

§ 246

Dnr KS 2020/400

## Remissvar SOU 2018:88 LSS-utredning

### Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att fastställa remissvar till Socialdepartementet i enlighet med vård- och omsorgsnämndens yttrande (2020-10-07, § 65) ”Remissvar SOU 2018:88 Betänkande av LSS-utredningen”.

### Sammanfattning av ärendet

Den statliga offentliga utredningen 2018:88 LSS-utredningen har remitterats till Lidköpings kommun.

Vård- och omsorgsnämnden (2020-10-07 § 65) och social- och arbetsmarknadsnämnden (2020-10-08 § 106) har lämnat remissyttrande, då dessa två nämnder ansvarar för frågorna som LSS-utredningen berör. Remissyttrandet har utarbetats av en arbetsgrupp på sektor Social Vålfärd som organisatoriskt tillhör dessa två nämnder.

Nämnderna har lämnat likalydande remissyttranden, förutom social- och arbetsmarknadsnämnden som valde att stryka följande synpunkt i sitt remissyttrande:

”Vad gäller den individuella planen emellertid har remissarbetsgruppen synpunkter. När insatser beviljas enligt LSS ska en individuell plan erbjudas. Den enskilde kan även begära att den upprättas senare. Kommunerna ska underrätta regionen och regionen ska göra tvärtom när en individuell plan har upprättats. Lidköping kommun ger förslag om att avskaffa individuell plan. Med möjligheten att leva som andra borde SIP (samordnad individuell plan, som ska upprättas tillsammans med brukare om insatser från både socialtjänst och hälso- och sjukvård behöver samordnas) samt genomförandeplan (så att personer som får stöd, service eller omsorg blir delaktiga och kan utöva inflytande över insatsernas genomförande) vara tillräckligt.”

Kommunstyrelsens verksamheter har ingenting att tillägga till remissvaret och föreslår kommunstyrelsen att tillstyrka vård- och omsorgsnämndens yttrande, som fastslog remissarbetsgruppens remissvar i sin helhet. Remissvar om SOU 2018:88 ska vara Socialdepartementet tillhanda senast den 12 november 2020.

### Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse remissvar SOU 2018:88 LSS-utredningen

SAN § 106 Remissvar SOU 2018:88 LSS-utredning

SAN Tjänsteskrivelse remissvar SOU 201888 Betänkande av LSS-utredningen



## SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2020-10-28

VON § 65 Remiss SOU 2018:88 Betänkande av LSS-utredningen  
VON Tjänsteskrivelse remiss SOU 2018:88 Betänkande av LSS-utredningen  
Remiss SOU 2018:88 Betänkande av LSS-utredningen  
SOU 2018:88 LSS-utredningen

### **Beslutet ska skickas till**

Socialdepartementet  
Social- och arbetsmarknadsnämnden  
Vård- och omsorgsnämnden

---

Justerare

Utdragsbestyrkande

§ 65

Dnr VON 2020/208

## Remiss SOU 2018:88 Betänkande av LSS-utredningen

### Vård- och omsorgsnämndens beslut

Vård- och omsorgsnämnden överlämnar nedanstående svar som underlag till kommunstyrelsens remissvar till Socialdepartementet avseende SOU 2018:88 LSS-utredningen.

### Sammanfattning av ärendet

Den statliga offentliga utredningen 2018:88 LSS-utredningen har remitterats till Lidköpings kommun och i arbetet att besvara den bildades en arbetsgrupp inom Social Velfärd bestående av tre enhetschefer samt sektorschefen. Sektor Social Velfärd tillhör organisatoriskt två myndigheter; vård- och omsorgsnämndens samt social- och arbetsmarknadsnämnden, vilka är de nämnder som ansvarar för frågorna som LSS-utredningen berör.

Lidköpings kommun lämnar härmed sitt svar med vetskap om innehållet i Januariavtalet:

Den översyn av LSS och assistansersättningen som remissarbetsgruppen nu tagit del av är omfattande och välskriven. Om den antas, utifrån sina förslag, kommer den att påverka kommunernas handläggning och insatser jämfört med gällande lag och domstolspraxis och medföra omställningar som kommer att ta tid att genomföra. LSS-utredningen innehåller många förslag och som det framgår i den så finns behov av åtgärder för att förbättra den personliga assistansen. Denna inställning delar Lidköpings kommun och vill trots Januariavtalet påtala att de förslag som nu inte omfattas av förslaget (i form av begränsade möjligheter till assistans för barn och för personer med stora och varaktiga funktionsnedsättningar, samt förslaget om en schablon om 15 timmar i veckan för andra personliga behov för personer med assistans) uppfattas som åtgärder som kommunen har åsikter kring. Det är därvidlag synd att remissen inte omfattar dessa förslag.

Remissarbetsgruppen för Social Velfärd i Lidköpings kommun uppfattar att remissen önskar få svar om följande förslag:

Personkretsen med dess tre grupper bibehålls, men begreppsbildningen moderniseras, vilket uppfattas som relevant av remissarbetsgruppen.

Bostaden är oförändrad vad gäller bostad med särskild service och annan särskilt anpassad bostad. Däremot en ny insats i form av personlig service och boendestöd, samtidigt som insatsen ledsagarservice utgår. Denna nya insats som innebär vardagsstöd i boendet antas öka möjligheten att välja vilken form av bostad man önskar. Remissarbetsgruppen tror att insatsen skapar möjlighet till mer flexibla boendeformer och kan utgöra en hybrid mellan boendestöd och

hemtjänst. Som remissarbetsgruppen har uppfattat kan den avse både barn och vuxna, och kan vara ett nytt arbetssätt med de personer som till exempel behöver aktiveras efter att ha isolerat sig i hemmet, men som inte skulle kunna få personlig assistans. Det innebär också en möjlighet till stöd i föräldraskap och annan motsvarande åtgärd som idag är insatser som inte ges via LSS. Remissarbetsgruppen ser det som en möjlighet till ökad samverkan kring framför allt barn och unga.

Vad gäller barn och familjer poängteras i utredningen behov av ett mer flexibelt och samordnat stöd med möjlighet till avlastning som är mer individuell anpassat. Insatsen korttidsvistelse utanför hemmet kvarstår, medan avlösarservice klargörs till att inte begränsas till att ges i hemmet vilket uppfattas som relevant av remissarbetsgruppen. Korttidstillsyn före och efter skoldagen samt efter lov föreslås ändra namn till förlängd utbildning i fritidshem, samtidigt som åldersgränsen för när skolungdom kan beviljas korttidstillsyn bör överensstämma med vad som gäller fritidshem enligt skollagen.

Vad gäller gemenskap utgår ledsagning och ersätts med föreslagen insats personlig service och boendestöd. Ståndpunkt till den insatsen redogörs för ovan. Vad gäller biträde av kontaktperson behålls denna insats men anges även kunna ges i form av gruppaktivitet, om den enskilde samtycker till det. Detta uppfattas som positivt av remissarbetsgruppen. Dels utifrån svårigheten att rekrytera till kontaktpersoner, men också utifrån den förstärkta möjligheten till gemenskap med andra utöver kontaktpersonen som detta möjliggör. Detta är redan en efterfrågad insats i kommunen som Social Velfärd inte kunnat tillgodose.

Vad gäller sysselsättning bibehålls daglig verksamhet. Den förändringen som föreslås är att de som får insatsen ska ha rätt till en inledande kartläggning för att fastställa hur insatsen bäst kan anpassas och utformas utifrån de individuella behoven. Detta är ett arbetssätt som Lidköpings kommun redan har och som vi har goda erfarenhet utav. Det förslag som ges om att kunskapsunderlag ska tas fram med sikte på åtgärder för ökade möjligheter till såväl att förvärva till att bibehålla förmågor som delaktighet i samhället ser kommunen positivt på. Likaså ser kommunen positivt på en översyn av förhållandet mellan daglig verksamhet och arbetsmarknads- och utbildningsområdena, samt att förtydligande görs gällande hur kommuner ska hantera habiliteringsersättningen.

Vad gäller samordning och planering föreslås det i översynen att råd och stöd ska benämnas särskilt expertstöd. Insatsen ska beviljas personer som har behov av kunskap om funktionsnedsättningen och stöd för att hantera den i olika situationer. Kommunen har anser att begreppet expertstöd tydliggör vad den enskilde brukaren kan förvänta sig av insatsen, och ser positivt på förslaget. Vad gäller den individuella planen emellertid har remissarbetsgruppen synpunkter. När insatser beviljas enligt LSS ska en individuell plan erbjudas. Den enskilde kan även begära att den upprättas senare. Kommunerna ska underrätta regionen och regionen ska göra tvärtom när en individuell plan har upprättats. Lidköping kommun ger förslag om att avskaffa individuell plan. Med möjligheten att leva som andra borde SIP (samordnad individuell plan, som ska upprättas tillsammans med brukare om insatser från både socialtjänst och hälso-

och sjukvård behöver samordnas) samt genomförandeplan (så att personer som får stöd, service eller omsorg blir delaktiga och kan utöva inflytande över insatsernas genomförande) vara tillräckligt.

Vad gäller personligt stöd i det dagliga livet anger översynen att personlig assistans även fortsättningsvis bör vara ett personligt utformat stöd som utmärks och avgränsas från andra insatser i LSS. Här föreslås att andra mer ändamålsenliga insatser bör utvecklas för barn under 16 år och personer i behov av stöd som förutsätter ingående kunskaper om personen som får stödet, t ex vid utåtagerande beteende. Med anledning av innehållet i Januariavtalet benämns detta inte vidare, och remissarbetsgruppen har varken tagit ställning till förslagen om insatsen förebyggande pedagogiskt stöd eller personligt stöd till barn. Förslaget om att den som har rätt till personlig assistans ska beviljas femton timmars schablon för dagligt liv, inköp, träning och fritid (mer vid behov) har remissarbetsgruppen därmed också bortsett från. Vad gäller förslaget ingen rätt till dubbelbemanning om behovet kan tillgodoses genom hjälpmedel eller bostadsanpassning anses detta relevant. Likaså inspelet gällande att tillsyn för medicinsk problematik inte ska utgöra ett grundläggande behov, utan som förbehåll endast kunna utföras som egenvård för den som har rätt till insatsen personlig assistans.

Ansvarsfördelning mellan stat och kommun har setts över och översynen föreslår ett statligt ansvar för den personliga assistansen, som även fortsättningsvis ska utgöras av assistansersättningen, inom ramen för förmånerna i socialförsäkringsbalken. Lidköpings kommun välkomnar detta förslag och menar att det kommer att tydliggöra för alla vem som har ansvaret, och utesluta möjligheten till två parallella administrativa processer som ibland gör olika bedömningar. Att kommunen står som möjlig utförare ser remissarbetsgruppen positivt på.

Vad gäller inriktningsförslaget att låta de privata arbetsgivarna ta över sjuklönekostnaden från kommunerna ser remissarbetsgruppen det som en förändring som är mycket välkommen. Remissarbetsgruppen anser det vara ett orimligt förhållande som det är nu. Genom en förändring kan privata arbetsgivare förväntas påverka sjukfrånvaron genom ett aktivt arbetsmiljöarbete, detta är något som kommunerna idag endast kan uppmuntra till. Likaså ser remissarbetsgruppen positivt på att privata assistansanordnare som minst följer ett centralt kollektivavtal som tillämpas i hela Sverige för motsvarande arbetstagare. Att assistansanordnare även fortsatt föreslås få vara ombud för enskilda har remissarbetsgruppen funderingar kring. Lidköpings kommun har erfarenhet av jurister kopplade till assistansanordnare som både skriver ansökningar och driver rättsliga processer åt enskilda som är svåra att bemöta. I flera fall har Lidköpings kommun behövt juridiskt stöd för att möta fallen, och Lidköpings kommun har hamnat i tvister på hög juridisk nivå som föranlett en fundering kring om kommuner/Försäkringskassan ska behöva ha jurister knutna till handläggningen.

Vad gäller förslag om satsning på kompetensutveckling för att säkerställa att ny personal har tillräckliga kunskaper, stimulera personal att stanna kvar inom yrkesområdet och utveckla



## SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Vård- och omsorgsnämnden

Sammanträdesdatum

2020-10-07

kompetensen för att möta de nya krav som uppstår när nya insatser tillförs LSS-området ser remissarbetsgruppen positivt på.

### **Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse remiss SOU 2018:88 Betänkande av LSS-utredningen

Remiss SOU 2018:88 Betänkande av LSS-utredningen

SOU 2018:88 LSS-utredningen

### **Beslutet ska skickas till**

Kommunstyrelsens verksamheter

---

Justerare

Utdragsbestyrkande