

Kulturdepartementet  
103 33 Stockholm

## Departementspromemorian Långsiktigt stöd till det civila samhället - Ds 2018:13

(Ku2018/01074/D)

### Sammanfattning

Länsstyrelsen i Stockholms län tillstyrker förslagen i promemorian. En större långsiktighet och förutsebarhet kring bidragsgivningen till civilsamhällets organisationer gynnar inte bara civilsamhället, det ger också bättre förutsättningar för samverkan mellan civilsamhälle och offentlig sektor. Därmed ges bättre möjligheter för parterna att tillsammans ta sig an samhällsutmaningar.

Myndigheten anser dock att det borde utredas om projektbidrag som inte ingår i ett bidragssystem skulle kunna omprioriteras till organisationsbidrag. Det finns risk att genomslagskraften uteblir då enbart två bidrag föreslås ändra form. Därtill kan effektiviteten i bidragsgivningen öka om en större andel av statens bidrag till civilsamhället kanaliseras via organisationsbidrag.

Länsstyrelsen saknar en djupare analys av hur den administrativa bördan kommer att påverkas av beställningsbemyndiganden.

Länsstyrelsen anser att gemensamma riktlinjer för revision bör tas fram i samarbete mellan flera myndigheter.

### Särskilda synpunkter

#### 10.1

##### **Fler organisationsbidrag bör övervägas.**

Länsstyrelsen ser positivt på att fler organisationsbidrag övervägs, men bedömer att det nuvarande förslaget kommer ha liten genomslagskraft då enbart två bidrag föreslås ändra form. Projektbidrag som inte ingår i ett bidragssystem har inte omfattats av översynen. Länsstyrelsen anser att detta är problematiskt eftersom den kritik som finns mot en alltför omfattande styrning och avsaknad av långsiktighet rör just projektsatsningar. En annan tolkning av uppdraget skulle kunna innebära att vissa projektbidrag kan avslutas och att befintliga medel istället kan användas för att höja anslagen inom vissa organisationsbidrag. Det skulle öka effektiviteten i bidragsgivningen samtidigt som den statliga styrningen och den administrativa kostnaden minskar.

#### 10.2

##### **Bemyndiganden**

Länsstyrelsen tillstyrker förslagen om beställningsbemyndiganden för att ge civilsamhällets organisationer bättre planeringsförutsättningar. Det är

Datum  
2018-09-03

Beteckning  
101-19057-2018

eftersträvansvärt att civilsamhället kan fokusera på sin verksamhet istället för att använda en stor del av sin tid till att hitta former för finansiering. Stabila förutsättningar gynnar även myndigheter och i förlängningen samhället.

Länsstyrelsen, som ofta samverkar med civilsamhället, anser att långsiktighet i bidragsgivningen kan underlätta samarbetet. Bland annat skulle bemyndiganden kunna tidigarelägga ansökningsprocessen inom projektbidraget Tidiga insatser för asylsökande (TIA).

Myndigheten saknar en djupare analys av förslagen kring återrapporteringen som anses kunna bli mer omfattande för organisationer som får bidrag via bemyndigande. Länsstyrelsen bedömer däremot att den administrativa bördan totalt sett kan bli mindre omfattande om bemyndiganden används, både för föreningar och för myndigheterna. Delredovisningar skulle inte nödvändigtvis göra återrapporteringen mer omfattande, tvärtom kan den administrativa bördan totalt sett bli mindre omfattande om bemyndigandet inte kombineras med riktlinjer kring en ännu hårdare uppföljning än vad som redan föreligger.

### **10.2.1**

#### **Myndigheternas hantering av bemyndiganden**

Länsstyrelsen tillstyrker förslaget. Förslaget bör leda till att myndigheternas planeringsförutsättningar ökar då anslaget storlek är känd.

Länsstyrelsen vill tydliggöra att det i vissa fall finns särskilda förutsättningar för beslutsfattandet. Till exempel får alla 21 länsstyrelser ett gemensamt regleringsbrev men i vissa fall ska bidragsfördelningen ske regionalt. Det måste därför avsättas en viss tid för en länsstyrelseintern fördelningsprocess.

### **10.3**

#### **Övriga bedömningar**

Länsstyrelsen vill först betona att berörda myndigheter bör uppmuntras att ha ett samarbetsinriktat arbetssätt i frågor som rör bidragsgivningen. Genom att samverka med både andra myndigheter och organisationer som söker bidragen kan arbetet bli behovsanpassat och effektivt.

#### **10.3.1**

##### **God information till organisationerna**

Länsstyrelsen tillstyrker förslaget. Myndigheten anser att regeringen bör rekommendera att berörda organisationer tillfrågas om vad eventuell otydlighet består i.

#### **10.3.3**

##### **Ansökningsförfarandet och återrapportering**

Länsstyrelsen tillstyrker förslaget. Myndigheten betonar vikten av samråd för att den offentliga parten ska få en god bild av hur service och information till sökande organisationer kan förbättras och vilka moment, både vad gäller

Datum  
2018-09-03

Beteckning  
101-19057-2018

ansökningsförfarandet och återrapporteringen, som upplevs som särskilt utmanande.

Vad gäller ansökningsförfarandet är det en utmaning att utforma ansökningshandlingar som passar hela civilsamhället eftersom kapaciteten varierar mycket mellan olika föreningar.

Länsstyrelsen anser att ett digitalt ansökningsförfarande skulle vara mycket användbart men kostsamt. Utveckling och förvaltning av en digital plattform rymms inte inom ordinarie anslag.

Under förutsättning att regeringen avsätter medel vore det bra med en samordnad lösning där flera myndigheter som vill ha digitala ansökningsförfaranden samarbetar. Ett sådant arbete kan effektiviseras genom att utgå från ett system som redan existerar, till exempel det som Myndigheten för ungdoms- och civilsamhällesfrågor (MUCF) har tagit fram.

#### **10.3.4 Revision**

Länsstyrelsen anser att gemensamma riktlinjer för revision bör utformas. Om en samordning mellan myndigheterna uteblir finns risken att en flora av olika riktlinjer utvecklas och att organisationer som söker till fler myndigheter blandar ihop de olika förfarandena. Därutöver kan myndigheterna dra nytta av ett gemensamt arbete. Ett sådant samarbete skulle kunna genomföras i det befintliga nätverket för bidragsgivande myndigheter.

Det uppdrag som MUCF har fått om att ta fram riktlinjer för revision skulle kunna ligga till grund för det gemensamma arbetet.

Beslut i detta ärende har fattats och godkänts digitalt av länsöverdirektören Johan von Sydow. I den slutliga handläggningen av ärendet har även deltagit tillväxtdirektören Karina Uddén, samhällsbyggnadsdirektören Patrik Åhnberg, förvaltningsdirektören Åsa Ryding och utvecklingsledaren Emmy Bornemark, föredragande.

Johan von Sydow

Emmy Bornemark