

2020-10-22  
Fi2020/04244**Finansdepartementet**Boverket  
Box 534  
37123 Karlskrona

## Uppdrag att utreda ansvaret för att åtgärda enkelt avhjälpna hinder mot tillgänglighet

### Regeringens beslut

Regeringen uppdrar åt Boverket att

- analysera hur en reglering om vem som är ansvarig för att åtgärda ett enkelt avhjälpn hinder mot tillgänglighet kan utformas,
- lämna förslag till en sådan reglering i plan- och bygglagen (2010:900),
- utreda om det är möjligt att undanta vissa enkla åtgärder, som inte är kostsamma, från den ekonomiska bedömningen som ska göras för det enkelt avhjälpna hindret, och om så bedöms vara fallet lämna förslag till nödvändiga författningsändringar.

I Boverkets uppdrag ingår att överväga om det är möjligt att införa en presumtionsregel för vem som ansvarar för att avhjälpa ett hinder. Avgörande för ansvarsfördelningen bör dock liksom tidigare vara vem som rättsligt råder över hindret.

Boverket ska utöver att ta fram författningsförslag och författningskommentar även beskriva samhällsekonomiska och andra konsekvenser av förslagen

Boverket får för uppdraget disponera 400 000 kronor under 2020. Kostnaderna ska belasta anslaget 1:1 Bostadspolitisk utveckling inom utgiftsområde 18 Samhällsplanering, bostadsförsörjning och byggande samt konsumentpolitik, anslagsposten 1 Bostadspol. utv. – del till KamK. Medlen

utbetalas engångsvis efter rekvisition ställd till Kammarkollegiet senast den 15 december 2020. Redovisning av använda medel och återbetalning av ej använda medel ska till Kammarkollegiet senast den 30 juni 2021. Rekvisition och redovisning av medel ska ske med hänvisning till detta beslut.

Boverket ska redovisa sitt uppdrag till regeringen (Finansdepartementet) senast den 30 juni 2021.

## **Bakgrund**

I 8 kap. 2 och 12 §§ plan- och bygglagen finns krav på att hinder mot tillgänglighet till eller användbarhet av lokaler dit allmänheten har tillträde, s.k. publika lokaler, alltid ska avhjälpas om hindret med hänsyn till de praktiska och ekonomiska förutsättningarna är enkelt att avhjälpa. Detsamma gäller på allmänna platser. När reglerna om enkelt avhjälpna hinder infördes angav regeringen att målsättningen var att alla enkelt avhjälpna hinder skulle vara åtgärdade senast vid utgången av 2010 (prop. 2000/01:48 s. 8–12).

Reglerna för enkelt avhjälpna hinder har följts upp av Boverket och länsstyrelserna vid flera tillfällen. Den senaste uppföljningen gjordes av Boverket 2018, då myndigheten i sitt regleringsbrev fick i uppdrag att analysera om reglerna behövde förtydligas eller ändras. I uppdraget ingick inte att ta fram författningsförslag. Boverket redovisade uppdraget i rapporten *Analys av reglerna om enkelt avhjälpna hinder* (2018:31). I rapporten bedömer Boverket att det fortfarande finns hinder mot tillgänglighet som inte är avhjälpna och redovisar några övergripande förslag till förtydliganden och ändringar i reglerna.

Ett problem som lyfts fram i Boverkets rapport är att det är otydligt vem som ansvarar för att åtgärda ett hinder. Det är inte alltid fastighetsägaren som är ansvarig för eller förfogar över ett hinder. Det kan också vara en verksamhetsutövare som exempelvis hyr en lokal. I plan- och bygglagen pekas inte ut vem som ska svara för avhjälpandet.

Boverket anger i rapporten att en möjlig lösning på problemet är att införa en presumptionsregel i plan- och bygglagen, som anger att utgångspunkten är att det är byggnadens ägare, eller platsens huvudman, som är ansvarig att åtgärda ett enkelt avhjälpna hinder. Om ägaren inte rättsligt råder över hindret är det ägaren som ska bevisa att så är fallet.

Vissa åtgärder som är väldigt enkla och inte kostsamma skulle vidare enligt Boverket kunna undantas från den ekonomiska bedömning som ska göras vid bedömningen av om hindret är enkelt avhjälp. Att undanta vissa utpekade åtgärder från bedömningen skulle förenkla tillämpningen av regelverket.

Det nationella målet för funktionshinderspolitiken är att, med FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning som utgångspunkt, uppnå jämlikhet i levnadsvillkor och full delaktighet för personer med funktionsnedsättning i ett samhälle med mångfald som grund. Målet ska bidra till ökad jämställdhet och till att barnrättsperspektivet beaktas. Genomförandet av funktionshinderspolitiken ska inriktas mot fyra områden. Befintliga brister i tillgängligheten är ett av områdena. Den 1 januari 2015 skärptes lagstiftningen kring diskriminering och det gjordes tydligt att bristande tillgänglighet utgör en form av diskriminering (prop. 2013/14:198).

Eftersom det fortfarande bedöms finnas enkelt avhjälpna hinder mot tillgänglighet som inte är åtgärdade är det viktigt att arbetet fortsätter och att reglerna förtydligas eller ändras om det finns behov av det. En återkommande problematik är att det är otydligt vem som ansvarar för att åtgärda ett hinder.

Det finns mot denna bakgrund behov av att ge Boverket i uppdrag att utreda de ovan angivna frågeställningarna.

På regeringens vägnar

Per Bolund

Sophie Ahlstrand

Kopia till

Statsrådsberedningen/SAM  
Finansdepartementet/BA och K  
Socialdepartementet/SOF