

Tjänsteutlåtande

Kommunstyrelsens förvaltning

Datum 2020-11-09

Dnr KS 2020/0217-2

Till Kommunstyrelsen

Österåkers kommuns yttrande till Utbildningsdepartementet angående delbetänkandet - En annan möjlighet till särskilt stöd. Reglering av kommunala resursskolor (SOU 2020:42)

Sammanfattning

Österåkers kommun har den 1 september 2020 erbjudits att lämna synpunkter angående delbetänkandet En annan möjlighet till särskilt stöd. Reglering av kommunala resursskolor (SOU 2020:42). Svaret ska ha inkommit till Utbildningsdepartementet senast den 30 november 2020. Då ärendet berör flera nämnder, Förskole- och grundskolenämnden samt Kommunstyrelsen/Kommunstyrelsens produktionsutskott, ska Kommunstyrelsen enligt gällande reglemente avge det slutliga yttrandet.

Beslutsförslag

Kommunstyrelsen beslutar

Som yttrande till Utbildningsdepartementet angående delbetänkandet En annan möjlighet till särskilt stöd. Reglering av kommunala resursskolor (SOU 2020:42), överlämna förvaltningens tjänstutlåtande, daterat 2020-11-05.

Bakgrund

Regeringen beslutade den 20 juli 2017 att ge en särskild utredare i uppdrag att kartlägga och analysera skolornas stöd- och elevhälsoarbete och lämna förslag i syfte att skapa bättre förutsättningar för elever att nå kunskapskraven. Utredningen antog namnet *Utredningen om elevers möjligheter att nå kunskapskraven (U 2017:7)*. Under hand har regeringen lämnat ett antal tilläggsdirektiv till utredningen och successivt förlängt utredningstiden till den 28 februari 2021.

Det föreliggande delbetänkandet fokuserar på kartläggning av särskild undervisningsgrupp och resursskolor samt på en översyn av lagstiftningen för att undanröja eventuella hinder för dessa undervisningsformer. I delbetänkandet föreslås också att reglerna om undantag från krav på legitimation och behörighet i grundsärskolan, gymnasiesärskolan och särskild utbildning för vuxna ska förlängas.

Förvaltningens slutsatser

I delbetänkandet konstateras att placering i en resursskola dels är en inskränkande åtgärd för eleven och dels riskerar att bli permanent, även om elevens behov skulle förändras. För att motverka inlåsningseffekter och säkerställa att en placering bara är aktuell utifrån ett dokumenterat behov hos eleven, föreslår utredningen en reglering av kommunala resursskolor.

Det finns ur såväl ett rättssäkerhets- som kvalitetsperspektiv ett angeläget behov av statlig reglering avseende antagning, uppföljning, ledning och kvalitetsuppföljning av resursskolor. Elever och

Tjänsteutlåtande

vårdnadshavare bör ha samma rättssäkerhet och rätt till god kvalitet i undervisningen oavsett om verksamheten drivs i kommunal eller fristående regi. En reglering av kommunala resursskolor bör därför även gälla fristående verksamhet av motsvarande slag.

I delbetänkandet problematiseras även finansiering av fristående resursskolor. Det konstateras att individuellt bedömda tilläggsbelopp inte är tillämpliga för finansiering av resursskolor som enbart har elever i behov av särskilt stöd och därför inte har samma möjlighet som andra skolor att omfördela resurser. Trots ett antal statliga utredningar exempelvis skolkostnadsutredningen (U2014:14) har inga konkreta förslag på alternativa finansieringsmodeller lagts fram. Konsekvensen är att många kommuner hittar egna lösningar för resursskolor, vilket försvårar en likvärdig, ekonomiskt hållbar och långsiktig finansiering av dessa verksamheter. Förslaget att utreda finansieringssystemet som helhet är därför välkommet.

Bilagor

1. Remiss Yttrande angående delbetänkande- En annan möjlighet till särskilt stöd. Reglering av kommunala resursskolor (SOU 2020:42)
2. Utbildningsförvaltningens yttrande över delbetänkande- En annan möjlighet till särskilt stöd. Reglering av kommunala resursskolor (SOU 2020:42), daterat 2020-10-19.
3. Protokollsutdrag Förskole- och grundskolenämnden 2020-11-17.

Staffan Erlandsson
Kommundirektör

Peter Freme
Kanslichef

Sara Salminen
Nämndsekreterare