

2019-12-11
I2019/03306/DF
I2019/01036/DF (delvis)
I2019/01361/DF (delvis)
I2019/02220/DF

Infrastrukturdepartementet

Bolagsverket

851 81 Sundsvall

m.fl.

Uppdrag att etablera en förvaltningsgemensam digital infrastruktur för informationsutbyte

Regeringens beslut

Regeringen uppdrar åt Bolagsverket, Domstolsverket, E-hälsomyndigheten, Försäkringskassan, Lantmäteriet, Myndigheten för digital förvaltning, Myndigheten för samhällsskydd och beredskap, Riksarkivet samt Skatteverket att tillsammans etablera en förvaltningsgemensam digital infrastruktur för informationsutbyte i enlighet med vad som framgår under rubriken Närmare om uppdraget. Myndigheten för digital förvaltning ska leda arbetet.

För genomförande av uppdraget får Bolagsverket, Domstolsverket, E-hälsomyndigheten, Försäkringskassan, Lantmäteriet, Myndigheten för Samhällsskydd och Beredskap, Riksarkivet och Skatteverket använda 25 000 kr vardera för 2019. Regeringen beräknar att 450 000 kr vardera kommer att avsättas för Bolagsverket, Domstolsverket, E-hälsomyndigheten, Försäkringskassan, Myndigheten för Samhällsskydd och Beredskap, Riksarkivet och Skatteverket för genomförandet av uppdraget för 2020. Kostnaderna ska belasta det under utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning uppförda anslaget 1:18 Myndigheten för digital förvaltning, anslagsposten 7 Nationell digital infrastruktur. Medlen utbetalas efter rekvisition ställd till Kammarkollegiet, dock senast den 13 december för 2019 och senast den 1 december för 2020. Redovisning av använda medel för 2020 samt återbetalning av ej utnyttjade medel för samma år ska ske till Kammarkollegiet senast den 31 mars 2021. I redovisningen och i samband med en eventuell återbetalning ska hänvisning göras till detta besluts diarienummer.

För genomförande av uppdraget för 2020 beräknar regeringen vidare att Myndigheten för digital förvaltning får använda 3 000 000 kr för utgifter för

utveckling av den förvaltningsgemensamma digital infrastrukturen för informationsutbyte. Bidrag får lämnas till de övriga myndigheter som har fått detta uppdrag.

Bakgrund

Den 15 augusti 2019 lämnade Myndigheten för digital förvaltning, tillsammans med Bolagsverket, Domstolsverket, E-hälsomyndigheten, Försäkringskassan, Lantmäteriet och Skatteverket, slutrapport från regeringsuppdraget om säkert och effektivt elektroniskt informationsutbyte inom den offentliga sektorn (dnr Fi2018/02150/DF och Fi2018/03037/DF). I rapporten lämnar myndigheterna förslag på ett antal åtgärder som syftar till ett säkrare och mer effektivt informationsutbyte, bl.a. avseende behov av tydliga styrformer och utveckling av ett antal byggblock.

Med förvaltningsgemensam digital infrastruktur för informationsutbyte avses en sammansättning av olika byggblock eller komponenter som understödjer och möjliggör ett säkrare och mer effektivt sektors-, förvaltnings- och gränsöverskridande elektroniskt informationsutbyte inom och med den offentliga förvaltningen. Med byggblock avses i detta hänseende en grundläggande infrastrukturkomponent som kan användas i mer komplexa digitala tjänster inom den offentliga förvaltningen. Ett byggblock kan bestå av tekniska förmågor, men även standardiserade modeller och mönster som ska kunna användas vid olika typer av informationsutbyte.

Närmare om uppdraget

Syfte och målsättning med uppdraget

Syftet med detta uppdrag är att skapa ett säkrare och mer effektivt informationsutbyte genom etablering av en varaktig och säker struktur för förvaltningsgemensamt digital infrastruktur för informationsutbyte. Regeringens målsättning med uppdraget är att det när uppdraget slutredovisas ska finnas dels en struktur på plats där myndigheterna tillsammans hanterar analys, kravställning, utveckling och förvaltning av den förvaltningsgemensamma digitala infrastrukturen för informationsutbyte, dels organisatoriska förutsättningar att fortsätta arbetet i myndigheternas ordinarie verksamhet. Vidare ska myndigheterna ha påbörjat framtagande av minst tre byggblock inom ramen för regeringsuppdraget.

Etablera en förvaltningsgemensam digital infrastruktur för informationsutbyte

Myndigheterna ska tillsammans etablera en förvaltningsgemensam digital infrastruktur för informationsutbyte. Myndigheterna ska gemensamt ta fram en

lämplig struktur med gemensamma arbetsformer, rutiner, organisation och ansvarsfördelning för analys, kravställning, utveckling och förvaltning av de byggblock som ska ingå i infrastrukturen. Grundläggande för arbetet ska vara att säkerställa att kraven på säkerhetsskydd och informationssäkerhet, offentlighet och sekretess samt dataskydd och skyddet för den personliga integriteten efterlevs. Arbetet ska ta utgångspunkt i de förslag som presenterats i rapporten från regeringsuppdraget om säkert och effektivt informationsutbyte inom den offentliga sektorn (dnr Fi2018/02150/DF och Fi2018/03037/DF).

Om det finns behov av tydligare rättslig grund för den ovan beskrivna strukturen, ska myndigheterna lämna författningsförslag som reglerar myndigheternas uppgifter och ansvar inom den förvaltningsgemensamma digitala infrastrukturen för informationsutbyte. I detta ingår att lämna förslag på eventuell föreskriftsrätt till stöd för myndigheternas respektive ansvar samt eventuella bemyndiganden att ta ut avgifter från andra myndigheter för nyttjande av byggblock inom den förvaltningsgemensamma digitala infrastrukturen för informationsutbyte.

Samverkan med andra aktörer kommer att vara avgörande för uppdragets genomförande. Myndigheterna ska därför hitta former för att inom ramen för den etablerade strukturen formalisera en mer långsiktig samverkan med Datainspektionen, Försvarsmakten, Post- och telestyrelsen, Statistiska centralbyrån, Säkerhetspolisen, Sveriges Kommuner och Regioner samt representanter för olika sektors- eller domänspecifika samverkansinitiativ kring informationsutbyte. Myndigheterna ska även etablera samverkan med andra viktiga intressenter till den förvaltningsgemensamma infrastrukturen, t.ex. andra statliga myndigheter, kommuner och regioner samt aktörer inom privat sektor som kommer att nyttja eller interagera med infrastrukturen. Den samverkansstruktur som etableras ska även vara nära integrerad med det som tas fram inom uppdraget att etablera ett nationellt ramverk för grunddata inom den offentliga förvaltningen (dnr I2019/03307/DF).

Ta fram en långsiktig plan för arbetet

I uppdraget ingår att ta fram en långsiktig plan för arbetet med etableringen av den förvaltningsgemensamma digitala infrastrukturen för informationsutbyte. Av planen ska det framgå vilka byggblock som ska tas fram, vad de syftar till, när de ska vara färdigutvecklade, vem som ska ansvara för utveckling och förvaltning, vad utveckling och förvaltning kostar, hur utveckling och förvaltning ska finansieras samt vilken samhällsekonomisk nytta byggblocken förväntas ge och när nyttorna kan uppnås. Vidare ska det för respektive byggblock göras en övergripande bedömning av vilka risker och konsekvenser byggblocket medför

avseende säkerhetsskydd och informationssäkerhet, offentlighet och sekretess samt dataskydd och skyddet för den personliga integriteten. Av planen ska det även framgå hur byggblocken förhåller sig till varandra och till EU-gemensam lagstiftning och infrastruktur kopplat till informationsutbyte, samt nationella och internationella standarder.

Påbörja framtagande av identifierade byggblock

Myndigheterna ska påbörja framtagande av prioriterade byggblock i enlighet med planen och den ansvarsfördelning som gjorts. Myndigheterna ska ta fram utvecklings- och förvaltningsplaner för de byggblock som ska tas fram. Vidare ska även avtalsmodeller samt krav och villkor som ska gälla för övrig offentlig förvaltnings nyttjande av tjänsterna tas fram. I den mån det finns behov av särskild reglering av byggblocken ska förslag på sådan lämnas. Författningsförslag som berör bredare rättsliga frågor om behandling av personuppgifter, offentlighet- och sekretess samt grundlag får dock inte lämnas inom ramen för detta uppdrag. Myndigheterna ska i så stor utsträckning som möjligt återanvända redan utvecklade nationella och EU-gemensamma byggblock för informationsutbyte, under förutsättningar att de kan tillgodose den offentliga förvaltningens behov av ett säkert och effektivt elektroniskt informationsutbyte. De byggblock som tas fram inom ramen för infrastrukturen ska i så stor utsträckning som möjligt bygga på öppna standarder och om möjligt använda programvara som frigör statsförvaltningen från beroendet av enskilda tekniska lösningar. Vidare ska framtagna byggblock i möjligaste mån publiceras som öppen källkod. För samtliga byggblock ska det göras en analys och bedömning med fokus på säkerhetsskydd och informationssäkerhet, offentlighet och sekretess samt dataskydd och skyddet för den personliga integriteten så att de risker och konsekvenser som identifieras kan omhändertas innan framtagandet av byggblocken påbörjas.

Rapportering och samverkan

Slutrapportering av uppdraget ska ske till Regeringskansliet (Infrastrukturdepartementet) senast den 31 januari 2021. En första övergripande version av planen ska delredovisas till Regeringskansliet (Infrastrukturdepartementet) senast den 1 mars 2020. Därefter ska Regeringskansliet (Infrastrukturdepartementet) löpande hållas informerat om planen och arbetet med framtagande av byggblock. Om författningsförslag lämnas ska en konsekvensutredning göras i enlighet med förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning. I den mån arbetet med uppdraget får konsekvenser för utveckling eller prioritering inom andra delar av den förvaltningsgemensamma digitala infrastrukturen, t.ex. vad gäller digital identitet eller säkra elektroniska försändelser, ska Regeringskansliet (Infrastrukturdepartementet)

informerar särskilt. Detta gäller även i den mån arbetet inom regeringsuppdraget ger upphov till bredare rättsliga frågor som inte kan omhändertas inom ramen för detta uppdrag. I slutrapporteringen av uppdraget ska myndigheterna särskilt redovisa på vilket sätt och med vilka aktörer som samverkan har skett.

Myndigheterna ska i relevanta delar samverka med utredningen om de rättsliga konsekvenserna av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1724 av den 2 oktober 2018 om inrättande av en gemensam digital ingång för tillhandahållande av information, förfaranden samt hjälp- och problemlösningstjänster och om ändring av förordning (EU) nr 1024/2012 (SDG-förordningen) (dnr I2019/02438/SVS). Frågor som rör avgifter ska även samordnas med uppdraget till Ekonomistyrningsverket att lämna förslag till en kostnadseffektiv och hållbar utveckling av förvaltningsgemensam digital infrastruktur (dnr I2019/03235/DF). Vid genomförandet av uppdraget ska myndigheterna också ta hänsyn till andra uppdrag som rör den förvaltningsgemensamma digitala infrastrukturen, bl.a. uppdraget till Myndigheten för digital förvaltning att öka den offentliga förvaltningens förmåga att tillgängliggöra öppna data, bedriva öppen och datadriven innovation samt använda artificiell intelligens (dnr I2019/01416/DF och I2019/01020/DF) och uppdraget till Myndigheten för digital förvaltning att vara nationell samordnare enligt förordningen om en gemensam digital ingång (dnr I2019/02843/DF). Vidare ska myndigheterna ta hänsyn till regeringens aviserade satsning på en effektivare samhällsbyggnadsprocess (prop. 2019/20:1 utg.omr. 18, avsnitt 3.6) och omhändertagandet av slutrapporten från regeringsuppdraget Digitalt först – för en smartare samhällsbyggnadsprocess (dnr I2019/01361/DF).

På regeringens vägnar

Anders Ygeman

Nils Fjelkegård

Likalydande till

Domstolsverket, 551 81 Jönköping
E-hälsomyndigheten, Box 913, 391 29 Kalmar
Försäkringskassan, 103 51 Stockholm
Lantmäteriet, 801 82 Gävle
Myndigheten för digital förvaltning, Box 14, 851 02 Sundsvall
Myndigheten för samhällsskydd och beredskap, 651 81 Karlstad
Riksarkivet, Box 12541, 102 29 Stockholm
Skatteverket, 171 94 Solna

Kopia till

Statsrådsberedningen/GRANSK och SAM
Justitiedepartementet/DOM, KRIM, L4, L6, PO, SSK och Å
Utrikesdepartementet/HI
Försvarsdepartementet/MFI, RS och SUND
Socialdepartementet/ FS, FST och SF
Finansdepartementet/BA, E2, ESA K, OU, S3, SFÖ och SPN
Utbildningsdepartementet/GV och UH
Miljödepartementet/S
Näringsdepartementet/BI, EIN och MK
Kulturdepartementet/KL
Arbetsmarknadsdepartementet/A
Infrastrukturdepartementet/ D, RS, SVS och US
Datainspektionen
Ekonomistyrningsverket
Försvarsmakten
Post- och telestyrelsen
Statens tjänstepensionsverk
Sveriges Kommuner och Regioner
Säkerhetspolisen