



Handläggare
Lena Brüde
Tfn 0142-851 94

Socialdepartementet

Remissyttrande SOU 2018:88 Översyn av insatser enligt LSS och assistansersättningen Dnr S2019/00088/SOF

Sammanfattning

Mjölby kommun har inbjudits att lämna synpunkter gällande SOU 2018:88 Översyn av insatser enligt LSS och assistansersättningen. Remissen omfattar inte förslagen som handlar om att begränsa möjligheterna till assistans för barn och för personer med stor och varaktig funktionsnedsättning, samt förslaget om en schablon om 15 timmar för andra personliga behov för personer med assistans.

Sammanfattningsvis anser Mjölby kommun att förslaget innebär en del förbättringar gällande insatsutbudet inom LSS, men att de olika insatserna kommer innebära svårigheter i tillämpningen av lagen då vissa insatser syftar till att tillgodose likande behov. Framförallt vill Mjölby framföra att ett normalt föräldraansvar för barn, utifrån barnrättsperspektivet, fortsatt ska ha samma betydelse. Kommunen vill även betona att det tidigare problemet med dubbelt huvudmannaskap inte blir löst med det nya förslaget, på grund av kommuners ansvar för hela målgruppen samtidigt som assistansen blir statlig.

För de kapitel som utlämnats i remissvaret har Mjölby kommun inga synpunkter.

Omsorgs- och socialförvaltningens bedömning

Kapitel 1 Författningsförslag

Lagens disposition är inte tydlig, insatsernas benämning är inbakad i löpande text och kan medföra svårigheter i tillämpningen av lagen.

Kapitel 5 Bostaden

I bostad med särskild service bör alla behov tillgodoses och ska inte behöva kombineras med andra insatser, dels för att den enskilde inte ska behöva ansöka om kompletterande insatser och dels för att hjälpen bör ges av ett begränsat antal personer även i bostäder med särskild service. Mjölby kommun vill också framföra synpunkten att insatsen Annan särskilt anpassad bostad bör tas bort, då behovet av anpassad bostad kan tillgodoses genom

Yttrande

Datum
2020-09-23

Diarienummer
OSN/2020:129

bostadsanpassningslagen samt att bostäder på öppna bostadsmarknaden numera har en bättre grundanpassning än vid LSS-lagens tillkomst.

Kapitel 6 Barn och familjer

Förslaget minskar föräldraansvaret på ett sätt som inte motsvarar det beskrivna föräldraansvaret enligt Föräldrabalken. I LSS har insatser getts kompensatoriskt "att vara brukarens armar och ben" men har inte avsett att täcka behov av stöd i föräldraförmågan. Föräldrars ansvar för barn är tydliggjort i föräldrabalken, och ska inte decimeras utifrån barnrättsperspektivet.

Förslaget innebär otydlighet i gränsdragningen mot föräldrars ansvar för barn och Individ och familjeomsorgens verksamhetsområde att ge stöd till föräldrar i föräldraförmåga. Förslaget beskriver en förskjutning i ansvar som blir otydlig.

Det är positivt att ungdomar utifrån egna behov kan få insatsen Förlängd utbildning i fritidshem oavsett föräldrars behov av tillsyn för barnen utifrån förvärvsarbete. Benämningen av insatsen förpliktigar, ordet 'utbildning' ger en annan förväntan på insatsen, ska benämningen innehålla ordet 'utbildning' kan det endast ske med förändring i skollagen. Mjölby kommun anser att den förändringen bör ske mer skyndsamt och att särskolan också får uppdraget att tillgodose Förlängd utbildning i fritidshem för barn som går i särskola och är över 13 år.

Kapitel 7 Gemenskap

Mjölby kommun vill framföra en farhåga att insatsen kontaktperson ska kunna ges i grupp. Redan nu bygger insatsen på att de är frivilligarbetare i samhället som utför insatsen. Aktiviteter beskrivna att kunna utföras som "kontaktperson i grupp" uppfattas problematiskt då det handlar om arvoderade uppdrag och lekmän som utför insatsen. Det angränsar också till fritidsverksamhet som redan nu finns i de flesta kommuner. Insatsen kontaktperson bör vara förbehållen personer som bor i ordinärt boende och inte i bostad med särskild service.

Kapitel 10 Personligt utformat stöd i det dagliga livet

De nya insatserna som beskrivs i förslaget bedömer Mjölby kommun kan komma att innebära problem i tillämpningen av lagen. Dels att den enskilde kommer ha svårt att veta vilken insats hen kan begära samt hur de nya insatserna angränsar till varandra. Om både barn och psykiskt funktionsnedsatta dessutom fortsatt kan komma ifråga för insatsen personlig assistans så kvarstår problemet med att den enskilde kommer vända sig till både kommun och Försäkringskassa för att få sin ansökan prövad. Ett annat problem är åldersgränsen när det gäller insatsen som är avsedd för barn. I praktiken kan det innebära att ungdomen i en känslig ålder behöver avsluta en insats för att söka en annan insats som innebär avbrott i kontinuiteten. Som Mjölby

Yttrande

Datum

2020-09-23

Diarienummer

OSN/2020:129

kommun uppfattar det kan barn ha rätt till både insatsen Personligt stöd till barn samt Personlig service och boendestöd, vilket också kan bli en svårighet i tillämpningen.

Avgränsning mellan Förebyggande pedagogiskt stöd och Personlig assistans blir i det nya förslaget ottydligt, då det är mycket vanligt att personer med behov av tidigare "aktiv tillsyn" samt "annan hjälp som förutsätter ingående kunskaper" också har behov av hjälp med grundläggande behov.

Kapitel 11 Ansvarsfördelning mellan stat och kommun

De nya insatserna som avser att tillgodose behov i ordinärt boende för barn och vuxna angränsar till varandra i syfte och definition, vilket inte löser det dubbla huvudmannaskapet.

Hälso- och sjukvårdsansvaret på korttidsboende behöver inför ny lag förtydligas. Egenvård som lösning bedöms otryggt då vissa barn som erhåller insatsen har omfattande och komplexa medicinska behov.

Kapitel 12 Privata aktörer och ekonomisk ersättning för personlig assistans

Mjölby kommun vill framföra, gällande ombudsfrågan, att det föreligger risk för jävssituation när ombud både är anställda hos ett företag som har vinstintresse i att t.ex. timantalet för assistansen ökar, samt företräder brukaren med hjälpbehov.

Kapitel 13 Kvalitet, uppföljning och tillsyn

Mjölby kommun vill framföra att kompetenskrav samt krav på uppföljning också ska gälla insatsen personlig assistans.

Kapitel 16 Utjämnning och fördelning av kostnader

Eftersom utjämningsystemet för LSS innehåller en eftersläpning på två år så kommer de första årens utjämnning inte att kunna innehålla de nya eller förändrade insatserna utan baseras på de gamla. Mjölby kommun vill framföra att det behöver säkras att kommunerna erhåller rimlig ersättning vid övergång till det nya.

Kapitel 17 Konsekvenser av förslagen

Mjölby kommun anser att kostnadseffekterna till följd av förslagen i detta betänkande borde delas upp mer tydligt i varaktiga kostnader och kostnader av engångskaraktär.

Utifrån det statliga ansvaret för personlig assistans är det viktigt att det finns bra bedömningsinstrument i handläggningen av rätten till insatsen, för att säkra likställighet i tillämpning, för att minska risk för kostnadsökningar i både stat och kommuner. Utifrån psykiskt funktionsnedsattas rätt till insatsen Personlig assistans samt Förebyggande pedagogiskt stöd, finns en risk

Postadress

Mjölby kommun
Omsorgs- och socialförvaltningen
595 80 MJÖLBY

Besöksadress

Burensköldsvägen 11-13

Telefon

0142 - 850 00

Telefax

0142-852 26

Internetadress

www.mjolby.se

e-postadress

social@mjolby.se

Bankgironummer

791-9848

Yttrande

Datum

2020-09-23

Diarienummer

OSN/2020:129

att stora kostnader, mer än med nuvarande lagstiftning, överförs till kommunerna.

Mjölby kommun vill slutligen framföra att ekonomisk kompensation är en förutsättning för genomförandet av föreslagen lagstiftning.

I sammanställandet av yttrandet har Kristina Granlund, verksamhetschef IFO, Evelina Karlsson, enhetschef, Anna Lindmark Stedt, förste biståndsbedömare, Isabel Eriksson, enhetschef LSS-boenden, Lena Brüde, verksamhetschef LSS, samt Camilla Eriksson, chef ekonomi- och systemstöd, medverkat.

För Mjölby kommun

Anna Johansson
Ordförande Omsorgs- och socialnämnden

Postadress

Mjölby kommun
Omsorgs- och socialförvaltningen
595 80 MJÖLBY

Besöksadress

Burensköldsvägen 11-13

Telefon

0142 - 850 00

Telefax

0142-852 26

Internetadress

www.mjolby.se

e-postadress

social@mjolby.se

Bankgironummer

791-9848

§ 131

Dnr OSN/2020:129

Yttrande Remiss LSS- utredning

Bakgrund

Mjölby kommun har inbjudits att lämna synpunkter gällande SOU 2018:88 Översyn av insatser enligt LSS och assistansersättningen. Remissen omfattar inte de förslag som handlar om att begränsa möjligheterna till assistans för barn och för personer med stor och varaktig funktionsnedsättning, samt förslaget om en schablon om 15 timmar för andra personliga behov för personer med assistans. Remissvaret ska ha kommit in till Socialdepartementet senast den 12 november 2020.

Sammanfattning

Sammanfattningsvis anser Mjölby kommun att förslaget innebär en del förbättringar gällande insatsutbudet inom LSS, men att de olika insatserna kommer innebära svårigheter i tillämpningen av lagen då vissa insatser syftar till att tillgodose likande behov. Framförallt vill Mjölby framföra att ett normalt föräldraansvar för barn, utifrån barnrättsperspektivet, fortsatt ska ha samma betydelse. Kommunen vill även betona att det tidigare problemet med dubbelt huvudmannaskap inte blir löst med det nya förslaget, på grund av kommuners ansvar för hela målgruppen samtidigt som assistansen blir statlig.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse - Remissyttrande SOU 2018:88 Översyn av insatser enligt LSS och assistans-ersättningen Dnr S2019/00088/SOF, 2020-09-25

Yttrande - Remissyttrande SOU 2018:88 Översyn av insatser enligt LSS och assistansersättningen Dnr S2019/00088/SOF, 2020-09-23

Utredning - Översyn av insatser enligt LSS och assistansersättningen, SOU 2018:88 - Betänkande av LSS-utredningen, 2018

Beslut

1. Omsorgs- och socialnämnden godkänner omsorgs- och socialförvaltningens förslag till yttrande.

—
Beslutet skickas till:
Socialdepartementet
Kommunstyrelsen
Akten