



Enheten för handel och tekniska regler

YTTRANDE

2021-10-08 Dnr 2021/01108-3

Infrastrukturdepartementet

Endast via e-post.

Promemorian Ursprungsgarantier – genomförande av det omarbetade förnybartdirektivet

Er ref. I2021/01975

Sammanfattning

Kommerkollegium bedömer att förslagen innehåller bestämmelser som kan utgöra anmälningsskyldiga tekniska föreskrifter enligt direktiv (EU) 2015/1535 och anmälningsskyldiga krav på tjänsteverksamhet enligt direktiv 2006/123/EG. Under förutsättning att bestämmelserna utgör ett strikt genomförande av bakomliggande EU-rätt behöver de dock inte anmälas.

Kommerkollegiums uppdrag

Kommerkollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och handelspolitik. Kommerkollegiums uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberaliseringar av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

Anmälan av tekniska föreskrifter

Enligt 20 § 6 p. i förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet ska Regeringskansliet anmäla förslag till författningar i enlighet med de procedurer som följer av Sveriges EU-medlemskap eller av andra internationella överenskommelser, bland annat enligt proceduren i anmälningsskyldighetsdirektivet för tekniska föreskrifter ((EU) 2015/1535).

Tekniska föreskrifter enligt anmälningsskyldighetsdirektivet är bl.a. krav på varors egenskaper eller provning, begränsningar av varuanvändning, bestämmelser om återvinning av varor samt vissa förbudsbestämmelser.¹ Om en myndighet inte anmäler tekniska föreskrifter, fast myndigheten

¹ Anmälningsskyldighetsdirektivet artikel 1.1(f).

borde gjort det, förlorar de tekniska föreskrifterna sin rättsverkan och kan inte tillämpas mot enskilda.²

I promemorian föreslås nya bestämmelser om ursprungsgarantier för el, gas, kyla och värme. Enligt Kommerskollegiums bedömning utgör förslagen tekniska föreskrifter. Det framgår dock av konsekvensutredningen att bestämmelserna utgör ett strikt genomförande av bakomliggande EU-rätt.³

Tekniska föreskrifter som genomför EU-lagstiftning behöver inte anmälas,⁴ med undantag för om EU-lagstiftningen ger medlemsländerna ett utrymme för olika nationella lösningar och medlemsstaten väljer att utnyttja detta utrymme.⁵ Under förutsättning att omständigheterna är sådana att undantaget från anmälningsplikten är tillämpligt behöver inte förslagen anmälas i enlighet med direktiv (EU) 2015/1535.

Anmälan av nya krav på tjänsteverksamhet

Av 20 § p 6 förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet följer att Regeringskansliet ska anmäla förslag till författningar i enlighet med informationsförfaranden som följer av Sveriges medlemskap i EU. Ett sådant förfarande föreskrivs i tjänstedirektivet avseende nya eller förändrade krav på tjänsteverksamhet.⁶

Förslaget innehåller bl.a. bestämmelser om att leverantörer av gas, kyla och värme har en skyldighet att annullera ursprungsgarantier om sådana finns vid leverans till slutkund. Producenter av gas, kyla och värme anses inte vara tjänsteleverantörer och omfattas inte av tjänstedirektivet. I den mån skyldigheten att annullera ursprungsgarantier träffar andra leverantörer än producenter kan den dock anses vara ett krav på tjänsteverksamhet.

Enligt tjänstedirektivet ska samtliga krav som är tillämpliga på tjänsteutövare som är etablerade i ett annat land inom EU/EES och som tillfälligt tillhandahåller tjänster i Sverige anmälas.⁷ Kollegiet

² Mål C-95/14, *UNIC* (2015) p. 29.

³ Promemorian *Ursprungsgarantier – genomförande av det omarbetade förnybartdirektivet*, s. 24.

⁴ 11 § förordningen om tekniska regler.

⁵ EU-domstolens dom i mål C-443/98, *Unilever* (2000) p. 29.

⁶ Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG om tjänster på den inre marknaden, artiklarna 15.7 och 39.5

⁷ Artikel 39.5.

överlämnar åt Infrastrukturdepartementet att bedöma om kraven kan tillämpas på aktörer som tillfälligt tillhandahåller tjänster i Sverige.

Kollegiet noterar att det i promemorian anges att förslagen utgör ett strikt genomförande av det omarbetade förnybartdirektivet. Kollegiet utgår därför från att direktivet inte gett utrymme för nationella lösningar. I ett sådant fall bedömer vi att förslagen inte behöver anmälas enligt tjänstedirektivet. Vid osäkerhet rekommenderar vi att föreskrifterna anmäls.

Ärendet har avgjorts av enhetschefen Christofer Berg efter föredragning av utredaren Katarina Paul. I ärendets slutliga handläggning har utredaren Hanna Pettersson deltagit.

Stockholm som ovan

Christofer Berg

Enhetschef

Katarina Paul

Utredare