

Utrikesdepartementet
Enheten för internationellt utvecklingssamarbete

UD2020/08956/IU

Avveckling av Swedpartnership

Promemorians huvudsakliga innehåll

I denna promemoria föreslås att lagen (2008:1271) om överlämnande av vissa förvaltningsuppgifter till Swedfund International AB upphör att gälla den 1 juli 2021. Enligt lagen ska Swedfund pröva frågor om statligt stöd till små och medelstora svenska företag för investeringar i Swedfunds samarbetsländer. Denna verksamhet, som benämns Swedpartnership, föreslås avvecklas och lagen föreslås därför upphävas. Av samma skäl föreslås vidare att förordningen (2008:1272) om Swedfund International AB:s stöd till små och medelstora svenska företags investeringar i Swedfunds samarbetsländer upphävs.

Förslaget lämnas mot bakgrund av att Swedfund hemställt om att Swedpartnership överförs till en annan organisation, eftersom Swedfund bedömer att synergieffekter med Swedfunds kärnverksamhet saknas. I denna promemoria föreslås att Swedpartnership avvecklas på grund av att det inte bedöms finnas någon annan lämplig placering, att verksamheten inte är ändamålsenligt utformad och att Swedpartnership i sin nuvarande form inte är i linje med hur Sverige bedriver utvecklingssamarbete i dag.

Innehållsförteckning

| | | |
|-----|---|----|
| 1 | Författningsförslag..... | 4 |
| 1.1 | Förslag till lag om upphävande av lagen (2008:1271) om överlämnande av vissa förvaltningsuppgifter till Swedfund International AB..... | 4 |
| 1.2 | Förslag till förordning om upphävande av förordningen (2008:1272) om Swedfund International AB:s stöd till små och medelstora svenska företags investeringar i Swedfunds samarbetsländer..... | 5 |
| 2 | Bakgrund..... | 6 |
| 2.1 | Swedpartnership syftar till att främja utvecklingen av små och medelstora företag i utvecklingsländer..... | 6 |
| 2.2 | Swedpartnership regleras i lag och förordning | 6 |
| 2.3 | Verksamheten överfördes från Sida till Swedfund år 2009..... | 6 |
| 2.4 | Swedpartnership stödjer kompetens- och tekniköverföring till företag i utvecklingsländer | 7 |
| 2.5 | Swedfund har hemställt om att Swedpartnership flyttas till en annan organisation..... | 8 |
| 2.6 | Slutsatser från utvärdering av Swedpartnership | 9 |
| 3 | Avveckling av Swedpartnership | 10 |
| 4 | Ikraftträdande- och övergångsbestämmelser..... | 12 |
| 5 | Konsekvenser..... | 13 |
| 6 | Författningskommentar..... | 14 |
| 6.1 | Förslaget till lag om upphävande av lag (2008:1271) om överlämnande av vissa förvaltningsuppgifter till Swedfund International AB..... | 14 |
| 6.2 | Förslaget till förordning om upphävande av förordningen (2008:1272) om Swedfund International AB:s stöd till små och medelstora svenska företags investeringar i Swedfunds samarbetsländer..... | 15 |

1 Författningsförslag

1.1 Förslag till lag om upphävande av lagen (2008:1271) om överlämnande av vissa förvaltningsuppgifter till Swedfund International AB

Härigenom föreskrivs att lagen (2008:1271) om överlämnande av vissa förvaltningsuppgifter till Swedfund International AB ska upphöra att gälla.

1. Denna lag träder i kraft den 1 juli 2021.
2. Den upphävda lagen gäller dock fortfarande för
 - a) ansökningar om statligt stöd som har lämnats in till Swedfund International AB före ikraftträdandet, och
 - b) stöd som Swedfund International AB har beviljat före ikraftträdandet.

1.2 Förslag till förordning om upphävande av förordningen (2008:1272) om Swedfund International AB:s stöd till små och medelstora svenska företags investeringar i Swedfunds samarbetsländer

Härigenom föreskrivs att förordningen (2008:1272) om Swedfund International AB:s stöd till små och medelstora svenska företags investeringar i Swedfunds samarbetsländer ska upphöra att gälla.

1. Denna förordning träder i kraft den 1 juli 2021.
2. Den upphävda förordningen gäller dock fortfarande för
 - a) ansökningar om statligt stöd som har lämnats in till Swedfund International AB före ikraftträdandet och
 - b) stöd som Swedfund International AB har beviljat före ikraftträdandet.

2 Bakgrund

2.1 Swedpartnership syftar till att främja utvecklingen av små och medelstora företag i utvecklingsländer

Swedpartnership är en verksamhet som omfattar stöd till små och medelstora svenska företag som avser etablera affärssamarbete med företag i utvecklingsländer. Syftet med Swedpartnership är att främja tillväxten av uthålliga, lönsamma och produktiva små och medelstora företag i de länder där Swedfund verkar (samarbetsländer).

Swedpartnership bedrivs av Swedfund International AB (Swedfund), som är ett helägt statligt aktiebolag vars mål är att bidra till målet för Sveriges internationella bistånd. Swedfund investerar i hållbara företag i utvecklingsländer genom aktieinvesteringar, lån och fondinvesteringar. Bolaget förvaltas av Näringsdepartementet, som ansvarar för att ägarstyrning sker i enlighet med statens ägarpolicy och regeringens riktlinjer för bolag med statligt ägande. Utrikesdepartementet ansvarar för bolagets utvecklingspolitiska uppdrag och finansiering från utgiftsområde 7 Internationellt bistånd.

2.2 Swedpartnership regleras i lag och förordning

Swedpartnership är en anslagsfinansierad verksamhet som är skild från Swedfunds investeringsverksamhet. Verksamheten regleras i en lag (lagen [2008:1271] om överlämnande av vissa förvaltningsuppgifter till Swedfund) och i en förordning (förordningen [2008:1272] om Swedfund International AB:s stöd till små och medelstora svenska företags investeringar i Swedfunds samarbetsländer). Stöd i lag krävs eftersom Swedfund är ett bolag och Swedpartnership har inslag av myndighetsutövning.

2.3 Verksamheten överfördes från Sida till Swedfund år 2009

Verksamheten hanterades fram till och med 2008 av Sida i form av de s.k. startprogrammen (Start öst och Start syd). Fram till år 2002 hanterade Sida båda programmen med administrativt stöd från Almi Företagspartner AB som tog emot och granskade ansökningar från svenska företag samt rekommenderade projekt för beslut. I syfte att minska den ökande administrativa belastningen överfördes under 2002 större delen av Sidas hantering av programmen till dåvarande Verket för näringslivsutveckling

(Nutek). Nutek övertog därmed samarbetet med Almi, som behöll rollen som underkonsult.

År 2008 lämnade regeringen en proposition till riksdagen om överlämnande av startprogrammen till Swedfund, se propositionen Överlämnande av startprogrammen till Swedfund (prop. 2008/09:52). Motivet var att Sverige skulle bli bättre på att ta tillvara det svenska näringslivets erfarenheter och kompetens i utvecklingssamarbetet. Genom att samla stöden till svenska företags investeringar i utvecklingsländer hos Swedfund skulle synergieffekter skapas och möjligheterna förbättras för näringslivet att bidra till att genomföra politiken för global utveckling och utvecklingssamarbetet.

2.4 Swedpartnership stödjer kompetens- och tekniköverföring till företag i utvecklingsländer

Genom Swedpartnership beviljas stöd till små och medelstora svenska företag för projekt som bidrar till kompetens- och tekniköverföring till företag i samarbetsländer. Projektet ska bygga på ett långsiktigt kommersiellt samarbete mellan ett svenskt företag och ett samarbetsföretag i landet där projektet ska genomföras. Stödet är främst avsett för kompetensöverföring och investeringar i maskiner och utrustning. All verksamhet som stödet finansierar ska vara riktad till det lokala företagets personal eller verksamhet. Stöd beviljas i form av avskrivningslån.

Lånet avskrivs efter att projektet slutförts och en uppföljning av projektet har gjorts av Swedfund, normalt i form av platsbesök hos företaget i samarbetslandet. Finansieringen lyder under EU:s statsstödsregler och lånet får därför inte överstiga EU:s regler för stöd av försumbar karaktär, för närvarande 200 000 euro. Projekten löper normalt över 1,5 till 2 år.

Swedpartnership tilldelades 20 miljoner kronor för avskrivningslån och 4 miljoner kronor för administrationskostnader för budgetåret 2019. Under 2019 avslutades 26 projekt och 14 nya projekt godkändes. För 2020 har verksamheten tilldelats 12 miljoner kronor i stöd och 3,8 miljoner kronor i administrationskostnader. Regeringen har successivt sänkt stödet till Swedpartnership.

Swedpartnership har en pågående projektportfölj som omfattar 55 projekt till ett avtalat belopp om totalt ca 70 miljoner kronor. Projekten är fördelade på 24 länder. 44 procent av projekten genomförs i Asien, 29 procent i Afrika, 24 procent i Östeuropa och 3 procent i Latinamerika. Indien är det land där flest projekt, 16 stycken, genomförs. I Afrika pågår 16 projekt i 10 länder. I Kenya, som är det afrikanska land med flest projekt, genomförs för närvarande fyra projekt.

2.5 Swedfund har hemställt om att Swedpartnership flyttas till en annan organisation

Swedfund inkom den 23 augusti 2019 med en hemställan (UD2019/13392-1) till Utrikesdepartementet och Näringsdepartementet om att myndighetsutövningen Swedpartnership ges en ny organisatorisk hemvist. Swedfund hemställde även om att anslagsposten *Swedpartnership: stöd till små och medelstora företag* begränsas till lägsta möjliga nivå 2020 i avvaktan på överföring av den myndighetsutövande verksamheten till annat organ och att anslagsposten *Swedpartnership administrativa kostnader* omfattar 4 miljoner kronor för att möjliggöra förvaltning av redan beslutade projekt.

Swedfund konstaterar att vid tidpunkten för flytten av dåvarande startprogrammen till Swedfund såg Swedfunds uppdrag och samarbeten annorlunda ut. Geografiskt fokus var på Östeuropa, inklusive Ryssland, och på Kina. Swedfund genomförde också investeringar tillsammans med svenska företag, vilket inte sker på samma sätt i dag. Swedfund har i sina investeringar ett tydligt fokus på Afrika söder om Sahara, dit 63 % av Swedfunds investeringar går. De möjligheter till synergieffekter avseende geografisk inriktning och samarbetspartner som förväntades uppstå när verksamheten överfördes till Swedfund finns inte på samma sätt i dag.

Swedfund skriver i sin hemställan att bolaget har försökt att öka Swedpartnerships fokus på Afrika söder om Sahara, men att detta har visat sig svårt på grund av relativt begränsad efterfrågan och intresse från de svenska små och medelstora företagen. Vidare saknar Swedfund naturliga kontaktytor med dessa företag, som inte är samma typ av nätverk och kontakter som Swedfund använder och utvecklar i den ordinarie investeringsverksamheten. Det har därför tidvis varit utmanande att fördela det årliga anslaget.

Vidare framför Swedfund att bolaget har svårt att säkerställa att hållbarhet i dess olika dimensioner och frågor om mänskliga rättigheter integreras i Swedpartnership på samma sätt som i Swedfunds verksamhet i övrigt. Inom ramen för investeringsverksamheten gör Swedfund djupgående analyser och uppföljningar vad gäller hållbarhet och mänskliga rättigheter. Swedpartnership har, mot bakgrund av stödets storlek och typ av stöd, inte samma utvecklade arbete med dessa frågor.

Slutligen framhåller Swedfund att det är skillnad i styrning mellan Swedfund som bolag och Swedpartnership som myndighetsutövning. Swedfund är ett statligt helägt bolag som har ett särskilt beslutat samhällsuppdrag av riksdagen och styrs av en ägaranvisning. Swedpartnership är skild från Swedfunds verksamhet i övrigt och innehåller inslag av myndighetsutövning. Swedfund framhåller att denna skillnad i styrning inte bidrar till synergier.

I sin hemställan framför Swedfund att skillnaden mellan styrningen av Swedfund och Swedpartnership innebär att bolaget har ansvar för att bedriva en myndighetsutövande verksamhet som i allt väsentligt skiljer sig från bolagets kärnverksamhet. Detta innebär att Swedfund, utöver den kompetens som krävs för att genomföra Swedfunds kärnverksamhet även måste addera kompetens om andra länder och marknader, svenska små och

medelstora företag, olika branscher i Sverige och i andra länder samt kompetens inom myndighetsutövning. Swedfund hemställer därför om att Swedpartnership ges en ny organisatorisk hemvist där den typen av kompetens är en del av kärnverksamheten för att säkerställa rätt förutsättningar för verksamheten.

2.6 Slutsatser från utvärdering av Swedpartnership

Swedfund har låtit Niras PEM Consult genomföra en utvärdering av Swedpartnership i syfte att bedöma effekterna av verksamheten samt föreslå annan möjlig placering. Utvärderingen Mid-term Evaluation of Swedpartnership, Swedfund, Final Report, blev klar den 28 februari 2019.

Utvärderingen drar slutsatsen att syftet att använda svenska företag för att utveckla kompetens i små- och medelstora företag i utvecklingsländer är relevant, men att det inte har varit lätt att operationalisera i utformning och regelverk. Utvärderingen bedömer att stödet från Swedpartnership har lett till kompetensöverföring och vissa positiva sysselsättningseffekter i merparten av de företag som tagit del av stödet.

Utvärderingen drar samtidigt slutsatsen att även om individuella företag dragit nytta av stödet, har bredare effekter, förändringar i näringslivsklimat och koppling till pågående reformprocesser i länderna uteblivit. Detta då de individuella företagen är alltför splittrade över länder och branscher och då mekanismer saknas för att, t.ex. genom branschorganisationer, sprida förbättringar i individuella företag som demonstrationseffekter för andra företag. Utvärderingen noterar också att det finns en risk att nuvarande utformning av programmet i vissa fall leder till begränsat inflytande och bristande ägarskap från företaget i samarbetslandet.

Swedfunds hantering av Swedpartnership bedöms överlag som effektiv, men regelverket, d.v.s. den förordning som styr verksamheten, bedöms inte ha den flexibilitet som skulle behövas, vilket har begränsat efterfrågan på stödet och programmets resultat. Det gäller framför allt bindningen till svenska företag, begränsningen till små och medelstora företag och begränsningar i hur bidraget får användas.

Swedpartnership bedöms ha dragit nytta av placeringen på Swedfund, men det finns mindre evidens för att Swedfund dragit nytta av Swedpartnership. Den ursprungliga tanken att Swedpartnership skulle utveckla projekt som sedan Swedfund skulle investera i har inte materialiserats. Swedfunds fokus på större investeringar och indirekta investeringar i fonder i stället för samfinansiering med svenska företag samt bolagets fokus på Afrika har bidragit till detta.

Utvärderingen drar slutsatsen att en fortsättning av Swedpartnership är motiverad under vissa förutsättningar. Viktiga förutsättningar är att verksamheten kan utökas och samtidigt fokuseras på ett urval av länder och sektorer samt att stödet knyts till bredare insatser för näringslivsutveckling och privatsektorreformer, bl.a. genom lokala näringslivsorganisationer i samarbetsländerna. Utan dessa förutsättningar kan inte en kritisk massa uppnås, då nuvarande verksamhet är alltför liten och splittrad för att leda till bredare effekter. Utvärderingen konstaterar vidare att med nuvarande utformning av Swedpartnership har efterfrågan

från svenska små och medelstora företag på detta stöd inte visat sig vara tillräcklig.

Utvärderingen har översiktligt bedömt för- och nackdelar med olika organisatoriska lösningar. Viktiga kriterier är hur pass väl målen för verksamheten stämmer överens med målen för verksamheten hos en tilltänkt värdorganisation och möjliga synergier. Utvärderingen drar slutsatsen att det inte finns någon självklar alternativ organisatorisk hemvist för verksamheten och har inte förordat någon alternativ placering.

3 Avveckling av Swedpartnership

Förslag: Swedpartnership ska avvecklas. Lagen om överlämnande av vissa förvaltningsuppgifter till Swedfund International AB och förordningen om Swedfund International AB:s stöd till små och medelstora svenska företags investeringar i Swedfunds samarbetsländer ska upphävas.

Skälen för promemorians förslag

Principer för samverkan med näringslivet

Inom ramen för det svenska utvecklingssamarbetet sker samverkan mellan biståndets aktörer och näringslivet för att nå biståndspolitiska mål. Målet för denna samverkan är detsamma som målet för det svenska utvecklingssamarbetet i stort - att skapa förutsättningar för bättre levnadsvillkor för människor som lever i fattigdom och förtryck. Det handlar om att ta vara på de kunskaper, erfarenheter och resurser som näringslivet besitter för att bidra till hållbar utveckling och fattigdomsbekämpning. Motivet för Swedpartnership – att använda svenska företags kompetens och intresse att utveckla nya marknader i utvecklingsländer för att stärka näringslivet i dessa länder – är således relevant.

Samma principer för ett effektivt utvecklingssamarbete gäller vid samverkan med näringslivet som vid allt utvecklingssamarbete. Utvecklingssamarbetets roll i samarbeten med näringslivet ska alltid vara katalytisk. Biståndet ska generera resurser från andra aktörer och ska påskynda hållbara och varaktiga förändringar av system och marknader. Principer av särskild vikt är obundet bistånd, höga krav på hållbarhet, att marknadsstörningar inte sker samt mervärde i den meningen att insatsen möjliggör en utveckling som annars inte hade kunnat äga rum.

Överväganden om möjlig alternativ placering av Swedpartnership

Swedfund har bedrivit Swedpartnership på ett tillfredsställande sätt. Däremot bedrivs Swedpartnership i hög grad isolerat från Swedfunds kärnverksamhet och synergier med kärnverksamheten har inte kunnat uppnås. Förväntningarna om att Swedpartnership skulle öka antalet möjliga investeringsprojekt för Swedfund och att investeringsverksamheten och Swedpartnership med tiden skulle knytas närmare

varandra har inte infriats och förutsättningar för detta finns inte i dag. Det framstår därför inte som lämpligt att låta verksamheten ligga kvar på Swedfund.

Baserat på utvärderingens slutsatser är bedömningen att det är väsentligt att en eventuell ny värddorganisation har kapacitet, kompetens och intresse att göra de betydande förändringar i Swedpartnership som skulle krävas för att stärka stödets utvecklingseffekter och integrera stödet i ett bredare sammanhang av stöd till näringslivsutveckling och reformer. Det är samtidigt viktigt att en tilltänkt värddorganisation har förutsättningar att utveckla goda kontaktytor med svenska små- och medelstora företag.

Utrikesdepartementet har gått igenom olika alternativa placeringar och delar utvärderingens bedömning att det inte finns en självklar alternativ placering hos en aktör som har såväl gedigen kunskap om internationellt utvecklingssamarbete som goda kontaktytor med små och medelstora företag. Myndigheten Sida arbetar bl.a. med stöd till näringslivs- och marknadsutveckling i Sidas samarbetsländer. Det bedöms dock att Swedpartnership inte passar in i Sidas verksamhet mot bakgrund av hur stöd till näringslivsutveckling bedrivs i dag, där fokus ligger på att främja näringslivsklimat och reformer i Sidas samarbetsländer och att öka marknadens tillgänglighet för människor som lever i fattigdom.

Swedpartnership är inte ändamålsenligt utformat

Swedpartnership är i sin nuvarande form inte ändamålsenligt utformat. Trots att enskilda insatser har lett till positiva resultat för de deltagande företagen, är verksamhetens utformning inte i linje med hur Sverige bedriver utvecklingssamarbete i dag. Det är fråga om bistånd bundet till svenska företag, vilket inte är i linje med svensk biståndspolitik. Swedpartnership utgörs av enstaka insatser med begränsade system- och spridningseffekter som är frikopplade från annat stöd till privatsektorutveckling. Verksamheten är vidare alltför splittrad på länder och branscher för att åstadkomma bredare effekter.

Det finns en risk att stödet inte blir tillräckligt efterfrågestyrt och att ägarskapet och ansvaret hos företaget i samarbetslandet blir svagt. En annan risk är att direktstöd till enskilda företag snedvrider konkurrensen och denna risk förstärks av att det inte finns någon mekanism för andra företag att ta del av positiva effekter genom kompetensöverföring eller demonstrationseffekter som når fler företag. Verksamheten skulle därför behöva genomgå betydande förändringar.

Regeringens styrning av utvecklingssamarbetet

Ytterligare en dimension att beakta är regeringens styrning av utvecklingssamarbetet. Strategier är ett av regeringens instrument för att styra utvecklingssamarbetet och det humanitära biståndet. Strategier styr utvecklingssamarbetet som genomförs i enskilda länder eller regioner, genom multilaterala organisationer och inom tematiska områden. Strategierna anger mål för det svenska utvecklingssamarbetet, dvs. vad samarbetet ska bidra till under en angiven strategiperiod. Strategierna styr användningen av medel inom respektive anslagspost under utgiftsområdet. Swedfund, i egenskap av statligt bolag, styrs dock inte av strategier, utan av en ägaranvisning med ett särskilt samhällsupdrag.

Modellen för styrning av utvecklingsarbetet innebär att regeringen normalt inte styr på instrument, utan att det är upp till de myndigheter som genomför strategier att utforma instrumenten för att nå strategimålen. Att lägga Swedpartnership direkt på en myndighet eller organisation bedöms ur detta perspektiv inte vara lämpligt.

Swedpartnership bör avvecklas

Mot bakgrund av ovanstående skäl är den sammantagna bedömningen att Swedpartnership bör läggas ned. Swedpartnership skulle behöva förändras och anpassas till hur utvecklingsarbete för näringslivsutveckling bör bedrivas i dag. Bedömningen är att nackdelarna med att överföra ett befintligt instrument till en ny hemvist överväger fördelarna. Det bedöms då bättre att börja från grunden än att reformera ett pågående program.

Det finns fortfarande ett behov av att stödja kompetens- och tekniköverföring i näringslivet i låg- och medelinkomstländer. Det finns erfarenheter från Swedpartnership som kan bidra till utvecklingen av instrument och program i utvecklingsarbetet. Dessa erfarenheter bör tillvaratas.

Lagen och förordningen bör upphöra att gälla

En överföring av förvaltningsuppgifter av den karaktär som Swedpartnership har kräver stöd i lag eftersom Swedfund är ett bolag och Swedpartnership har inslag av myndighetsutövning. Lagen om överlämnande av vissa förvaltningsuppgifter till Swedfund International AB bör upphöra att gälla som en följd av att Swedpartnership avvecklas.

Regeringen ska enligt lagen meddela föreskrifter om handläggningen av ärenden som avses i lagen. Regeringen har meddelat dessa föreskrifter i förordningen om Swedfund International AB:s stöd till små och medelstora svenska företags investeringar i Swedfunds samarbetsländer. Eftersom Swedfund inte längre ska handlägga dessa ärenden bör förordningen upphävas.

4 Ikraftträdande- och övergångsbestämmelser

Förslag: Lagen och förordningen ska upphöra att gälla den 1 juli 2021. Den upphävda lagen och förordningen ska dock fortfarande gälla för ansökningar om statligt stöd som har lämnats in till Swedfund International AB före ikraftträdandet och för stöd som har beviljats före ikraftträdandet.

Skälen för promemorians förslag

Swedpartnership har en pågående projektportfölj som omfattar 55 projekt. Nya medel om 12 miljoner kronor har tillförts för 2020. De projekt som beviljas stöd pågår normalt upp till två år. Den pågående pandemin väntas dock leda till vissa förseningar i genomförandet, bl.a. till följd av

restriktioner när det gäller möjlighet för de svenska företagen att besöka de lokala företagen på plats för att genomföra kompetensutveckling. Swedfunds uppföljning av genomförda projekt väntas också påverkas, men kan i viss utsträckning göras digitalt eller med hjälp av lokala konsulter.

Verksamheten bör avvecklas i ordnade former. Pågående projekt bör fullföljas, resultat följas upp och projekt avslutas i huvudsak enligt plan. En insats är avslutad när projektets slutrapport har godkänts av Swedfund och Swedfund har beslutat att skriva av lånet till det svenska företaget. Under en övergångsperiod kommer verksamheten begränsas till att förvalta redan beslutade projekt. Swedfund kommer därför att behöva handlägga pågående ärenden om statligt stöd efter den 1 juli 2021. Förvaltningen av pågående verksamhet väntas pågå längst t.o.m. 2022.

Eftersom Swedfunds prövning av frågor om statligt stöd innehåller inslag av myndighetsutövning krävs det stöd i lag. Lagen bör därför fortsätta att gälla till dess att ärendena har avslutats. Swedfunds handläggning av ärenden enligt lagen regleras genom föreskrifter i förordningen. Även förordningen bör därför fortsätta att gälla för pågående ärenden till dess att de har avslutats.

För 2021 och 2022 planeras inga nya medel tilldelas Swedpartnership för avskrivningslån. Däremot behöver medel tilldelas för administrativa kostnader under den tiden verksamheten avvecklas. Eventuella outnyttjade medel ska återbetalas, i enlighet med gällande regleringsbrev.

5 Konsekvenser

Swedpartnership finansieras från utgiftsområde 7 Internationellt bistånd anslaget 1:1 *Biståndsverksamhet*. Då inga nya medel för stöd föreslås tilldelas för 2021, frigörs dessa medel till följd av avvecklingen av verksamheten. 12 miljoner kronor har tilldelats för stöd inom Swedpartnership för 2020 och motsvarande belopp frigörs således för 2021. Medlen kvarstår inom utgiftsområde 7 anslaget 1:1 *Biståndsverksamhet* och kommer att omfördelas för andra ändamål inom anslaget. Medel för administrativa kostnader kommer dock att behöva tilldelas på högst nuvarande nivå under den period som avvecklingen pågår.

Swedpartnership har till syfte att stödja näringslivsutveckling i Swedfunds samarbetsländer. Bedömningen av konsekvenser av avvecklingen avser därför konsekvenser i samarbetsländerna. Genom att stå för en del av det svenska företagens kostnader för etablering av kommersiellt samarbete med företag i Swedfunds samarbetsländer, delar Swedpartnership risken med dessa företag. En avveckling av Swedpartnership kan innebära att svenska små och medelstora företag inte vågar ta steget att inleda kommersiellt samarbete med företag i Swedfunds samarbetsländer. Det skulle få effekten att enskilda företag i dessa länder inte får ta del av stöd och därmed får sämre möjligheter att utvecklas, vilket kan påverka sysselsättningen negativt i dessa företag. Konsekvenser kan

således uppstå för de företag som i framtiden inte kan ta del av stöd från Swedpartnership.

Hållbarhet är en central fråga för Swedfund och därmed för Swedpartnership. Swedpartnership bedömer hållbarhetsaspekter inför beslut om stöd. Vid uppföljning av stödet mäts antalet skapade arbetstillfällen och utbildningstimmar i företaget i samarbetslandet. Däremot bedöms endast i begränsad utsträckning kvaliteten på arbetstillfällena, i form av anständiga arbetsvillkor, och effekter på jämställdhet. Detta innebär att det är svårt att bedöma konsekvenserna av uteblivet stöd vad gäller dessa frågor.

De företag som hittills tagit del av stöd bedöms inte drabbas negativt, då projekten kommer att kunna fullföljas och samarbetet med det svenska företaget sedan kommer kunna fortsätta på kommersiella grunder.

Konsekvenserna av en nedläggning på näringslivet i samarbetsländerna bedöms sammantaget vara begränsade, på grund av verksamhetens begränsade omfattning och den geografiska spridningen av projekten. Andra typer av näringslivsinriktade insatser, som riktar sig till en bredare krets företag och branscher, kan ha större sammantagen utvecklingseffekt. Eftersom det är en begränsad verksamhet, väntas inte avvecklingen av Swedpartnership få några nämnvärda effekter på sysselsättning, jämställdhet eller miljö i samarbetsländerna. Bedömningen är att Swedpartnership i huvudsak är ett könsneutralt program.

6 Författningskommentar

6.1 Förslaget till lag om upphävande av lag (2008:1271) om överlämnande av vissa förvaltningsuppgifter till Swedfund International AB

Lagen om överlämnande av vissa förvaltningsuppgifter till Swedfund International AB upphävs eftersom lagen inte längre behövs när Swedpartnership avvecklas.

Övervägandena finns i avsnitt 3.

Övergångsbestämmelsen

Den upphävda lagen ska fortfarande gälla för ansökningar om statligt stöd som har lämnats in till och statligt stöd som har beviljats av Swedfund före den 1 juli 2021. De projekt som beviljas stöd pågår normalt upp till två år. Swedfund kommer därför att behöva handlägga pågående ärenden om statligt stöd även efter den 1 juli. Lagen ska fortsatt gälla för pågående ärenden till dess att de är avslutade.

Övervägandena finns i avsnitt 4.

6.2 Förslaget till förordning om upphävande av förordningen (2008:1272) om Swedfund International AB:s stöd till små och medelstora svenska företags investeringar i Swedfunds samarbetsländer

Förordningen om Swedfund International AB:s stöd till små och medelstora svenska företags investeringar i Swedfunds samarbetsländer upphävs eftersom förordningen inte längre behövs när Swedpartnership avvecklas.

Övervägandena finns i avsnitt 3.

Övergångsbestämmelsen

Den upphävda förordningen ska fortfarande gälla för ansökningar om statligt stöd som har lämnats in till, och statligt stöd som har beviljats av Swedfund före den 1 juli 2021. De projekt som beviljas stöd pågår normalt upp till två år. Swedfund kommer därför att behöva handlägga pågående ärenden om statligt stöd även efter den 1 juli. Förordningen ska fortsatt gälla för pågående ärenden till dess att de är avslutade.

Övervägandena finns i avsnitt 4.