



Länsstyrelsen
Gävleborg

Enheten för samhällsplanering
Maria Andersson
Tel: 010-2251238
Maria.t.andersson@lansstyrelsen.se

YTTRANDE

2020-11-09

1 (3)

Dnr 6302-2020

Remiss Genomförande av MKB-direktivet i plan- och bygglagen (DS 2020:19)

Fi2020/03324/SPN

Länsstyrelsens synpunkter

Allmänt

Förslagen i promemorian motiveras av att EU har framfört synpunkter på hur Sverige har genomfört MKB-direktivet. Förslagen syftar till att säkerställa att de delar i direktivet som genomförs i plan- och bygglagen är tydliga och förenliga med direktivet och en stor del av promemorian behandlar olika ändringar av mer formell art såsom administrativa förfaranden, vilka uppgifter som ska begäras in under processerna, vad som ska kungöras och när så ska ske. Förslagen är i allt väsentligt förtydliganden i redan gällande bestämmelser. Länsstyrelsen har i den delen inget att erinra mot förslagen i sak.

Nedan redovisas de områden där Länsstyrelsen, utifrån förslagen i promemorian, ser behov av förtydliganden och/eller andra åtgärder.

Överväganden

Förslag som avser lov och förhandsbesked

Det är rimligt att ha en huvudregel som anger att de projekt som medför en betydande miljöpåverkan och därför kräver en miljökonsekvensbeskrivning också omfattas av krav på detaljplaneläggning. Länsstyrelsen bedömer att de undantag från detaljplanekravet och som då ska hanteras i bygglov och förhandsbesked ska vara väl avvägda.

Länsstyrelsen bedömer att undantagen från huvudregeln kommer att beröra ett fåtal lovärenden per år samtidigt som möjligheten finns att förlänga handläggningstiden om behov finns. Dock kommer dessa ärenden påverka handläggningstider samt resursåtgång hos kommunerna. Merarbete inom handläggningen av bygglov och förhandsbesked som förslaget innebär utgörs främst av utredningar och

motiveringar varför eller varför inte åtgärden (om det handlar om ett MKB-projekt) har negativa miljöeffekter, utredningar om vilka ytterligare underlag som sökanden ska tillhandahålla samt ökade krav på kungörelser.

Förslag som avser detaljplaner

Förslagen innebär en ökad formalisering av samrådsförfarandena. Det är idag inte närmare reglerat hur avgränsningssamrådet ska genomföras utan det skiljer sig mellan länsstyrelser och de olika kommunerna. Det kan dock vara en fördel att synpunkter från undersökningssamrådet redovisas eftersom dessa liksom övriga synpunkter från kommande samråd syftar till att få ett så bra underlag som möjligt samtidigt som det även ger möjlighet till insyn och påverkan på själva miljöbedömningen. Samtidigt är det viktigt att i så stor utsträckning som möjligt bibehålla den relativt lösa regleringen som undersökningssamrådet har idag. En högre grad av formella yttranden kan tänkas inverka negativt på informationsutbytet mellan en länsstyrelse och kommun.

En miljökonsekvensbeskrivning ska göras utifrån vad som är relevant i ett första processtadium för en kommande markanvändning. I förslaget beskrivs att det kan vara svårt att i lov- eller detaljplaneskede få en överblick över de konsekvenserna för miljön ett genomförande av en detaljplan kan tänkas ha. Detta gäller framförallt generella detaljplaner i de mer efterfrågestyrda detaljplanerna bedöms det vara enklare. Det går inte med säkerhet förutse vilken slags industri som kommer att etableras inom ett mer allmänt planerat industriområde. Det framgår dock inte om kommunen ska hantera frågan som om alla typer av industrier kan komma att etableras inom området. Det finns risk för att utredningsbehovet blir större än nyttan. Samtidigt finns det ett flertal typer av industrier som faller under anmälnings- och tillståndsplikt. Länsstyrelsen anser att förslaget är otydligt på denna punkt och därför behöver förtydligas.

Övrigt

I promemorian föreslås att begreppet småbåtshamn ändras till hamnar för fritidsbåtar för att förtydliga vad som avses. Det är lämpligt att i samband med förtydligandet av begreppet också definiera vad som avses med hamn för fritidsbåtar eftersom det i dagsläget saknas en sådan definition.

Miljöbedömningar är en komplex fråga i alla sammanhang och tillämpningen skiljer sig därför mellan olika kommuner men även mellan länsstyrelser. För att få ett bra genomförande av EU:s MKB-direktiv i PBL krävs inte bara förtydligande författningsförändringar i PBL utan det är också viktigt att förbättra stöd och vägledning om hur miljöbedömningar ska hanteras på det sätt som avses.

I promemorian föreslås att undantag från detaljplanekravet får tillämpas i vissa fall. Länsstyrelsen ser därför positivt på promemorians förslag om att undantagsregeln

inte är tillämplig inom skyddade områden där särskilda bestämmelser gäller däribland områden som finns upptagna på världsarvslistan.

Ärendets handläggning

Beslut i detta ärende har fattats av länsråd Veronica Lauritzsen efter föredragning av Maria Andersson. I handläggningen har handläggare från enheterna för samhällsplanering och kulturmiljö deltagit. I den slutliga handläggningen deltog Patrik Havermann avdelningschef för avdelning samhälle och Robert Ahlberg, enhetschef samhällsplanering.

Denna handling är godkänd i Länsstyrelsens elektroniska system och har därför ingen namnunderskrift.

Så här hanterar vi dina personuppgifter

Du hittar information om hur länsstyrelsen behandlar personuppgifter på www.lansstyrelsen.se/dataskydd.