

YTTRANDE

2017-10-05 Ärendenr:
NV-05357-17

Miljö- och energidepartementet
103 33 Stockholm
m.registrator@regeringskansliet.se

Yttrande över promemoria från Statens energimyndighet – Miljöinformation om drivmedel (M2017/01118/KI)

Sammanfattning

Naturvårdsverket tillstyrker förslagen till ändringar i drivmedelslagen och drivmedelsförordningen samt att Energimyndigheten ges bemyndigande att utfärda föreskrifter för kravet på miljöinformation.

Naturvårdsverket bedömer att miljöinformationens närmare innehåll, och därmed nyttan som den kan ge konsumenterna, är beroende av den parallellt pågående översynen av rapporteringskraven enligt 20 § drivmedelslagen.

Naturvårdsverket anser att kraven på miljöinformation om drivmedel löpande bör ses över i syfte att ge konsumenterna förutsättningar att på ett enkelt sätt jämföra den mest relevanta klimat- och miljöinformation som kan göras tillgänglig.

Naturvårdsverket anser att krav ska ställas på miljöinformation ”vid pump” och att den detaljerade miljöinformationen om drivmedel både bör vara samlad, t.ex. på Energimyndighetens webbplats, och redovisas på leverantörernas egna webbplatser.

Naturvårdsverkets ställningstagande

Förslag avseende utformning av krav (kap 4 och 6)

Naturvårdsverket tillstyrker författningsförslaget med innebörden att kravet på miljöinformation kopplas till den rapportering som görs enligt drivmedelslagen, baserat på principer om massbalans. Förslaget innebär en likriktning av beräkningsmetoderna och bör kunna förbättra förutsättningarna för

konsumenter att jämföra specifika drivmedels klimat- och miljöpåverkan, samtidigt som den administrativa bördan för företagen inte ökar i någon betydande omfattning.

Effekterna för konsument är beroende av annan pågående översyn

De i promemorian föreslagna kraven på miljöinformation bygger på de uppgifter som leverantörerna ska rapportera enligt 20 § drivmedelslagen och EU:s bränslekvalitetsdirektiv. Bestämmelserna i drivmedelslagen, drivmedelsförordningen och Energimyndighetens föreskrifter om rapportering och beräkning enligt drivmedelslagen har under 2017 varit föremål för utredning och remittering, dels i form av promemoria från Miljö- och energidepartementet, *Minskad klimatpåverkan av drivmedel*, från januari 2017, dels i promemoria från Energimyndigheten, för vilken remisstiden löpte ut 1 september 2017.

Naturvårdsverket bedömer att miljöinformationens konkreta innehåll, och därmed nyttan som den kan ge konsumenterna, är beroende av den närmare utformningen av bestämmelserna i lag, förordning och föreskrifter gällande själva rapporteringen och behandlingen av leverantörernas inrapporterade uppgifter. Den pågående översynen av rapporteringskraven medför därmed en osäkerhet om vad effekterna av informationskraven blir för konsumenterna. Det gäller bl.a. redovisning av ursprung, givet bestämmelser i bränslekvalitetsdirektivet om inrapporterade uppgifter som ska vara konfidentiella, men också möjligheterna beräkna och redovisa klimat- och miljöpåverkan för ett visst salufört drivmedel.

Löpande översyn av kraven på miljöinformation

Promemorians föreslagna utformning av ett krav på miljöinformation bör kunna öka konsumenternas möjligheter att jämföra redovisad klimat- och miljöpåverkan, men innebär inte i sig att alla relevanta hållbarhetsaspekter synliggörs. Som anförts ovan, finns också en osäkerhet om vad effekterna av de i promemorian föreslagna informationskraven blir.

Mot bakgrund av detta anser Naturvårdsverket att kraven på miljöinformation om drivmedel löpande bör ses över i syfte att ge konsumenterna förutsättningar att enkelt jämföra den mest relevanta klimat- och miljöinformation som kan göras tillgänglig av leverantörerna.

Ny kunskap och nya metoder utvecklas kontinuerligt inom området för att bedöma och beräkna miljöpåverkan i ett livscykelperspektiv. Tillgång till produktspecifika regler (PCR) för olika drivmedel möjliggör och stimulerar leverantörer att successivt ta fram information som är mer specifik och mer relevant ur klimat- och miljösynpunkt.

Ett successivt utvecklat kravställande på enhetligt beräknad och jämförbar miljöinformation behöver ske på ett sätt som är förenligt med EU- rättsliga bestämmelser, såsom bränslekvalitetsdirektivet och infrastrukturdirektivet.

Det är också viktigt att utvecklade krav på miljöinformation bereds på ett sätt som säkrar att företagens börda inte ökar mer än nödvändigt, och att verksamheter bedrivs effektivt och säkert. Dialog och samverkan med berörda

branscher och myndigheter är avgörande för att stärka konsumenternas tillgång till information. Fortsatta steg bör tas i de forum som etablerats med anledning av regeringsuppdraget *Smartare miljöinformation*, där Naturvårdsverket, Energimyndigheten och andra aktörer redan samverkat.

Förslag avseende information mot konsument (kap 5)

Naturvårdsverkets utgångspunkt är att miljöinformationen ska vara så lätt tillgänglig och jämförbar som är praktiskt möjligt, för att underlätta medvetna val från konsumenternas sida. Naturvårdsverket anser därför att krav ska ställas på miljöinformation ”vid pump”.

Regeringen har i remissen specificerat tre aspekter som den särskilt vill ha remissinstansernas synpunkter på.

Exempel på märkning som visas i figur 5, sid 22

Det begränsade utrymmet och betydelsen av tydliga och lättläsliga uppgifter är avgörande för hur mycket och vilken information som kan krävas vid pumpen. Naturvårdsverket har inget att erinra mot de exempel på utformning som redovisas i promemorian, men den närmare utformningen behöver testas mot konsumenter. Naturvårdsverket anser också att det i det fortsatta arbetet med utformningen bör övervägas att i märkningen vid pump inkludera någon form av redovisning av drivmedlets ursprung, t.ex. i form av de huvudsakliga ursprungsländer som leverantörerna redovisat för de ingående komponenterna.

Var den detaljerade informationen om drivmedel bör redovisas

Naturvårdsverket anser att den detaljerade miljöinformationen om drivmedel bör vara samlad, t.ex. på Energimyndighetens webbplats. Detta bör förenas med ett krav om publicering också på leverantörernas egna webbplatser. Därigenom åstadkoms sammantaget en bättre tillgänglighet och jämförbarhet, än om informationen endast redovisades på en av dessa platser.

Huruvida informationskrav på leverantörers webbplatser kan skapa konkurrensproblem

Naturvårdsverket anser inte att konkurrensskäl talar mot att krav ställs på att den detaljerade redogörelsen av drivmedelsinformation ska finnas på berörda drivmedelsleverantörers webbplatser. Dock bör informationen inte enbart finnas där, utan också samlad, t.ex. på Energimyndighetens webbplats.

Beslut om detta yttrande har fattats av generaldirektören Björn Risinger.

Vid den slutliga handläggningen har i övrigt deltagit biträdande avdelningschef Marcus Carlsson Reich, föredragande, enhetschefen Gunilla Sallhed samt handläggarna Anders Hallberg, Mats Björsell och Sven-Olof Ryding.

Detta beslut har fattats digitalt och saknar därför namnunderskrifter.

Björn Risinger

Marcus Carlsson Reich

Kopia till:
sebastian.carbonari@regeringskansliet.se