

Handläggare
Isabel Eriksson
Telefon: 0850829346

Till
Kommunstyrelsen

Stärkt kompetens i vård och omsorg - slutbetänkandet från utredningen Reglering av yrket undersköterska (SOU 2019:20)

Remiss från Socialdepartementet

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar följande.

Som svar på remissen om ” Stärkt kompetens i vård och omsorg - slutbetänkandet från utredningen Reglering av yrket undersköterska (SOU 2019:20)” hänvisas till vad som sägs i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.

Sammanfattning

Utredningens övergripande uppdrag har varit att föreslå hur yrket undersköterska kan regleras så att kvalitet och säkerhet ökas i hälso- och sjukvården samt omsorgen. Utredningen föreslår att en skyddad yrkestitel införs för undersköterskor. Regleringen innebär att endast de som har viss utbildning eller kompetens kommer att få använda yrkestiteln undersköterska.

Stadsledningskontoret ställer sig positiv till utredningens förslag om att införa skyddad yrkestitel för undersköterskor. Det är viktigt att synliggöra den faktiska kompetens som finns i verksamheten för att höja statusen i vårddycket och samtidigt ta fram tydliga kompetensstegar och karriärvägar för omvårdnadspersonal. Stadsledningskontoret bedömer att förslaget kan bidra till att öka kvaliteten och säkerheten inom vård och omsorg. Förslaget är i linje med kommunfullmäktiges mål 1.4. *I Stockholm får människor i behov av stöd insatser i tid präglade av hög kvalitet, evidens och rättssäkerhet* och kommunfullmäktiges mål 1.5. *I Stockholm har äldre en tillvaro som präglas av hög kvalitet, trygghet och självbestämmande*. Stadsledningskontoret delar dock inte utredningens åsikter om att förslaget inte kommer medföra direkta kostnader för kommunen. Stadsledningskontoret gör bedömningen att förslaget kommer att ge staden ökade kostnader i form av till exempel löner, ansökningar, vikarier, utbildning och validering.

Bakgrund

Regeringen beslutade den 19 oktober 2017 att tillkalla en särskild utredare med uppdrag att föreslå hur yrket undersköterska kan regleras i syfte att öka kvaliteten och säkerheten i hälso- och sjukvården och omsorgen (dir. 2017:103). I uppdraget ingår att göra en kartläggning för att bl.a. kunna redovisa hur yrkesrollen skiljer sig mellan den landstingsfinansierade hälso- och sjukvården och den kommunalt finansierade vården och omsorgen, framför allt beträffande eget ansvar, självständighet i yrket och betydelse för patientsäkerheten. Utredaren ska vidare föreslå en ändamålsenlig reglering för yrkesgruppen undersköterska, dvs. att yrkesgruppen ska omfattas antingen av bestämmelserna om legitimation, skyddad yrkestitel eller någon annan form av reglering.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts av stadsledningskontorets avdelning för kvalitet och stadsutveckling i samråd med personalstrategiska avdelningen och äldreförvaltningen.

Ärendet

Utredningens övergripande uppdrag har varit att föreslå hur yrket undersköterska kan regleras så att kvalitet och säkerhet ökas i hälso- och sjukvården samt omsorgen. I utredningens uppdrag ingår det även att göra en kartläggning för att bl.a. kunna redovisa hur yrkesrollen skiljer sig mellan den landstingsfinansierade hälso- och sjukvården och den kommunalt finansierade vården och omsorgen, framför allt beträffande eget ansvar, självständighet i yrket och betydelse för patientsäkerheten.

Kartläggning av yrkesgruppen undersköterska

Utredningen har dels sammanställt grundläggande data kring yrkesgruppen, dels genomfört ett stort antal besök och intervjuer med representanter för kommuner, landsting, privata utförare, professionsföreträdare och myndigheter för att bättre kunna redovisa hur stor yrkesgruppen är, vilken utbildning de som arbetar i yrket har och vilka arbetsuppgifter de utför. Då en majoritet av undersköterskorna arbetar inom kommunala verksamheter, var det för utredningen angeläget att besöka så många kommuner som möjligt under kartläggningsfasen. Stockholms stad var en av kommunerna som deltog i kartläggningen.

Grundläggande data om yrkesgruppen

Det totala antalet undersköterskor i landet uppgick 2017 till cirka 183 000. Denna siffra inkluderar de som är anställda inom kommuner och landsting/regioner samt inom privata verksamheter.

Majoriteten av de som är anställda som undersköterska arbetar inom kommunalt finansierad vård och omsorg. Inom kommunerna är undersköterskor den största gruppen inom vård- och omsorgspersonal (51 procent), följt av vårdbiträden, sjuksköterskor och personliga assistenter.

Utbildningsbakgrund bland undersköterskor

Utredningen har med hjälp av Kommunal och Novus genomfört en webbaserad intervjuundersökning bland undersköterskor för att kartlägga vilken utbildningsbakgrund som de verksamma undersköterskorna har. Av de tillfrågade uppgav 3 procent att de inte hade fullgjort en undersköterskeutbildning. Bland de yngre är det något fler, 5 procent, som uppger att de inte har fullgjort en sådan utbildning. Bland de som har fullgjort en undersköterskeutbildning har drygt 25 procent genomgått gymnasieutbildning inom vård och omsorg och cirka 75 procent har genomgått någon form av vuxenutbildning. Endast 14 procent har fått sin vuxenutbildning via arbetsförmedlingen eller som uppdragsutbildning genom arbetsgivaren.

Eftersom yrket undersköterska inte är reglerat finns det egentligen inga krav på särskild utbildning för att arbeta som undersköterska men det framgår av utredningens kartläggning att arbetsgivare ställer utbildningskrav för att anställas som undersköterska.

Utredningen gör bedömningen att när det gäller vuxenutbildningarna inom vård och omsorg som ska leda till yrket undersköterska kan såväl omfattning och innehåll som kvalitet sägas vara skiftande. Utredningen har erfarit att vissa vuxenutbildningar inom vård och omsorg tidsmässigt endast omfattar cirka en halv termin. De individer som genomgått sådan utbildning har sannolikt inte kunnat tillgodogöra sig de yrkesämnen som ingår i ungdomsutbildningen i gymnasieskolan. Arbetsgivarna i kartläggningen är kritiska till att vuxenutbildningarna ofta inte motsvarar vad undersköterskan behöver kunna i sitt arbete och efterfrågar en enhetlig utbildning. Det har också framkommit att det stora utrymmet för valbara kurser inom gymnasieskolans vård- och omsorgsutbildning under åren 2000–2012 orsakat viss kompetensbrist inom väsentliga områden för undersköterskans arbetsuppgifter.

Kartläggning av arbetsuppgifter m.m

Av utredningens kartläggning framgår att vårdbiträden och undersköterskor ofta har samma arbetsuppgifter i kommunal verksamhet och att det som möjligen skiljer dem åt är lönen. Det är

utmärkande att nästan alla aktörer konstaterar att det inte är någon skillnad i arbetsuppgifter mellan en undersköterska eller ett vårdbiträde. Det framgår också att arbetsgivare inte fördelar arbetsuppgifter utifrån medarbetarnas kompetens, trots att de allra flesta som arbetar som undersköterskor har såväl mer utbildning som högre kompetens än de som arbetar som vårdbiträde. Som också framgår av kartläggningen kan det vara svårt att bedöma kompetensen hos dem som i dag har tjänst som undersköterska på grund av den varierande flora av utbildningar som har förekommit.

Utredningen ska i kartläggningen redovisa huruvida undersköterskan arbetar självständigt och vilket eget ansvar hen tilldelas. Företrädarna beskriver undersköterskans arbete som självständigt och med stort eget ansvar inom den kommunala verksamheten och framför allt inom hemtjänsten. Inom hemtjänsten arbetar undersköterskan ofta ensam. Företrädarna bedömer att inom landstingsfinansierad verksamhet och arbete inom särskilt boende är arbetet mindre självständigt då det ofta förekommer teamarbete med andra professioner.

Kompetensområden som behöver stärkas för att öka kvalitet och säkerhet i verksamheterna

Undersköterskan arbetar inom ett komplext verksamhetsfält och det finns höga förväntningar på vilken kunskap en undersköterska ska besitta samt vilka uppgifter som anses ingå i undersköterskans roll. På frågan om vad som utmärker yrkesrollen undersköterska återgav företrädarna ett brett spektrum av kompetenser och förmågor. Det som ofta återkom, oavsett vem som svarade, var att undersköterskan bör ha

- Bedömningsförmåga
- Omvårdnads/omsorgskunskap
- Medicinsk kompetens
- Kunskap om diagnoser
- Professionellt bemötande

I kartläggningen har företrädare för verksamheterna beskrivit flera områden som brister i undersköterskans kompetens. Företrädarna är relativt samstämmiga i vilka dessa brister är och vilka kompetenser de anser behöver förbättras för att öka kvaliteten och säkerheten i verksamheterna. Utredningen vill betona att dessa kompetensområden överensstämmer väl med den uppfattning arbetsgivarna haft om vad undersköterskan bör ha för kompetens för sina arbetsuppgifter. Identifierade kompetensbrister enligt deltagarna i kartläggningen:

- Kunskap om hur man ska dokumentera

- Omvårdnads-/omsorgskunskap
- Medicinsk kompetens
- Kunskap om diagnoser
- Professionellt bemötande

Utöver dessa kompetensbrister har i princip alla som utredningen träffat påtalat att språkkunskaper hos personalen många gånger är bristfälliga. Bristande språkkunskaper uppges av 60 procent bland företrädare för kommunalt finansierade verksamheter som ett specifikt kompetensområde som behöver stärkas. Språkkunskaper är en grundförutsättning för att undersköterskan ska kunna utföra sina arbetsuppgifter med kvalitet och säkerhet. Denna kompetensbrist genomsyrar undersköterskans arbete då begränsningar i språket framkommer i kommunikation med omgivningen, vid dokumentering av arbetet och patientens/brukarens hälsotillstånd samt förmågan att läsa anteckningar och tillgodogöra sig skriftlig information. Hörförståelsen uppmärksammades också brista. Vad som bör påpekas är att gymnasieskolan kräver godkänt i svenska från grundskolan medan de som läser inom vuxenutbildningar kan antas till utbildningar utan att egentligen kunna mycket svenska.

Utredningens kartläggning har visat att det enligt verksamhetsföreträdarna finns brister i kunskap och kompetens hos yrkesgruppen. Detta riskerar att försämra kvalitet och säkerhet inom vård och omsorg. Dessa brister kan många gånger hänföras till kvaliteter på utbildningarna. Samtidigt är det arbetsgivarens ansvar att rekrytera personal med rätt kompetens.

Patientsäkerhet

Utredningen gör bedömningen att de brister i yrkesgruppens kompetens som nämnts ovan påverkar kvaliteten i verksamheterna och innebär potentiella patientsäkerhetsrisker. Undersköterskan ansvarar för flera arbetsuppgifter som uppfattas som viktiga för patientsäkerhet och företrädarna anser att undersköterskan är den yrkeskategori som oftast arbetar närmast patienten/brukaren.

Undersköterskans yrkesroll har en central betydelse för patientsäkerheten inom kommunal verksamhet. Det faktum att undersköterskor i kommunal verksamhet ofta arbetar självständigt gör att brister inom centrala områden såsom språkkunskaper, medicinsk kompetens och bedömningsförmåga leder till större patientsäkerhetsrisker inom dessa verksamheter än i t.ex. landstingsverksamhet. Även bristen på differentiering i arbetsuppgifter mellan undersköterskor och andra yrkesgrupper

påverkar patientsäkerheten negativt. Det framkommer i kartläggningen att hantering av läkemedel och fördelning av hälso- och sjukvårdsuppgifter från sjuksköterska till omvårdnadspersonal i kommunalt finansierad vård och omsorg för med sig betydande patientsäkerhetsrisker.

Utredningens uppfattning är att det på arbetsplatser där medarbetare i hög grad arbetar ensamma med patienter och brukare är nödvändigt att värna och tydliggöra kompetens och kunskap. En arbetsfördelning som inte sker utifrån kompetens kan leda till att säkerheten för patienter och brukare försämras.

Tidigare utredningar av betydelse för utredningens uppdrag
Det kan konstateras att yrkesgruppen undersköterska direkt eller indirekt har varit och är föremål för flera statliga utredningar och att problematiken runt kompetensbrist ofta varit i fokus i uppdragen. I januari 2016 överlämnade den nationella samordnaren för effektivare resursutnyttjande inom hälso- och sjukvården sina förslag i betänkandet *Effektiv vård* (SOU 2016:2). Den utredningen föreslog bland annat att Socialstyrelsen ska fastställa nationella kompetenskrav för undersköterskor. Enligt utredningen försvåras det viktiga arbetet med att effektivisera och förändra mixen mellan yrkesgrupperna av att yrkesutbildningarna till undersköterska varierar kraftigt i utformning mellan olika utbildningsgivare. Det arbetet skulle underlättas om det fanns en form av standardisering och samordning av utbildningarna.

Regeringen beslutade i juni 2015 att tillsätta en utredare med uppdraget att ta fram förslag till en nationell kvalitetsplan för äldreomsorgen. Utredningen lämnade i mars 2017 betänkandet *Läs mig! Nationell kvalitetsplan för vård och omsorg om äldre personer* (SOU 2017:21). I betänkandet gjorde utredaren bedömningen att ett legitimationskrav för undersköterskor borde införas senast 2025, samt föreslog att regeringen snarast skulle tillsätta en utredning för att ytterligare överväga utformning och genomförande av legitimation för undersköterskor samt lämna ett förslag till förändringar i berörda regelverk. Utredaren gjorde bedömningen att vården och omsorgen om äldre personer har kvalitetsbrister som är relaterade till bristande yrkeskompetens hos personalen och att utbildningar på gymnasie- och högskolenivå inte har skapat tillräcklig tillgång till yrkesutbildad personal.

Regeringen beslutade i mars 2015 att ge en särskild utredare i uppdrag att bl.a. analysera och föreslå åtgärder för att alla ungdomar

ska påbörja och fullfölja en gymnasieutbildning. Utredningen lämnade i oktober 2016 betänkandet *En gymnasieutbildning för alla – åtgärder för att alla unga ska påbörja och fullfölja en gymnasieutbildning* (SOU 2016:77). Utredningen har föreslagit att en undersköterskeexamen införs för elever som fullföljt en utbildning på vård- och omsorgsprogrammet. Enligt utredningens bedömning skulle en sådan åtgärd bl.a. innebära att utbildningen och yrkesområdet ges ökad tydlighet.

Bland de återgivna utredningarna kan noteras att flera har bedömt att statusen för yrket undersköterska skulle påverkas i positiv bemärkelse genom de förslag som lagts.

En ny utbildning och yrkesbeskrivning lägger grunden

En förutsättning för att ett yrke ska kunna regleras är att det finns tydliga yrkeskvalifikationer att knyta yrkesregleringen till. Några sådana finns för närvarande inte angivna för yrket undersköterska, men ett par tidigare utredningar – bl.a. utredningen om nationell kvalitetsplan för äldreomsorgen och den nationella samordnaren för effektivare resursutnyttjande inom hälso- och sjukvården – har lämnat förslag om hur utbildningen och kompetenskraven kan regleras nationellt. Vidare har Gymnasieutredningen föreslagit att en undersköterskeexamen införs för elever som har fullföljt en utbildning på vård- och omsorgsprogrammet, vilket bl.a. skulle innebära att utbildningen och yrkesområdet ges ökad tydlighet.

Mot den beskrivna bakgrunden fick Statens skolverk 2018 i uppdrag att föreslå justeringar i programstruktur och examensmål för vård- och omsorgsprogrammet samt ta fram förslag till de förordningsändringar som krävs med anledning av ett införande av en undersköterskeexamen inom såväl gymnasieskolan som inom kommunal vuxenutbildning. Skolverket presenterade den 20 november 2018 sina förslag. Myndigheten föreslår bl.a. en undersköterskeexamen samt en ökad reglering av vilka kurser som behöver vara godkända för en undersköterskeexamen. Förslaget innebär också att antalet programgemensamma gymnasiepoäng ökar vilket lägger grunden till en mer omfattande gemensam grundutbildning.

Utredningen har löpande samrått med Skolverket och Socialstyrelsen kring de uppdrag som myndigheterna har haft om att föreslå justeringar i vård- och omsorgsprogrammet, vilka åtgärder som krävs för att införa en undersköterskeexamen inom

såväl gymnasieskolan som inom kommunal vuxenutbildning samt framtagande av nationella kompetenskrav för yrket undersköterska. Myndigheterna har redovisat sina respektive uppdrag och utredningen ser att de förslag som lämnats kommer att bidra till att tydliggöra såväl yrkets innehåll som vilka kunskaper en person som vill arbeta som undersköterska måste inhämta för att på bästa sätt kunna utföra yrket.

Utredningens förslag

Utredningen föreslår att en skyddad yrkestitel införs för undersköterskor. Det innebär att:

- Den som har avlagt undersköterskeexamen eller har motsvarande kompetens ska efter ansökan få ett bevis om rätt att använda yrkestiteln undersköterska. Endast den som har sådant bevis får i yrkesverksamhet på hälso- och sjukvårdens område, socialtjänstens område eller enligt lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade använda yrkestiteln. Det ska inte heller vara tillåtet att på dessa områden att använda en yrkestitel som kan förväxlas med den skyddade yrkestiteln för den som saknar rätt till yrkestiteln undersköterska.

Därutöver föreslår utredningen bl.a. följande i syfte att regleringen ska kunna uppnå önskad effekt och kvalitet och säkerhet:

- Socialstyrelsen ska vara behörig myndighet för det reglerade yrket undersköterska och pröva ansökningar om bevis om rätt att använda yrkestiteln undersköterska.
- Socialstyrelsens beslut ska kunna överklagas.
- Socialstyrelsen ska också få meddela föreskrifter om vilken kompetens som ska anses motsvara en undersköterskeexamen och ge rätt att använda yrkestiteln undersköterska.
- En avgift ska få tas ut för prövning av ansökan om bevis om rätt att använda yrkestiteln undersköterska. Utredningen föreslår att avgiftsklass 2 ska användas, samma avgift som vid ansökan om bevis om rätt att kalla sig specialistsjuksköterska, i nuläget 700 kronor.
- Den som olovligen använder yrkestiteln undersköterska ska dömas till böter.
- En myndighet får i uppdrag att under en avgränsad period validera kompetens och utföra de ytterligare åtgärder som kan behövas för att underlätta för huvudmännen och för enskilda att ansöka om bevis om rätt att använda yrkestiteln undersköterska.

- För att upprätthålla en långsiktig och hållbar kompetensnivå bör Skolverket samråda med Socialstyrelsen om innehållet i utbildningen till det reglerade yrket undersköterska.

Förslagen ska träda i kraft den 1 januari 2025.

Övergångsbestämmelser ska finnas som möjliggör för flera idag verksamma att t.o.m. den 31 december 2029 ansöka om bevis om rätt att använda yrkestiteln undersköterska.

Konsekvensbedömning

Utredningen gör bedömningen att utredningens förslag kommer att medföra positiva effekter för patienter och brukare i och med att kvalitet och säkerhet i vård och omsorg förväntas öka. Detta är emellertid effekter som i hög utsträckning är beroende av hur arbetsgivare fördelar ansvar och arbetsuppgifter utifrån kunskap och kompetens. Förslagen kommer påverka huvudmännen och arbetsgivarna, framför allt i och med att de får bättre kännedom om vilken kompetens de anställda har, men också i genomförandet av förändringar i arbetsfördelning och ansvar mellan olika yrkesgrupper.

Utredningen gör bedömningen att utredningens förslag i sig medför inga direkta kostnader för landsting eller kommuner. Att införa skyddad yrkestitel för undersköterskor innebär t.ex. inte att arbetsuppgifter förbehålls yrkesgruppen, vilket hade kunnat medföra negativa konsekvenser för arbetsgivarna. De medarbetare som innan regleringen har använt titeln och som nu inte längre får göra det har fortfarande samma kunskaper som tidigare. De är fortfarande värdefulla för verksamheterna och bör även fortsättningsvis kunna arbeta i team tillsammans med utbildade undersköterskor. Utredningen anser att det inte är osannolikt att några väljer att lämna yrket om deras tjänstetitel ändras.

Utredningens förslag medför inte att valideringsinsatser omedelbart måste ske för de personer som i och med regleringen inte längre får vara anställda som undersköterskor. Om kommuner och landsting på sikt ser behov av att kompetensutveckla och validera personalen i offentligt finansierade verksamheter ska de åtgärderna inte ses som ett resultat av utredningens förslag utan av verksamheternas behov av rätt kompetens.

Kostnaden för eventuella vikarier skulle arbetsgivaren ändå behöva hantera inom ramen för den kompetensutvecklingsinsats som validering av medarbetare kan kategoriseras som. Utredningen förstår att kostnaden kan uppfattas som en följd av regleringen.

Utredningens förslag medför emellertid inga krav på undersköterskekompetens i verksamheten.

En möjlig konsekvens av regleringen är att det blir konkurrens om personer med den skyddade yrkestiteln undersköterska då dessa, beroende på i vilken takt valideringen sker, till en början är relativt få i förhållande till behovet. Utredningen konstaterar att det på kort sikt efter att regleringen trätt i kraft är oundvikligt att utbudet av undersköterskor minskar på arbetsmarknaden. Det är även rimligt att förutspå löneökningar för yrkesgruppen. Forskning på området har därtill visat att lönenivån ökar med cirka 15 procent i samband med att ett yrke regleras. Övriga administrativa kostnader som kan följa av förslagen såsom t.ex. ändring av tjänstetitel i anställningsregister, bör även omfattas inom en gängse administration givet den långa övergångsperioden.

Utredningen förslag innebär inte att kommuner och landsting får några nya uppdrag eller något nytt ansvarsområde. Utredningen menar därmed att förslagen inte medför några konsekvenser för den kommunala självstyrelsen.

Stadsledningskontorets synpunkter och förslag

Stadsledningskontoret ställer sig positiv till utredningens förslag om att införa skyddad yrkestitel för undersköterskor. Det är viktigt att synliggöra den faktiska kompetens som finns i verksamheten för att höja statusen i vårddyrket och samtidigt ta fram tydliga kompetensstegar och karriärvägar för omvårdnadspersonal. Stadsledningskontoret bedömer att förslaget kan bidra till att öka kvaliteten och säkerheten inom vård och omsorg. Förslaget är i linje med kommunfullmäktiges mål 1.4. *I Stockholm får människor i behov av stöd insatser i tid präglade av hög kvalitet, evidens och rättssäkerhet* och kommunfullmäktiges mål 1.5. *I Stockholm har äldre en tillvaro som präglas av hög kvalitet, trygghet och självbestämmande*. Stadsledningskontoret delar dock inte utredningens åsikter om att förslaget inte kommer medföra direkta kostnader för kommunen. Stadsledningskontoret gör bedömningen att förslaget kommer att ge staden ökade kostnader i form av till exempel löner, ansökningar, vikarier, utbildning och validering.

Omvårdnadsyrket är komplext och många gånger förekommer ensamarbete. Det är därför av stor vikt att ha höga krav på utbildningen för såväl vårdare som undersköterskor. Förslaget på utbildningsinnehåll som tagits fram av Skolverket är relevant förpackade i yrkesexamenskurser. De ökade kraven på kursinnehåll och det svenska språket matchar stadens behov av medarbetare som

måste kunna kommunicera med de äldre, närstående, chefer och kollegor. Medarbetare i staden ska också kunna dokumentera enligt gällande lagar och riktlinjer.

Utredningen förslår att medarbetare ska kunna få sin kompetens validerad genom Socialstyrelsen. Stadsledningskontoret är positiv till att Socialstyrelsen får ett samlat ansvar kring validering. Det kan dock vara svårt för många att validera sina kunskaper. Det bör vara möjligt för stadens medarbetare att under övergångstiden läsa in de kurser som fattas för att kunna ansöka om underskötersketiteln. Vuxenutbildningen i staden bör därför vara förberedda för detta genom till exempel snabba webbaserade utbildningsspår samt utbildning i klassrum med möjlighet till långsam takt och förstärkt stöd i svenska.

Socialstyrelsen kommer att ta ut en avgift om 700 kronor per ansökan om bevis om rätt att använda titeln undersköterska. Stadsledningskontoret bedömer att det finns en risk att medarbetare inte anser sig ha möjlighet att betala den kostnaden och därför avstår från att ansöka om titeln. Detta kan innebära att det rent formellt blir för få personer med titeln undersköterska i verksamheten. För att undvika detta är det sannolikt att arbetsgivaren blir tvungen att stå för denna kostnad för redan anställd personal. Hur många medarbetare som kommer bli aktuella för valideringsinsatser kommer till stor del att bero på vilken täthet av undersköterskor staden anser sig behöva för att säkerställa god kvalitet i verksamheterna.

Stadsledningskontoret anser att införandet av skyddad yrkestitel för undersköterska kommer att innebära ökade kostnader för staden i form av ansökningskostnader samt kostnader för validering och utbildning. I samband med de nya bestämmelserna förväntas även att tid för administration av omvårdnadspersonal att öka. Det kan finnas medarbetare som i dag har titeln undersköterska utan formell behörighet som inte kommer att nå upp till ställda krav för att få kalla sig undersköterska. Deras tjänster kommer då att behöva förhandlas om till vårdbiträde eller liknande.

Stadsledningskontoret gör bedömningen att det under de närmsta åren kommer vara brist på personer med yrkestiteln undersköterskor. Lönerna kommer förmodligen öka för de som uppnår kraven för yrkestiteln. I utredningen framgår att forskning på området har visat att lönenivån ökar med cirka 15 procent i samband med att ett yrke regleras. Ändringen kommer även att medföra ett ökat behov av vikarier då många ordinarie

undersköterskor kompetensutvecklas för att uppnå kraven för yrkestiteln.

Stadsledningskontoret anser att funktionshinderperspektivet saknas i utredningen. Utredningen beskriver varken nuläget för undersköterskor inom funktionshinderområdet eller konsekvenserna förslaget har på funktionshinderområdet.

Stadsledningskontoret föreslår att remissen anses besvarad med hänvisning till vad som sägs i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.

Magdalena Bosson
Stadsdirektör

Gillis Hammar
Biträdande stadsdirektör