

Utbildningsdepartementet  
103 33 Stockholm

## Yttrande över promemorian Förordning om skolenhetsregister (2020-09-14)

Dnr U2020/04723/GV

Skolverket välkomnar att Regeringskansliet så skyndsamt har hanterat den fråga som Skolverket hemställde om i juni 2020.<sup>1</sup> Skolenhetsregistret är en mycket viktig förutsättning både för Skolverkets och andra myndigheters arbete och för allmänhetens möjlighet till insyn i skolväsendet. Därför är det mycket positivt att Regeringskansliet har remitterat ett förslag till lösning och att en ny förordning föreslås träda i kraft redan den 23 oktober.

### Sammanfattning

Skolverket tillstyrker samtliga förslag i promemorian, med undantag för förslagen i avsnitt 4.5 om gallring och arkivering. Här har Skolverket gjort en ny bedömning efter att hemställan skickades in till regeringen. Dessutom vill Skolverket framföra viss kompletterande information inför det fortsatta beredningsarbetet.

### Skolverkets synpunkter

#### Avsnitt 4.1 Skolverket ska föra ett nytt skolenhetsregister

Skolverket tillstyrker förslagen. Skolverket konstaterar att förslagen formellt innebär att ett nytt skolenhetsregister upprättas eftersom uppgifterna i det nuvarande skolenhetsregistret är insamlade inom statistiksekretessen.

Det nuvarande skolenhetsregistret uppdateras löpande genom att skolhuvudmän vid behov redigerar uppgifter om sin verksamhet i en webbportal som administreras av SCB. Huvudmännen uppmanas årligen att göra en sådan uppdatering, men kan införa ändringar när som helst under året. Skolverket har publicerat nya uppgifter från skolenhetsregistret på sin webbplats med olika intervaller. Innan tillgången till skolenhetsregistret togs bort den 1 september 2020 hade Skolverket precis publicerat uppdaterade uppgifter. Uppgifter från

---

<sup>1</sup> Skolverket 2020-06-26 *Hemställan om registerförfattning för skolenhetsregistret* (dnr 2020:1047).

skolenhetsregistret har också lämnats ut från Skolverkets statistikenheter till andra delar av Skolverket.

För att inte behöva samla in alla uppgifter på nytt anser Skolverket att det skolenhetsregister som publicerades och lämnades ut före den 1 september i år bör utgöra grunden för det nya registret. Dessa uppgifter är utlämnade till andra enheter inom Skolverket och är där offentliga. Dessa uppgifter kan användas som utgångspunkt för det nya skolenhetsregistret. De uppgifter som enskilda huvudmän har ändrat mellan tiden för den senaste utlämningen och ikraftträdandet av den nya förordningen kommer inte att kunna användas för det nya skolenhetsregistret utan måste samlas in på nytt.

### **Närmare om personuppgifter**

Skolverket delar bedömningen i promemorian att de personuppgifter som förekommer i skolenhetsregistret endast är harmlösa uppgifter om namn. Skolverket vill dock framhålla att skolenhetsregistret skulle kunna komma att omfatta personnummer när huvudmannen är en privat aktör som bedriver verksamheten i form av en enskild firma. I sådana fall kommer organisationsnumret att utgöras av den enskildes personnummer och därmed inkluderas i skolenhetsregistret. Det innebär att man enligt EU:s dataskyddsförordning bör göra ett särskilt övervägande, eftersom personnummer får behandlas bara när det är klart motiverat med hänsyn till ändamålet med behandlingen, vikten av en säker identifiering eller något annat beaktansvärt skäl.

I dagsläget finns det inga sådana verksamheter bland de uppgifter i skolenhetsregistret som Skolverket har publicerat, men det kan inte uteslutas att huvudmän i framtiden väljer att anordna verksamheten som enskild firma. För sådana utbildningsanordnare som avses i 6 § förordningsförslaget finns det dock enskilda firmor där personnumret utgör organisationsnummer. Skolverket bedömer att det är motiverat att använda uppgifter om personnummer och att den avvägning som görs i promemorian är korrekt – dvs. att det handlar om sådana uppgifter som finns offentligt tillgänglig på andra sätt och som knappast kan innebära något intrång i den personliga integriteten. Skolverket bedömer det därmed som proportionerligt att behandla uppgifter om personnummer i dessa fall.

### **Avsnitt 4.2 Vilka ska registret innehålla uppgifter om och för vilka ändamål ska det kunna användas?**

Skolverket tillstyrker förslagen. Den föreslagna användningen och omfattningen motsvarar dagens skolenhetsregister.

Det har tidigare framförts önskemål om att även inkludera förskoleenheter i skolenhetsregistret. Skolverket bedömer dock att det skulle bli en alltför stor förändring att genomföra i detta läge. Att inkludera förskoleenheter kräver ytterligare överväganden som i så fall får göras i ett senare skede.

Dessutom har det framförts önskemål om att även inkludera utbildningsanordnare som saknar rätt att sätta betyg enligt 6 kap. förordningen (2011:1108) om vuxenutbildning men som bedriver kommunal vuxenutbildning på uppdrag av kommuner enligt 23 kap. skollagen (2010:800). Sådana utbildningsanordnare omfattas inte av 6 § i den föreslagna förordningen. Även detta är en fråga som kräver ytterligare överväganden och som Skolverket inte anser bör inkluderas i dagsläget

### **Avsnitt 4.3 Vilka uppgifter ska registret innehålla?**

Skolverket tillstyrker förslagen, men har också förslag på ytterligare uppgifter som skulle behöva inkluderas i registret.

#### **Skolenhetskod**

I dag registreras en skolenhetskod för samtliga skolenheter i registret. Det är en unik kod som SCB tilldelar varje skolenhet och som alltså inte samlas in direkt från huvudmannen. Skolenhetskoden används av Skolverket och SCB för att identifiera skolenheterna. Därför bedömer Skolverket att skolenhetskoden inte omfattas av 10 § fjärde strecksatsen eftersom den handlar om identifiering som används av andra myndigheter. Skolverket har tolkat 10 § fjärde strecksatsen som att omfatta koder som används av exempelvis CSN.

Eftersom skolenheter förändras över tid och kan ha liknande namn, behövs ett säkert sätt att identifiera skolenheter över tid. Därför bör uppräkningsuppgifter i 9 § inkludera ”kod för att identifiera skolenheten”.

Även för enskilda utbildningsanordnare som avses i 6 § sätts i dag en motsvarande kod. Denna kod använder utbildningsanordnarna på betygsdokument som utfärdas för utbildning motsvarande kommunal vuxenutbildning. Skolverket behöver även fortsättningsvis tillhandahålla en kod för enskilda utbildningsanordnare för utbildning motsvarande kommunal vuxenutbildning i skolenhetsregistret. Uppräkningsuppgifter i 11 § bör därför inkludera ”kod för den enskilda utbildningsanordnaren”.

#### **Skolnamn**

I dag registreras skolnamn som en frivillig uppgift i skolenhetsregistret. Med skolnamn avses det publika namn under vilket elever och vårdnadshavare normalt känner sin skola. Flera skolenheter kan exempelvis rymmas inom samma skolnamn, beroende på hur huvudmannen har valt att organisera sin verksamhet. Förutom att skolenhetens namn anges i 9 § bör således uppräkningsuppgifter i 10 § även omfatta ”skolnamn”.

### **Statusmarkering**

I 9 § föreslås att uppgift om statusmarkering för skolenheten ska registreras. Skolverket noterar att begreppen ”planerad” och ”framtida” sannolikt innebär samma sak och att begreppet ”framtida” kan strykas ur förordningen.

Därutöver behövs en statusmarkering för sådana enskilda utbildningsanordnare som avses i 6 §. Uppräkningen i 11 § bör således även omfatta ”uppgift (statusmarkering) om utbildningsanordnaren är aktiv, planerad, vilande eller har upphört”. Eftersom Skolinspektionen inte har uppgifter om utbildningsanordnarens status skulle Skolverket behöva samla in denna uppgift från de enskilda utbildningsanordnarna, vilket bör regleras i en författning. Skolverket behöver därför också ett bemyndigande att utfärda föreskrifter om en sådan insamling. Skolverkets möjlighet att utfärda föreskrifter om vilka uppgifter som ska lämnas av enskilda utbildningsanordnare diskuteras ytterligare nedan.

### **Inriktning**

I 9 § inkluderas ”inriktning för fristående skolenheter”. Med det avses inriktningarna allmän, konfessionell och Waldorf samt internationella skolor. Sedan 2016 kan dock även en kommun vara huvudman för internationella skolor. Uppgifter om en kommunal skola är en internationell skola bör dock kunna registreras med stöd av förslaget i 10 §. Där regleras att det i registret får föras in uppgifter om särskilda förutsättningar för skolenheten. Denna reglering bör också ge stöd för att registrera bland annat om skolenheten begränsar sitt mottagande till elever i behov av särskilt stöd eller om skolenheten är en sjukhusskola.

### **Markering att anordnaren har rätt att sätta betyg**

Sådana enskilda utbildningsanordnare som avses i 6 § behöver Skolverket på ett enkelt sätt kunna utskilja ur skolenhetsregistret. Uppräkningen av uppgifter i 11 § skulle därför behöva omfatta ”markering att utbildningsanordnaren är en sådan anordnare som avses i 6 §”.

### **Uppgifter som lämnas av Skolinspektionen**

I 13 § anges att Statens skolinspektion ska lämna uppgifter om förändringar av uppgifter om skolenheter med enskild huvudman och om sådana enskilda utbildningsanordnare som avses i 6 §. Det bör noteras att sådana uppgifter också kommer att behövas om helt nyinrättade skolenheter med enskild huvudman och nya enskilda utbildningsanordnare. Man kan visserligen tolka förslaget till 13 § som att det också omfattar helt nya skolenheter och utbildningsanordnare, men Regeringskansliet bör överväga att förtydliga paragrafen utifrån detta.

**Närmare om besöksadress och kontaktuppgifter**

Skolverket noterar att besöksadress har inkluderats i listan över uppgifter. Det är rimligt att inkludera detta i registret och sådana uppgifter finns i det nuvarande skolenhetsregistret. I vår hemställan inkluderade vi besöksadress i det vidare begreppet kontaktuppgifter. Där inkluderar Skolverket också skolenhetens postadress, leveransadress, e-postadress, webbadress och telefonnummer vilket Skolverket även fortsättningsvis avser att registrera och publicera.

**Skolverkets bemyndigande att meddela föreskrifter**

I 14 § föreslås att Skolverket ska få meddela föreskrifter om vilka uppgifter som ska lämnas av huvudmännen för att registret ska kunna innehålla de uppgifter som anges i 9 §. Föreskriftsrätten avser alltså inte sådana enskilda utbildningsanordnare som avses i 6 § i den föreslagna förordningen. Uppgifter om sådana utbildningsanordnare har hittills samlats in genom uppgifter från Skolinspektionen och från företagsregistret. Från Skolinspektionen får Skolverket dock endast uppgift om vilka nya utbildningsanordnare som fått betygsrätt, inte om en utbildningsanordnare exempelvis lagt ned sin verksamhet. Skolverket ser att insamlingen av uppgifter från dessa enskilda utbildningsanordnare på sikt bör kunna hanteras genom att dessa utbildningsanordnare själva kan lämna uppgifter till registret. Det skulle dock behöva regleras. Skolverket föreslår därför att en ytterligare bestämmelse, eller ett nytt andra stycke i 14 §, läggs till i den föreslagna förordningen enligt följande: ”Statens skolverk får även meddela föreskrifter om vilka uppgifter som ska lämnas av enskilda utbildningsanordnare för att registret ska kunna innehålla de uppgifter som anges i 11 §.”

**Avsnitt 4.4 Utlämnande av uppgifter från registret**

Skolverket tillstyrker förslagen och har inget i övrigt att tillägga.

**Avsnitt 4.5 Gallring och arkivering**

Skolverket har efter ytterligare överväganden kommit fram till att de föreslagna 17 och 18 §§ inte behövs. Bevarande, gallring och arkivering regleras redan i annan befintlig lagstiftning och den täcker även detta register. Därför bedömer Skolverket att 17 och 18 §§ kan strykas ur förordningen.

## **Avsnitt 5 Ikraftträdande**

Skolverket tillstyrker förslaget. Det är mycket angeläget att förordningen träder i kraft så fort som möjligt.

På Skolverkets vägnar

Peter Fredriksson  
Generaldirektör

Anders Widholm  
Avdelningssamordnare

I ärendets slutliga handläggning har även chefsjuristen Eva Westberg, avdelningschefen Eva Durhán, enhetschefen Cajsa Anufrijeff Röhr, enhetschefen Christina Sandström och juristen David Embretsen deltagit.