

## **Justitiedepartementet**

Enheten för samordning av samhällets  
krisberedskap  
JU.SSK@regeringskansliet.se

# **Kommunikation för vår gemensamma säkerhet – ansvarsfrågor och samordning (Ds 2017:7)**

Upphandlingsmyndigheten yttrar sig härmed över de förslag som lämnats i tilläggsuppdraget till Kommunikation för vår gemensamma säkerhet – ansvarsfrågor och samordning (Ds 2017:7).

## **1. Utredningens överväganden och förslag**

### ***3.1.4 Upphandling***

Av utredningen framgår att det är av stor vikt att staten ska kunna utöva rådighet och kontroll över det nya kommunikationssystemet. Samtidigt förordar utredningen ett upplägg som innebär att det statliga bolaget Teracom bland annat ska driva och förvalta systemet. Utredningen har gjort bedömningen att det nya kommunikationssystemet är av så känslig karaktär att det bör kunna undantas från upphandlingsreglerna med hänvisning till att upphandlingen rör rikets väsentliga säkerhetsintressen.

Undantaget följer av artikel 346 EUF-fördraget, som medger att medlemsstaterna under vissa förutsättningar gör undantag från övriga bestämmelser i fördraget. Som framgår av prop. 2010/11:150 s. 140 ska undantaget tolkas restriktivt och att den medlemsstat som åberopar undantaget har bevisbördan.

Upphandlingsmyndigheten är väl medveten om att bedömningar av detta slag inte sällan är komplicerade och känsliga ur säkerhetssynpunkt. Mot bakgrund av att det befintliga Rakelsystemet upphandlades i konkurrens av Myndigheten för samhällsberedskap hade det emellertid varit önskvärt att utredningen grundligare redogjort för sin bedömning att den nya lösningen är av sådan känslig karaktär att undantaget skulle vara tillämpligt.

### **3.1.5 Marknad och kompetens**

Enligt utredningen kan allmänna operatörer inte möta grundläggande säkerhetskrav där det ges direkt statlig kontroll och rådighet enligt de krav som utredningen tidigare framfört. Upphandlingsmyndigheten saknar en analys av vad denna bedömning grundar sig på.

### **4.3.1 Rollfördelning**

Utredningen synes göra bedömningen att Teracom inte är att anse som ett sådant offentligt styrt organ som utgör en upphandlande myndighet. Samtidigt innebär utredningens förslag att bolaget genom föreskrifter i bolagsordningen ska ges en ny roll och fullgöra ett samhällsuppdrag rörande det nya kommunikationssystemet.

Med offentligt styrt organ avses en sådan juridisk person som tillgodoser behov i det allmännas intresse, under förutsättning att behovet inte är av industriell eller kommersiell karaktär. För att omfattas av upphandlingsreglerna ska organet dessutom uppfylla minst ett av de alternativa tre kriterierna finansiering, kontroll och styresrepresentation som anges i 1 kap. 18 § LOU.

Vilken aktör som är att betrakta som ett offentligt styrt organ måste göras i varje enskilt fall. Bedömningen ska göras utifrån funktionella termer. Vidare kan ändringar i aktörens verksamhet komma att påverka bedömningen om aktören ska betraktas som ett offentligt styrt organ eller inte, vilket i sin tur kan påverka upphandlingsskyldigheten. Mot denna bakgrund är Upphandlingsmyndigheten inte övertygade om utredningens slutsatser gällande bedömningen av Teracoms status som ett icke offentligt styrt organ.

Generaldirektör Inger Ek har beslutat i detta ärende. Jurist Mattias Ljungkvist har varit föredragande. I den slutliga handläggningen har chefsjurist Anders Asplund och jurist Linnea Eriksson deltagit.

---

Inger Ek

---

Mattias Ljungkvist