

2015-09-29

Vårt diarienummer
KS 2015/0677 133

Regeringskansliet
Arbetsmarknadsdepartementet
103 33 Stockholm

Norrköpings kommuns yttrande över departementspromemorian Ett gemensamt ansvar för mottagande av nyanlända

Ert dnr: A2015/1726/IU

Sammanfattning

Norrköpings kommun är i grunden positiv till lagförslaget men anser att det vid fördelning av anvisningar är av stor vikt att det utöver hänsyn till arbetsmarknadsförutsättningar, befolkningsstorlek och det sammantagna mottagandet av nyanlända också tas hänsyn till kommunernas bostadssituation samt till kommunens förutsättningar att utöka bostadsbeståndet.

Kommunen anser också att de frivilliga överenskommelserna som föreslås ligga kvar bör kompletteras med en planeringsskyldighet mellan stat (länsstyrelse) och kommun. Detta för att anvisningar inte ska ske till kommuner som saknar frivilliga överenskommelser och därmed inte fört en planeringsdialog med länsstyrelsen. Detta förslag ligger i linje med förslaget om en lagstiftad kommunal beredskapsskyldighet för mottagning av nyanlända som de nationella samordnarna för kommunalt flyktningmottagande framförde i sin slutrapport.

I övrigt instämmer Norrköpings kommun med departementspromemorian.

Norrköpings kommuns synpunkter

Norrköpings kommun är i grunden positiva till lagförslaget

Norrköpings kommun är positivt inställda till detta lagförslag vars huvudsakliga syfte är att få till en jämnare spridning av mottagandet av nyanlända bland samtliga Sveriges län och mellan kommuner inom län. Kommunen är därmed också positivt inställda till att kommuner kan anvisas att ta emot en nyanländ oavsett om man ingått en överenskommelse med länsstyrelsen eller inte.

Utöver de nedanstående punkterna så instämmer Norrköpings kommun med departementspromemorian.

Kommunstyrelsen

2015-09-29

Vårt diarienummer
KS 2015/0677 133*Vikt av att anvisning sker där det finns förutsättningar för boende*

Det är av stor vikt att den skyldighet som departementspromemorian föreslår ska instiftas för kommuner att ta emot anvisning av nyanländ för bosättning minimerar antalet anvisningar till kommuner som inte har kapacitet eller förmågan att på ett godtagbart sätt kunna ta emot nyanlända. För att motverka detta ska det enligt departementspromemorian vid fördelning av anvisningar till kommunerna tas hänsyn till 1) arbetsmarknadsförutsättningar, 2) befolkningsstorlek och 3) det sammantagna mottagandet av nyanlända. Norrköpings kommun saknar i detta sammanhang att hänsyn också tas till bostadssituationen i kommunen samt till kommunens förutsättningar att utöka bostadsbeståndet.

Departementspromemorian framhåller att det kan finnas en risk för att kommuner som inte beaktat ansvaret för etableringen och bosättning av nyanlända i tillräcklig utsträckning i deras bostadsplanering därmed kan hävda att de inte har mottagningskapacitet på grund av den rådande bostadssituationen. Norrköpings kommun instämmer i att så kan vara fallet men vill ändå poängtera att en beaktning av bostadssituation bör ingå i de faktorer som Arbetsförmedlingen ska ta hänsyn till vid fördelning av anvisningar till kommunerna.

Andra faktorer att ta hänsyn till i kommunens mottagningskapacitet kan också vara kommunens tidigare agerande och generella planering kring mottagande av nyanlända.

Frivilliga överenskommelser bör kompletteras med planeringsskyldighet

I departementspromemorian står det att:

"Den nuvarande ordningen som gäller för beräkning av länstal och frivilliga överenskommelser enligt bosättningsförordningen bör gälla även i fortsättningen... De frivilliga överenskommelserna bedöms bidra till att skapa goda planeringsförutsättningar för kommunerna"

Samt att det:

"I det system som bör gälla när den föreslagna lagen införs bör det i stället fastställas en fördelning på kommunnivå (kommuntal) som inte baseras på överenskommelser".

Norrköpings kommun instämmer i departementspromemorians förslag om att de frivilliga överenskommelserna med länsstyrelsen bör kvarstå då de, som departementspromemorian skriver, skapar goda planeringsförutsättningar för kommunerna.

Norrköpings kommun ser det dock som riskfyllt att förlita sig på att frivilliga överenskommelser ska vara ett centralt verktyg i att skapa goda planeringsförutsättningar för kommunerna när kommuntalen inte längre

Kommunstyrelsen

2015-09-29

Vårt diarienummer
KS 2015/0677 133

baseras på dessa överenskommelser och anvisning av nyanlända kan ske även om en sådan överenskommelse saknas. En frånvaro av överenskommelser och gemensamma planeringar kan innebära att kommunal fastställs samtidigt som de inte är kommunicerade till kommunerna i tillräckligt hög grad. Norrköpings kommun menar att det finns en inneboende risk i att anvisningar i ett sådant förfarande sker till kommuner som inte erbjudits de främsta förutsättningarna till att säkerställa sin mottagningskapacitet. En sådan anvisning riskerar därmed att missgynna den nyanlända. Departementspromemorian framhåller också denna risk då den menar att nuvarande regler inte säkerställer att kommunerna har en beredskap för att möjliggöra ett mottagande på längre sikt.

Eftersom de frivilliga överenskommelserna skapar goda planeringsförutsättningar för kommunerna, anser Norrköpings kommun att de frivilliga överenskommelserna bör kompletteras med en skyldighet hos kommuner, tillsammans med stat (länsstyrelse), att upprätta en planering för hur kommunen ämnar upprätthålla en mottagningskapacitet som stämmer överens med de av Arbetsförmedlingen framtagna kommunalen. På så vis säkerställer lagen att det finns goda planeringsförutsättningar oavsett om en frivillig överenskommelse finns eller inte. Det tydliggör också det ansvar som ligger på kommunerna att beakta nyanlända i exempelvis sin bostadsplanering. Detta förslag ligger i linje med förslaget om en lagstiftad kommunal beredskapsskyldighet för mottagning av nyanlända som de nationella samordnarna för kommunalt flyktingmottagande framförde i sin slutrapport.

Norrköpings kommun instämmer också i departementspromemorians förslag om att beslut om anvisning inte ska vara överklagningsbara. Däremot anser kommunen att detta förfarande i enlighet med det ovan anförda ökar behovet av att till så hög grad som möjligt säkerställa goda planeringsförutsättningar för kommunerna.

NORRKÖPINGS KOMMUN
Kommunstyrelsen

Lars Stjernkvist
ordförande

Jörgen Jonsson
kommunsekreterare

Reservationer

Darko Mamkovic (SD) reserverar sig mot beslutet och till förmån för följande förslag till yttrande:

”Yttrande i frågan om gemensamt ansvar för nyanlända

Kommunstyrelsen

2015-09-29

Vårt diarienummer
KS 2015/0677 133

Sverigedemokraterna yrkar avslag till förslag om yttranden från Vuxenutbildningsnämnden till förmån för vårt eget förslag enligt följande: I Norrköping och i Sverige som helhet finns det varken arbete, bostäder eller utbildningsresurser för mer mottagning av asylsökande med anhöriginvandring som följer med. Gränsen är sedan länge passerad. De resurser som finns skall satsas på personer redan boende i kommunerna. Av de asylsökande som bl.a. med hjälp av kriminella nätverk tagit sig genom hela Europa p.g.a. Sveriges signalpolitik med vidlyftig utdelning av permanenta uppehållstillstånd saknar dessutom uppemot 90 % identitetshandlingar. Vid detta kan också läggas till att avsaknaden av giltiga ID handlingar inte betyder att de inte har en sådan! Vi har ingen som helst kontroll på vilka dessa människor är, vilket i sig är en säkerhetsrisk. Dessutom bryter detta mot Dublinförordningen om första asylland. Flyktingar hjälper vi på bästa sätt i närområdet utanför konfliktzonen genom t.ex. ökade resurser till UNHCR.

Att förslaget äntligen visar sund förnuft i viss mån och tar hänsyn till den katastrofala situationen som råder kring asylmottagningen och allt relaterad till den, är positiv och glädjande dock räcker inte till.

Med detta sagt, yrkar vi avslag till alla förslag som innebär ökad och/eller påtvingad mottagning av både nyanlända, asylsökanden och deras anhöriga oavsett den situation som råder i kommunen.”

Protokollsanteckning

Sophia Jarl (M), Bengt Andersson (M) och Crister Frey (M) lämnar följande protokollsanteckning:

”Den del i yttrandet som hanterar ett gemensamt mottagande fördelat på alla Sveriges kommuner avstår Moderaterna att yttra sig om vid tillfället för yttrandet.”