



§ 118

Ärendenr VO 2020/217

Yttrande över remiss - SOU 2018:88 Översyn av insatser enligt LSS och assistansersättning (LSS-utredningen)

Vård- och omsorgsnämndens beslut

Vård- och omsorgsnämnden antar yttrandet och överlämnar detta till Socialdepartementet.

Ärendebeskrivning

Vetlanda kommun har inbjudits att lämna synpunkter gällande LSS-utredningen - SOU 2018:88 "Översyn av insatser enligt LSS och assistansersättningen". En ny lag föreslås börja gälla 2022-01-01.

Funktionschef FO Ulrika Ribbholm redovisar yttrandet, tillsammans med bakgrund och de viktigaste förändringarna i LSS-utredningen.

Sammanfattningsvis anses bl.a. att det är positivt om personlig assistans blir ett helt statligt ansvar, eftersom det dubbla huvudmannaskapet medfört problem. Det finns dock risker att nya gränsdragningsproblem mellan stat och kommun uppstår i och med förslag om nya insatser, dessa risker bör så långt som möjligt undanröjas.

Det påtalas även att en ekonomisk kompensation är en förutsättning för genomförandet av föreslagen lagstiftning.

Beslutsunderlag

Yttrande/tjänsteskrivelse 2020-10-22.

Beslutet skickas till

Socialdepartementet
Vård- och omsorgschef
Funktionschef FO

Remissvar - SOU 2018:88 Översyn av insatser enligt LSS och assistansersättning

Förslag till beslut

Vård- och omsorgsnämnden antar yttrandet och överlämnar detta till Socialdepartementet.

Sammanfattning av ärendet

Vetlanda kommun har inbjudits att lämna synpunkter gällande LSS-utredningen - SOU 2018:88 "Översyn av insatser enligt LSS och assistansersättningen". Sammanfattningsvis anser vård- och omsorgsnämnden i Vetlanda kommun att det är positivt om personlig assistans blir ett helt statligt ansvar, eftersom det dubbla huvudmannskapet medfört problem. Det finns dock risker att nya gränsdragningsproblem mellan stat och kommun uppstår i och med förslag om nya insatser, dessa risker bör så långt som möjligt undanröjas. Vård- och omsorgsnämnden vill även påtala att ekonomisk kompensation är en förutsättning för genomförandet av föreslagen lagstiftning.

Nämnden har även vissa andra synpunkter på utredningen, svaren utgår från utredningens rubriksättning, enbart de rubriker där det finns synpunkter är medtagna.

Bakgrund, utredning och beredning av ärendet

Kapitel 5 Bostaden

Utredningen föreslår en ny insats "Personlig service och boendestöd". Vi ser denna insats som något positivt, också att ledsagning inkluderas i insatsen. Däremot anses inte att insatsen ska kunna ges när individen har beslut på "Bostad med särskild service". När det gäller grupp- och servicebostad bör den insatsen kunna tillgodose hela individens behov av stöd, omsorg och praktiska göromål. Detta kommer skapa svårigheter i bedömningen och riskerar också att ge dubbla kostnader för kommunen. Insatsen behöver förtydligas och avgränsas.

Kapitel 6 Barn och familjer

Att "Avlösarservice i hemmet" istället benämns "Avlösarservice" ser vi som positivt, det förtydligar att insatsen inte bara kan ges i hemmet.

”Förlängd utbildning i fritidshem” beskriver tydligare insatsens innehåll än ”Korttidstillsyn” vilket är bra.

Kapitel 7 Gemenskap

Vård- och omsorgsnämnden är positiv till att ledsagning kommer ingå i den nya insatsen ”Personlig service och boendestöd”. Vi ser det även positivt att insatsen ”Kontakt-person” kommer finnas kvar men även kan innehålla aktiviteter i grupp. Detta ökar möjligheten att anpassa insatsen utifrån specifika önskemål.

Kapitel 8 Sysselsättning

Enligt utredningen ska rätten till habiliteringsersättning föras in i lag. Vi delar bedömningen, men tycker också att det kan finnas skäl att reglera storleken på habiliteringsersättningen så det blir lika i landet. Varken aktivitetsersättning, barnbidrag eller riksnormen för försörjningsstöd varierar på grund av bostadsort.

Kapitel 10 Personligt utformat stöd i det dagliga livet

De nya insatserna som beskrivs i utredningen, ”Förebyggande pedagogiskt stöd” och ”Personligt stöd till barn”, bedömer vi kan komma innebära problem i tillämpningen av lagen. Om både barn och psykiskt funktionsnedsatta fortsatt kan komma ifråga för insatsen personlig assistans så kvarstår problemet med att den enskilde kommer vända sig till både kommun och Försäkringskassa för att få sin insats prövad.

Vi anser även att insatsen ”Förebyggande pedagogiskt stöd” bör omfatta alla personer med funktionsnedsättning enligt LSS som har ett sådant behov.

När det gäller insatsen ”Personligt stöd till barn” behöver bedömningskriterierna tydliggöras. Förslaget innebär otydlighet i gränsdragningen mot föräldrars ansvar för barn och även mot socialtjänstens verksamhetsområde att ge stöd till föräldrar i föräldraförmåga.

I utredningen föreslås att den enskilde alltid ska ha möjlighet att välja bort hjälpmedel för att i stället få hjälp av en personlig assistent. Undantag görs endast vid dubbelassistans, den enskilde kan inte välja bort hjälpmedel och i stället välja att få hjälp av dubbla assistenter. Vi invänder mot att den enskilde ska ha full valfrihet mellan arbetstekniska hjälpmedel och personlig assistans och menar att arbetsmiljöaspekter måste vägas in i de fall det finns väl fungerande hjälpmedel.

Kapitel 11 Ansvarsfördelning mellan stat och kommun

Vård- och omsorgsnämnden ser ett principiellt problem med att kostnaden för de första 20 timmarna ska ligga på kommunen som inte har beslutsrätt eller påverkan över besluten. När kommunen inte längre ansvarar för beslut där det grundläggande behovet understiger 20 timmar framstår det som märkligt att ett kostnadsansvar skulle kvarstå hos kommunen. Huvudregeln måste istället vara att den myndighet som ansvarar för en insats också bär kostnadsansvaret för densamma.

Kapitel 12 Privata aktörer och ekonomisk ersättning för personlig assistans

Vård- och omsorgsnämnden anser utredningens förslag om att schablonbeloppet för personlig assistans ska kompensera för sjuklönekostnader är bra. Detta kan ge en positiv effekt på arbetsmiljöarbetet.

Konsekvenser av förslagen

När det gäller de analyser som gjorts gällande kostnader ställer vi oss tveksamma till hur de överensstämmer utifrån att vissa delar av förslagen i utredningen inte kommer genomföras. Vård- och omsorgsnämnden vill påtala att ekonomisk kompensation är en förutsättning för genomförandet av föreslagen lagstiftning.

Marianne Karlsson
vård- och omsorgschef

Ulrika Ribbholm
Funktionschef funktionshinderomsorg