som syftar till en säker och effektiv hantering av grunddata inom utpekade grunddatadomäner. Med grunddatadomän avses en avgränsad uppsättning grunddata inom ett specifikt område eller en specifik sektor, t.ex. information om personer, företag eller fastigheter.

Närmare om uppdraget

Syfte och målsättning med uppdraget

Syftet med detta uppdrag är att genom etablering av ett nationellt ramverk för grunddata och ett antal utpekade grunddatadomäner skapa förutsättningar för en säker och effektiv tillgång till grunddata. Regeringens målsättning med uppdraget är att det när uppdraget slutredovisas ska finnas en första version av det nationella ramverket som kan tillämpas för utpekade grunddatadomäner samt att det ska finnas organisatoriska förutsättningar att kunna fortsätta arbetet med ramverket och grunddatadomänerna i myndigheternas ordinarie verksamhet.

Etablera ett nationellt ramverk för grunddata

Myndigheterna ska tillsammans etablera ett nationellt ramverk för grunddata inom den offentliga förvaltningen, i enlighet med de förslag som lämnats i slutrapporten från uppdraget om säker och effektiv tillgång till grunddata (dnr Fi2018/02149/DF samt Fi2018/03036/DF). I uppdraget ingår bl.a. att ta fram en gemensam informationsmodell för utpekade grunddatadomäner, gemensamma beskrivningssätt och en kvalitetsmärkning för grunddata, samt att identifiera och beskriva förhållandet till domänspecifika ramverk. Myndigheterna ska även etablera gemensamma arbetsformer, rutiner och en organisation för utveckling och förvaltning av såväl nationellt som domänspecifika ramverk. Om det finns behov av tydligare rättslig grund för den ovan beskrivna strukturen, ska myndigheterna lämna författningsförslag som reglerar myndigheternas ansvar och uppgifter inom det

etablerade nationella ramverket. I detta ingår även att lämna förslag på eventuell föreskriftsrätt till stöd för myndigheternas respektive ansvar.

Samverkan med andra aktörer kommer att vara avgörande för uppdragets genomförande. Myndigheterna ska därför hitta former för att inom ramen för den etablerade strukturen formalisera samverkan med Datainspektionen, Försvarsmakten, Post- och telestyrelsen, Riksarkivet, Statistiska centralbyrån, Säkerhetspolisen, Sveriges Kommuner och Regioner samt relevanta sektors- eller domänspecifika samverkansinitiativ kring grunddata. Myndigheterna ska även etablera en samverkan med andra viktiga intressenter till det nationella ramverket och de utpekade grunddatadomänerna, t.ex. andra statliga myndigheter, kommuner och regioner som kommer att förhålla sig till det nationella ramverket och grunddatadomänerna. Den organisation och de samverkansformer som etableras ska vara nära integrerad med den struktur som tas fram inom uppdraget att etablera en förvaltningsgemensam digital infrastruktur för informationsutbyte (dnr I2019/03306/DF).

Ta fram en långsiktig plan för arbetet

Vidare ska myndigheterna ta fram en långsiktig plan för den fortsatta utvecklingen och förvaltningen av det nationella ramverket och grunddatadomänerna. Av planen ska det bl.a. framgå hur det nationella ramverket och grunddatadomänerna ska utvecklas, vem som ska ansvara för utveckling och förvaltning, om ytterligare grunddatadomäner bör inkluderas i det nationella ramverket, kostnad och tillhörande finansieringsförslag för myndigheternas arbete samt vilken samhällsekonomisk nytta arbetet förväntas ge. Av planen ska det vidare framgå hur utveckling och förvaltning av det föreslagna nationella ramverket och de etablerade grunddatadomänerna kan säkerställa att kraven på säkerhetsskydd och informationssäkerhet, offentlighet och sekretess samt dataskydd och att skyddet för den personliga integriteten efterlevs. En analys ska även göras om det bör vara obligatoriskt för hela eller delar av den offentliga förvaltningen att följa vissa krav på hantering av grunddata samt vilka åtgärder som krävs för att göra grunddata inom utpekade grunddatadomäner avgiftsfria inom hela den offentliga förvaltningen. Avseende avgiftsfritt utbyte av grunddata ska arbetet inom Lantmäteriets uppdrag att analysera budgetära konsekvenser av myndigheters tillgängliggörande av värdefulla datamängder (dnr I2019/01415/DF) särskilt beaktas. Det ska även framgå hur det nationella ramverket förhåller sig till EU-gemensam

lagstiftning och infrastruktur kopplat till grunddata, samt nationella och internationella standarder.

Påbörja etablering av utpekade grunddatadomäner

Myndigheterna ska påbörja etableringen av grunddatadomäner för områdena företag, person och fastighetsinformation och geografisk information, i enlighet med de förslag som lämnats i rapporten från regeringsuppdraget om säker och effektiv tillgång till grunddata. Bolagsverket som enligt förordningen (2007:1110) med instruktion för Bolagsverket ansvarar för registreringsärenden som gäller bl.a aktiebolag ska ansvara för domänen företag. Skatteverket som enligt förordningen (2017:154) med instruktion för Skatteverket ansvarar för folkbokföringen ska ansvara för domänen person. Lantmäteriet som enligt förordningen (2009:946) med instruktion för Lantmäteriet är den statliga lantmäterimyndigheten ska ansvara för domänen fastighetsinformation och geografisk information. I uppdraget ingår bl.a. att anpassa, utveckla och förvalta grunddatadomänen utifrån det nationella ramverket, att etablera arbetsformer, rutiner och organisation, samt att samordna arbetet med övriga aktörer som verkar inom grunddatadomänen.

Rapportering och samverkan

Slutrapportering av regeringsuppdraget ska ske till Regeringskansliet (Infrastrukturdepartementet) senast den 31 januari 2021. En första övergripande version av planen ska delredovisas till Regeringskansliet (Infrastrukturdepartementet) senast den 1 mars 2020. Därefter ska Regeringskansliet (Infrastrukturdepartementet) hållas löpande informerat om planen och arbetet med etablering av nationellt ramverk och grunddatadomäner. Om författningsförslag lämnas ska en konsekvensutredning göras i enlighet med förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning. I den mån arbetet med uppdraget får konsekvenser för utveckling eller prioritering inom andra delar av den förvaltningsgemensamma digitala infrastrukturen, t.ex. vad gäller digital identitet eller säkra elektroniska försändelser, ska Regeringskansliet (Infrastrukturdepartementet) informeras särskilt. Detta gäller även i den mån arbetet inom regeringsuppdraget ger upphov till bredare rättsliga frågor som inte kan omhändertas inom ramen för detta uppdrag. I slutrapporteringen av uppdraget ska myndigheterna särskilt redovisa på vilket sätt och med vilka aktörer som samverkan har skett.

Myndigheterna ska i relevanta delar samverka med utredningen om de rättsliga konsekvenserna av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1724 av den 2 oktober 2018 om inrättande av en gemensam digital ingång för tillhandahållande av information, förfaranden samt hjälp- och problemlösningstjänster och om ändring av förordning (EU) nr 1024/2012 (SDG-förordningen) (dnr I2019/02438/SVS). Frågor som rör avgifter ska även samordnas med uppdraget till Ekonomistyrningsverket att lämna förslag till en kostnadseffektiv och hållbar utveckling av förvaltningsgemensam digital infrastruktur (dnr I2019/03235/DF). Vid genomförandet av uppdraget ska myndigheterna också ta hänsyn till andra uppdrag som rör den förvaltningsgemensamma digitala infrastrukturen, bl.a. uppdraget till Myndigheten för digital förvaltning att öka den offentliga förvaltningens förmåga att tillgängliggöra öppna data, bedriva öppen och data-driven innovation samt använda artificiell intelligens (dnr I2019/01416/DF och I2019/01020/DF) och uppdraget till Myndigheten för digital förvaltning att vara nationell samordnare enligt förordningen om en gemensam digital ingång (dnr I2019/02843/DF). Vidare ska myndigheterna ta hänsyn till regeringens aviserade satsning på en effektivare samhällsbyggnadsprocess (prop. 2019/20:1 utg.omr. 18, avsnitt 3.6) och omhändertagandet av slutrapporten från regeringsuppdraget Digitalt först – för en smartare samhällsbyggnadsprocess (dnr I2019/01361/DF).

På regeringens vägnar

Anders Ygeman

Nils Fjelkegård

Likalydande till

Lantmäteriet, 801 82 Gävle

Myndigheten för digital förvaltning, Box 14, 851 02 Sundsvall

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap, 651 81 Karlstad

Skatteverket, 171 94 Solna

Kopia till

Statsrådsberedningen/GRANSK och SAM

Justitiedepartementet/DOM, KRIM, L4, L6, PO, SSK och Å

Utrikesdepartementet/HI

Försvarsdepartementet/MFI, RS och SUND

Socialdepartementet/ FS, FST och SF

Finansdepartementet/BA, E2, ESA K, OU, S3, SFÖ och SPN

Utbildningsdepartementet/GV och UH

Miljödepartementet/S

Näringsdepartementet/BI, EIN och MK

Kulturdepartementet/KL

Arbetsmarknadsdepartementet/A

Infrastrukturdepartementet/ D, RS, SVS och US

Datainspektionen

Försvarsmakten

Post- och telestyrelsen

Sveriges Kommuner och Regioner

Säkerhetspolisen