

2021-10-15

Sveriges ambassad i London

**Remissvar över betänkande SOU 2021:57 Om folkbokföring, samordningsnummer och identitetsnummer.**

Betänkandet av utredning om folkbokföring och samordningsnummer samt författningsförslaget till lag om identitetsnummer och samordningsnummer överensstämmer med ambassaden praxis vad gäller säker identifiering i samband med rekvisition av samordningsnummer.

Ambassadens rutiner för identitetsbedömningar torde innebära att samtliga sökanden som inställer sig hos ambassaden för att ansöka om samordningsnummer redan i dagsläget uppnår kriterierna för att tilldelas ett identitetsnummer.

---

Med anledning av betänkande *SOU 2021:57 Om folkbokföring, samordningsnummer och identitetsnummer* önskar ambassaden London uppmärksamma följande,

Ambassaden rekviderar i dagsläget enbart samordningsnummer för passändamål. Det betyder att utöver en identitetskontroll för att säkerställa sökandens identitet genomförs en gedigen medborgarskapsutredning, mot bakgrund av gällande och tidigare gällande lagar om svenskt medborgarskap för att också säkerställa det svenska medborgarskapet vid rekvisering av samordningsnummer.

Ambassaden har ett antal frågor efter att ha läst betänkandet:

Kommer pass kunna utfärdas på både identitetsnummer och samordningsnummer? Ska samtliga av ambassaden London tidigare rekviderade samordningsnummer omvandlas till ett identitetsnummer? Vad blir följden för det pass som vederbörande innehar med ett samordningsnummer? Innebär omvandlingen att utfärdade pass kommer att makuleras per automatik?

**Rekvisition av identitetsnummer/samordningsnummer inför en passansökan**

Av betänkandet framgår det att utlandsmyndigheter med passbehörighet ska ansvara för identitetsbedömningen och att utlandsfödda svenska medborgare i regel bör tilldelas ett identitetsnummer inför passansökan.

Ambassaden London rekviderar många samordningsnummer för sökanden som inställt sig vid ett av ambassadens honorärkonsulat (som ej har passbehörighet). Det ställs samma krav på sökanden som inkommer med en ansökan genom ett konsulat, d.v.s. personligt besök och uppvisande av handlingar i original.

Det förefaller av betänkandet att det inte är bestämt huruvida ansökningar som inkommer via honorärkonsulat även ska tilldelas ett identitetsnummer, alternativt ett samordningsnummer med ”säkra uppgifter”. För ambassadens verksamhet, och för sökanden skulle det innebära en betydande börda om det krävs en ny ansökan med personlig inställelse på ambassaden för att tilldelas ett identitetsnummer.

Ambassaden ställer sig positiv till att betänkandet möjliggör för att det i särskilda fall finns möjlighet att rekvidera samordningsnummer med lägre nivå för identitetskontroll. Den praktiska följden att sökanden kan komma att behöva ansöka om identitetsnummer/personnummer vid ett senare tillfälle bör uppvägas av fördelen som bestämmelsen medger.

### **Biometrisk upptagning i samband med identitetskontrollen**

Biometrisk upptagning i samband med identitetskontroll innebär att det personliga besöket på ambassaden skulle ta avsevärt mycket längre tid. För en ambassad med omfattande verksamhet kommer uppgiften att innebära en betydligt ökad arbetsbörda.

Om biometrisk jämförelse skulle bli ett krav för utfärdande av identitetsnummer får det följden att ansökningar inkomna via konsulat endast kommer resultera i samordningsnummer. Svenska medborgare födda i utlandet kommer således behöva genomgå ett flertal processer för att tilldelas ett säkert och användbart nummer.

Ambassaden möter sökanden över sex år som aldrig haft ett pass eller giltig ID- handling. I dessa fall kan kravet på jämförelse av biometriska uppgifter inte mötas.

Ambassaden ställer sig således tveksamt till biometrisk upptagning som krav för tilldelning av ett identitetsnummer för svenska medborgare.

### **Beskickningars ansvar för identitetskontrollen**

Det framgår av betänkandet att utlandsmyndigheter som fullgör uppgift som passmyndighet ska kunna genomföra identitetskontroll i samband med tilldelning av identitetsnummer efter begäran från en myndighet eller ett annat organ.

Ändringen innebär att, för en ambassad med många svenskar i verksamhetsområdet, det kan bli en omfattande och resurskrävande arbetsuppgift.

### **Ambassadens förslag till säkrare behandling av identitetsnummer**

Eftersom syftet med identitetsnummer är att det ska bli säkrare än samordningsnummer föreslår ambassaden att relationen till nummerinnehavarens föräldrar registreras i folkbokföringen för svenska medborgare.

Ambassaden förstår att vårdnadshavare inte kan registreras för individer som aldrig varit folkbokförda i Sverige men att registrera relationen till föräldrar skulle uppfylla syftet om säkrare behandling av identitetsnummer.

Likaså skulle det underlätta för dels de svenska medborgare som föds i utlandet, dels de svenska myndigheter som kommer i kontakt (till exempel vid en passansökan) med svenska medborgare med identitetsnummer/samordningsnummer. Det skulle också tillgodose färre fel i folkbokföringen.

### **Underrättelseskyldighet**

I samband med att ambassaden rekvirerar samordningsnummer och framöver identitetsnummer skickar ambassaden underlag som styrker ändringarna till Skatteverket.

Om en svensk medborgare bosatt utomlands självständigt kan ansöka om identitetsnummer eller samordningsnummer direkt till Skatteverket, kommer Skatteverket då att genomföra en medborgarskapsutredning och registrera det svenska medborgarskapet i folkbokföringen?