

# ***LITE MER LIKA***

## ***Översyn av kostnadsutjämningsutredningen för kommuner och landsting (SOU 2018:74 )***

Betänkande av *Kostnadsutjämningsutredningen*

Håkan Sörman, särskild utredare  
Anders Norrlid, huvudsekreterare



# Utjämning för kommuner och landsting

- Ska ge landets alla kommuner och landsting möjlighet att bedriva likvärdig verksamhet.
- Består främst av *inkomstutjämning* och *kostnadsutjämning*.
- *Inkomstutjämningen* fördelar pengar från de som har en hög till de som har en låg beskattningsbar inkomst.
- *Kostnadsutjämningen* fördelar pengar från de kommuner och landsting som har små **behov av service** till de som har stora behov.
- *Kostnadsutjämningen* tar också hänsyn till att **produktionsförutsättningarna** varierar mellan olika delar av landet.

# Utredningsuppdraget

”Det är viktigt att kostnadsutjämningsuppdateras i takt med samhällsutvecklingen”

Direktiv 2016:91

Utredaren ska

- analysera i vilken utsträckning som de olika delmodellerna i kostnadsutjämningsuppdateringen fångar upp **strukturella kostnadsskillnader**,
- överväga om vissa **delmodeller** behöver **ändras**, eller bör **utgå**, och om **nya** delmodeller bör införas och i så fall lämna förslag till sådana modeller,
- lämna förslag till nödvändiga **författningsändringar**, och
- om de föreslagna ändringarna av kostnadsutjämningsuppdateringen leder till stora intäktsförändringar, lämna förslag till **införanderegler**.
- Vidare ska utredaren analysera om det finns möjligheter att **förenkla** utjämningsuppdateringen.



# Ökad omfördelning med förslaget

Miljarder kronor

Sektor	Omfördelning i dag	Omfördelning i förslaget	Förändring
Kommun	7,4	8,4	+ 1,0
Landsting	2,2	3,1	+ 0,9



# Skärpt socioekonomisk profil

- Socioekonomiskt baserad utjämning föreslås inom skolväsendet (saknas idag)
- Helt ny modell för Komvux / Svenska för invandrare
- Bättre socioekonomisk profil för socialtjänsten
- Förbättrad socioekonomisk profil i hälso- och sjukvården



# Stärkt stöd till glesbygden

- Uppdaterad bedömning av glesbygdsförhållanden (Sverige lite mindre glest!)
- Kompensationen ska följa kostnadsutvecklingen, vilket inte är fallet idag
- Höjd ersättning för ambulans- och sjuktransporter
- Ny ersättning för bemanningskostnader i glesbygd inom hälso- och sjukvården



# Befolkningsförändringar ges ökad betydelse

- Uppräknade ersättningar för växande och minskande befolkning
- Ny ersättning vid minskande antal barn 1-5 år
- Ny ersättning för växande och minskande befolkning i landstingen

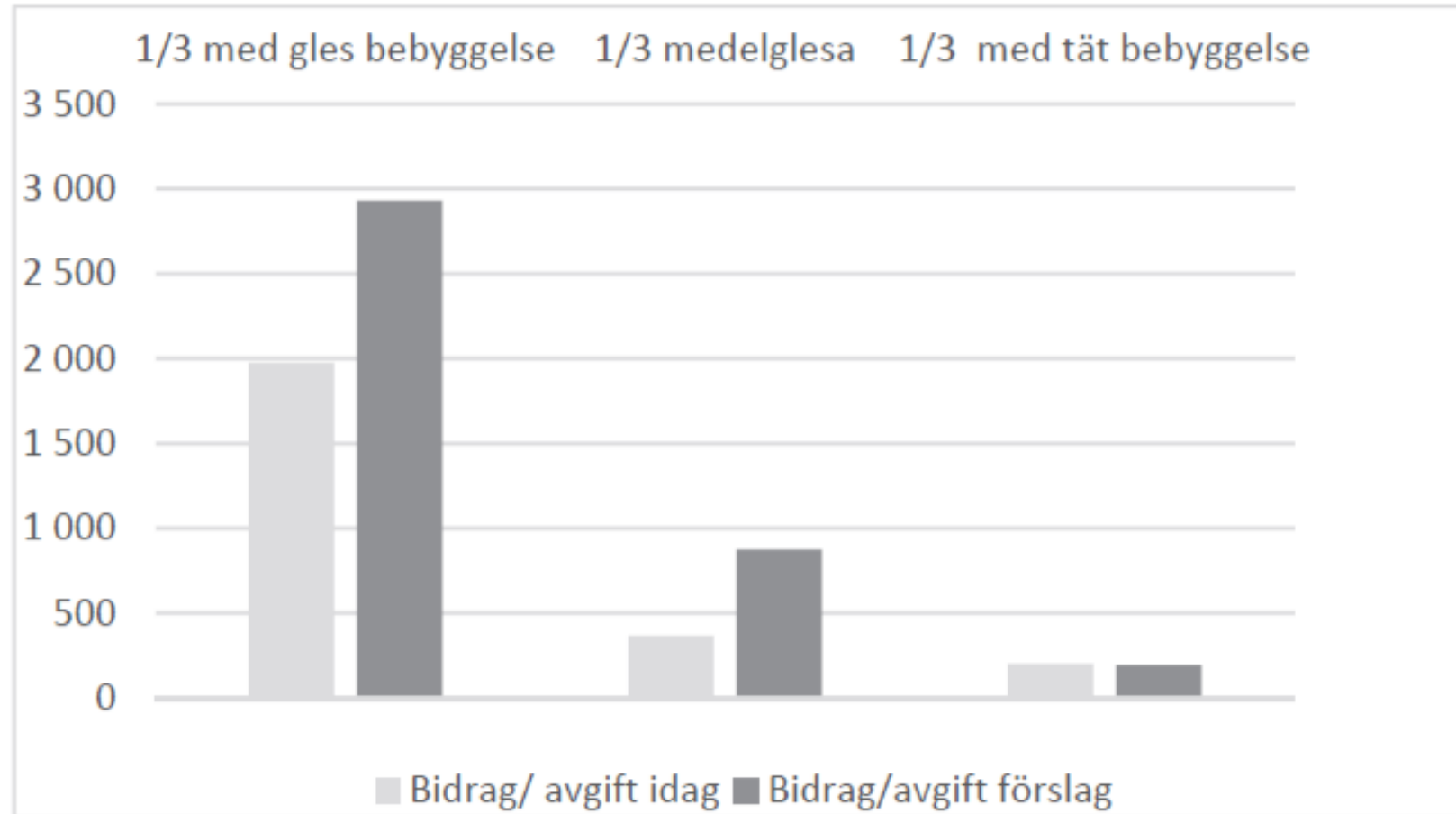


Utfall för kommuner och landsting som är  
olika stora, olika täta och har olika hög  
skattekraft



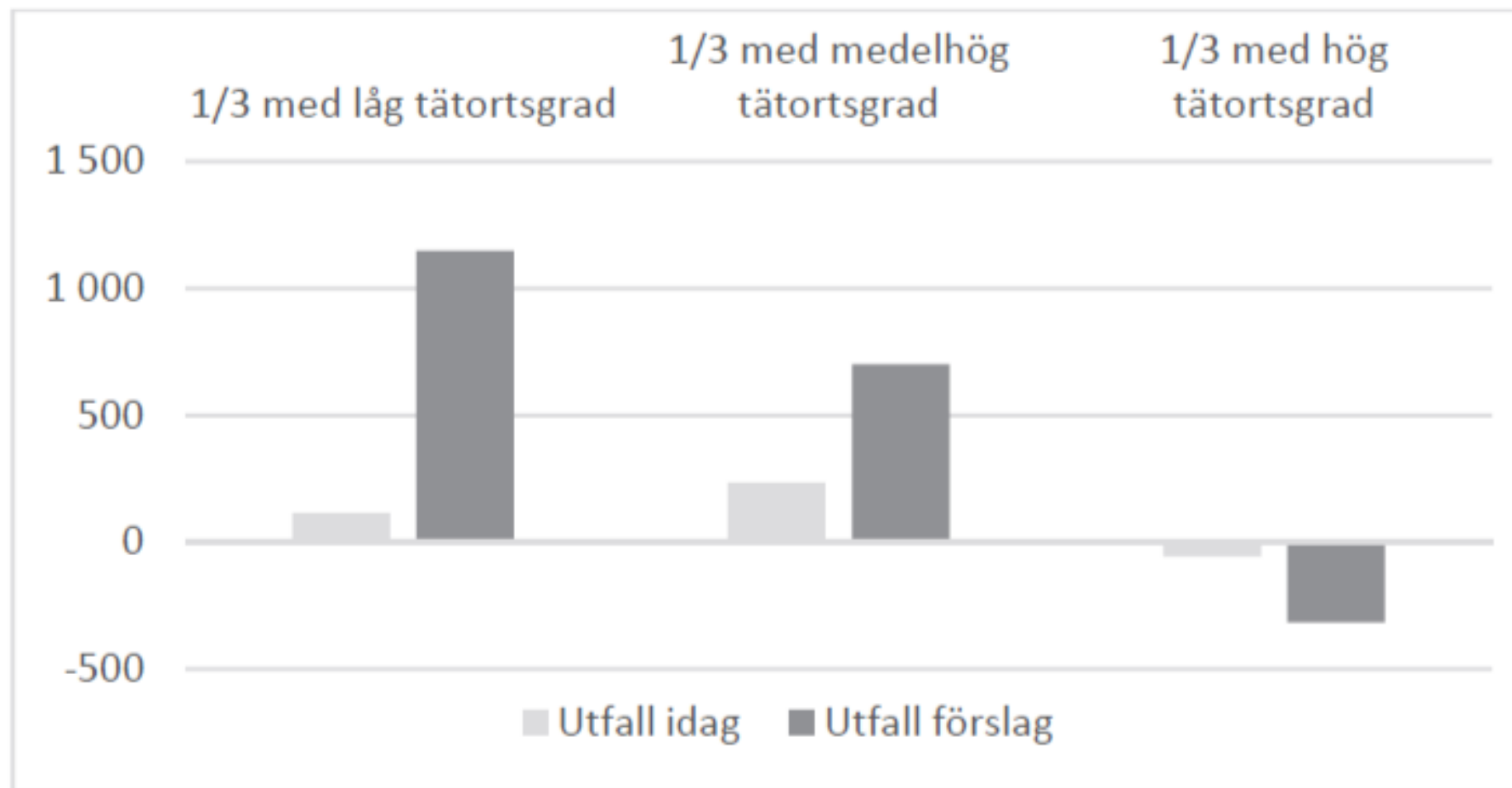
### Figur 10.6 Utfall i kostnadsutjämnings för kommuner med olika tätortsgrad

Genomsnittligt utfall per tredjedel kommuner.  
Ovägt medel 2018, kronor per invånare



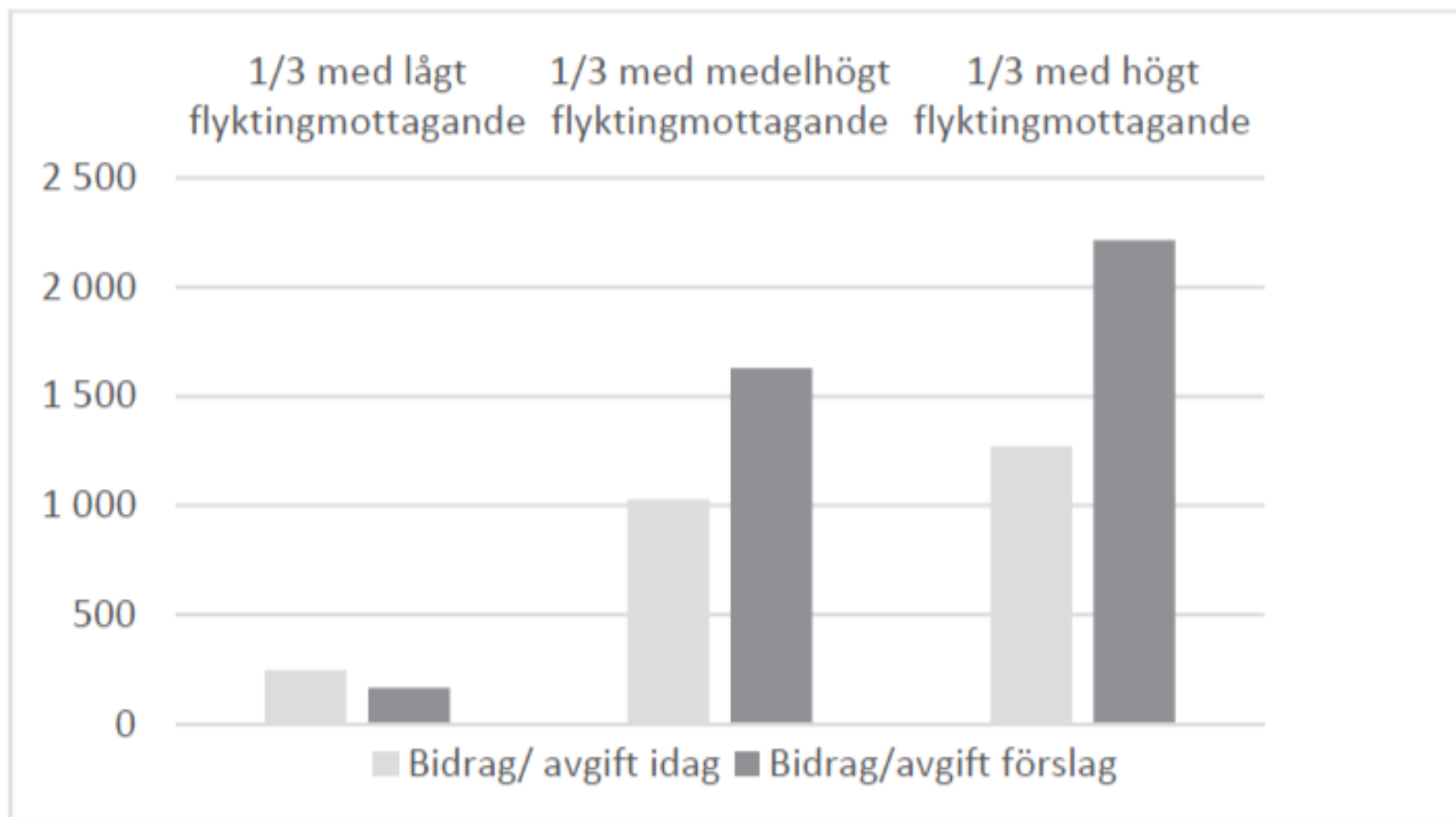
## Figur 10.9 Utfall i kostnadsutjämnningen för landsting med olika hög tätortsgrad

Genomsnittligt utfall per tredjedel landsting.  
Ovägt medel 2018, kronor per invånare



### Figur 10.5 Utfall i kostnadsutjämnings för kommuner med olika stort flyktingmottagande

Genomsnittligt utfall per tredjedel kommuner.  
Ovägt medel 2018, kronor per invånare



Kommuner grupperade efter antal kommunmottagna flyktingar per 1000 invånare 2015–2016.

# Förstärkt profil i kostnadsutjämningsen för både kommuner och landsting

Dagens kostnadsutjämningsen omfördelar *från* kommuner med i genomsnitt **höga inkomster, tät bebyggelse** och **stor befolkning** till kommuner med i genomsnitt **låga inkomster, gles bebyggelse** och **liten befolkning**. Profilen i landstingsutjämningsen är likartad även om skillnaderna är mindre och mönstret mindre tydligt framför allt avseende gles bebyggelse.

***Förslagen förstärker den nuvarande profilen***



# Geografisk fördelning av utfallet

Lägre utfall

Högre utfall

Tabell 10.7 Bidrag (+) och avgift (-) i kostnadsutjämnning för både kommuner och landsting summerat per län

Miljoner kronor och kronor per invånare 2018

Län	Miljoner kronor		Kronor per invånare	
	I dag	Förslag	I dag	Förslag
Stockholms län	2 462	714	1 085	315
Uppsala län	-839	-970	-2 322	-2 685
Södermanlands län	560	554	1 945	1 923
Östergötlands län	-328	-539	-725	-1 193
Jönköpings län	-510	-178	-1 445	-506
Kronobergs län	-214	90	-1 101	461
Kalmar län	-109	172	-450	709
Gotlands kommun	-129	-41	-2 229	-706
Blekinge län	-130	23	-823	147
Skåne län	251	-61	189	-46
Hallands län	-414	-501	-1 292	-1 564
Västra Götalands län	-1 289	-1 445	-771	-864
Värmlands län	78	412	278	1 476
Örebro län	6	20	21	69
Västmanlands län	209	-47	780	-175
Dalarnas län	313	684	1 098	2 403
Gävleborgs län	259	435	910	1 530
Västernorrlands län	130	270	528	1 099
Jämtlands län	256	513	1 986	3 987
Västerbottens län	-508	-283	-1 911	-1 064
Norrbottnens län	-52	178	-206	711



# De tre storstäderna

Stockholm tappar 183 kr/invånare, främst förskola (nytt behovsindex), i övrigt inga större förändringar

Göteborg tappar 494 kr/invånare, främst förskola (nytt behovsindex) och socialtjänst (barnfattigdom in, bistånd ut)

Malmö tappar 550 kr/invånare, främst löner (nytt löneindex – ändå högre än faktisk lön!) och socialtjänst (barnfattigdom in, bistånd ut)



# Fem andra kommuner

Danderyd ökar 498 kr/invånare främst pga höjt lönekostnadsindex

Botkyrka ökar 352 kr/invånare. Ökning på Komvux och minskning Barn och unga med utländsk bakgrund tar ut varandra. Ökning pga höjt lönekostnadsindex.

Hultsfred ökar 1 666 kr/invånare pga socioekonomisk kompensation (förskola, Komvux och ny socialtjänst)

Arjeplog ökar 1 801 kr/invånare pga höjda ersättningar till glesbygd och kommuner med befolkningsminskning samt behovsbaserad kollektivtrafikutjämning

Karlstad tappar 1 138 kr/invånare främst pga skatteväxling kollektivtrafik och ny socialtjänst

# De tre stora landstingen

Stockholms läns landsting tappar 692 kr/invånare. Ny matris med aktuella siffror (uppdatering ger störst minskning, flerfamiljshus bort och utbildning in bidrar också) samt ökat stöd till glesbygdslandstingen, delvis motverkat av ny kompensation för befolkningsökning (+505 kr/invånare).

Västra Götalandsregionen tappar 65 kr/invånare, främst finansiering av ny befolkningsförändringsmodell.

Region Skåne tappar 206 kr/invånare, främst finansiering av ny befolkningsförändringsmodell.



# Tre andra landsting

Region Västmanland tappar 801 kr/invånare fördelat på samtliga modeller, mest på hälso- och sjukvård (uppdatering matris)

Region Gotland ökar 1 450 kr/invånare, nästan allt inom hälso- och sjukvård (uppdatering och ”avgift för småhusboende” bort, men även stärkt glesbygdsersättning)

Region Jämtland Härjedalen ökar 1 500 kr/invånare främst inom hälso- och sjukvården (uppdatering matris och stärkt glesbygdsersättning, men också övriga matrisförändringar)

