



## REMISSYTTRANDE

Datum  
2021-09-22

Dnr  
2021/5583

Regeringskansliet  
Socialdepartementet  
s.remissvar@regeringskansliet.se  
petra.zetterberg.ferngren@regeringskansliet.se

### **Promemorian Vaccinationsbevis som smittskyddsåtgärd** (Departementets diarienummer S2021-06359)

---

Förslagen enligt promemorian förutsätter att riksdagen antar det förslag om fortsatt giltighet av lagen (2021:4) om särskilda begränsningar för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19, den s.k. covid-19-lagen, som regeringen lagt fram i propositionen *Fortsatt giltighet av covid-19-lagen och lagen om tillfälliga smittskyddsåtgärder på serveringsställen* (prop. 2020/21:219). Propositionen är under behandling i riksdagen. Justitiekanslern har tidigare yttrat sig över ovan nämnda förlängning och även över den fortsatta giltigheten av den s.k. begränsningsförordningen. I yttrandena har Justitiekanslern bland annat ansett att förslaget omgärdades av erforderliga rättssäkerhetsgarantier i form av begränsad giltighetstid och krav om att begränsningarna måste vara nödvändiga för att förhindra smittspridningen. Detta yttrande har avgetts med dessa utgångspunkter.

I promemorian föreslås ett system som innebär att möjligheten att använda vaccinationsbevis införs. Om det på grund av det epidemiologiska läget inte är möjligt att släppa de i begränsningsförordningen stadgade antalsbegränsningarna i slutet på september eller om det därefter finns behov av bestämmelser som begränsar antalet deltagare i allmänna sammankomster, offentliga tillställningar och privata sammankomster ska vaccinationsbevis kunna användas som en smittskyddsåtgärd.

Det framstår som förståeligt att det av bland annat praktiska och administrativa skäl inte godtas att bevis om testning eller tillfrisknande från covid-19 kan medföra att en person får delta vid större sammankomster eller tillställningar om systemet med vaccinationsbevis införs. Av promemorian följer att även de digitala covidbevis som utfärdas av en medlemsstat i enlighet med artikel 8.1 i EU-förordningen 2021/953 till en person som har ett vaccinationsintyg från tredje land och sådana vaccinationsintyg som med stöd av artikel 8.2 genom en genomförandeakt betraktas som likvärdiga med EU:s digitala vaccinationsbevis räknas som accepterade vaccinationsintyg i förslagets mening. Det framgår emellertid inte hur personer som vistas i Sverige – och alltså omfattas av Europakonventionens skydd – vilka har fullvaccinerats i ett land utanför EU, men vars intyg inte omfattas av artikel 8.1 i förordningen, berörs av förslaget. Personer som inte kan skaffa sig ett vaccinationsbevis som uppfyller kraven i EU-förordningen riskerar att åsidosättas vad gäller åtnjutandet av sina grundläggande friheter i form av främst mötes- och föreningsfrihet. Även med beaktande av att systemet med

vaccinationsbevis är tänkt att användas som en smittskyddsåtgärd vore en mer omfattande analys över hur det nu anförda förhåller sig till regeringsformen, Europakonventionen och EU:s stadga om de grundläggande rättigheterna önskvärd.

Avslutningsvis vill Justitiekanslern upplysa om att myndigheten handlägger en handfull skaderegleringsärenden där enskilda har begärt skadestånd på grund av E-hälsomyndighetens hantering av ärenden rörande vaccinationsbevis. Justitiekanslern vill framhålla vikten av att E-hälsomyndigheten, om förslaget antas, ges tillräckliga resurser för att kunna hantera det stora antal ärenden som förslaget kan komma att leda till.

Sammanfattningsvis är Justitiekanslern av uppfattningen att förslagen enligt promemorian är godtagbara under förutsättning att vaccinationsbevis används som en smittskyddsåtgärd under en begränsad period och endast då det är nödvändigt. Vissa av de frågor som aktualiseras i förslaget kan dock behöva förtydligas och i vissa avseenden analyseras ytterligare i enlighet med vad som angetts ovan.

Ärendet har föredragits av Annika Grönlund och Erik Stålhammar. I ärendets beredning har även byråchefen Daniel Kjellgren deltagit.

Mari Heidenborg