



Statsrådsberedningen  
Kansliet för samordning av EU-frågor

## Allmänna rådets möte den 10 december 2019

### Kommitterad dagordning

1. Godkännande av dagordningen
2. (Ev.) A-punkter

### Lagstiftande verksamhet

#### 3. EU:s fleråriga budgetram (MFF) 2021-2027

*Diskussionspunkt*

##### Förslagets innehåll

Det finska ordförandeskapet har presenterat en reviderad och siffersatt förhandlingsbox inför de fortsatta förhandlingarna om EU:s fleråriga budgetram. Förslaget innebär en sammantagen utgiftsvolym om 1,07% % av EU 27:s BNI (exklusive instrument utanför ramen), vissa ökning av jordbruksstödet i jämförelse med kommissionens förslag, samt vissa neddragningar av sammanhållningspolitiken och övriga områden såsom forskning, migration, utrikespolitik m.m. i förhållande till kommissionens förslag. Förhandlingsboxen innehåller vidare kommissionens förslag om att anta en förordning för att skydda budgeten i händelse av brister i rättsstatens principer. Ett nytt eget medel i form av en avgiftskomponent baserad på icke återvunna plastförpackningar föreslås införas, liksom att en andel av

intäkterna från systemet för handel med utsläppsrätter (ETS) ska utgöra ett nytt eget medel. Korrektionerna är inte siffersatta.

### **Förslag till svensk ståndpunkt**

Den med riksdagen överenskomna ståndpunkten ligger fast. Regeringen noterar att förslaget från det finska ordförandeskapet innebär en lägre utgiftsnivå än den kommissionen föreslagit. På grundval av de svenska ståndpunkterna kan regeringen inte acceptera den föreslagna förhandlingsboxen. Den föreslagna nivån är för hög och substantiella korrektioner kommer vara nödvändiga för att hålla nere den svenska avgiften och åstadkomma en rättvis bördefördelning. Regeringen beklagar att den gemensamma jordbrukspolitiken föreslås få ytterligare tilldelning i jämförelse med kommissionens förslag. För att hålla nere nivån och samtidigt möjliggöra en modern budgetram som bättre bidrar till att möta framtida utmaningar skulle framförallt den gemensamma jordbrukspolitiken och sammanhållningspolitiken behöva minska väsentligt. Regeringen välkomnar att de centrala principerna i den föreslagna förordningen för att skydda budgeten vid brister i rättsstatens principer återfinns i förhandlingsdokumentet. Regeringen välkomnar även att andelen som ska gå till klimatåtgärder, minst 25%, nu utgör en miniminivå.

#### Med riksdagen avstämda övergripande svenska ståndpunkter:

Sveriges målsättningar inför förhandlingarna om nästa fleråriga budgetram (MFF) är:

1. När Storbritanniens bidrag försvinner behöver budgeten minska med lika mycket. Regeringen vill därför sätta ett utgiftstak som inte överstiger 1 % av EU:s BNI.
2. Den svenska avgiften ska även hållas nere. Regeringen ska söka säkerställa att Sveriges totala avgift, räknat som andel av BNI, motsvarar dagens. Det vill regeringen främst göra genom att minska storleken på budgeten.
3. Regeringen vill se en modern budget med omprioriteringar till fördel för gemensamma åtgärder som säkerhet, migration, konkurrenskraft, forskning, miljö och klimatomställning. Detta ska ske genom minskade anslag för jordbruksstöd och strukturfonder

4. Det ska även kosta att inte ta ansvar. Länder som inte tar sitt ansvar i migrationspolitiken eller inte respekterar gemensamma värden ska inte kunna få tillgång till stöd från EU på samma sätt som idag.

5. Regeringen vill se en mer effektiv kontroll av hur EU-medel används. Med en minskad budget blir det ännu viktigare att pengarna används på rätt sätt.

6. Dagens system för egna medel fungerar väl.

### **Datum för tidigare behandling i riksdagen**

Frågan har behandlats i EUN den 15 november 2019, 11 oktober 2019, 12 september 2019, 12 juli 2019, 14 juni 2019, 17 maj 2019, 5 april 2019, 15 mars 2019, 15 februari 2019, 7 januari 2019, 7 december 2018, 9 november 2018, 12 oktober 2018, 14 september 2018, 19 juni 2018, 20 juni 2018 och den 9 maj 2018.

### **Icke lagstiftande verksamhet**

#### **4. Förberedelser inför Europeiska rådet den 12-13 december 2019 - utkast till slutsatser**

##### *Diskussionspunkt*

##### **Förslagets innehåll**

Ett första utkast till slutsatser inför Europeiska rådets (ER) möte den 12-13 december kommer att diskuteras vid Allmänna rådets möte. Utkastet har ännu inte delgivits medlemsstaterna.

Den första punkten på dagordningen rör klimatförändringar. Frågan har behandlats av ER vid tidigare tillfällen och avsikten är att ER ska avsluta sin vägledning för antagande av en långsiktig klimatstrategi för EU. Den andra punkten på dagordningen rör EU:s fleråriga budgetram, MFF. Diskussionen väntas denna gång basera sig på en reviderad och siffersatt s.k. förhandlingsbox från det finska ordförandeskapet. ER väntas också behandla övriga frågor, bl.a. på det utrikespolitiska området.

### **Förslag till svensk ståndpunkt**

Det är angeläget att EU kan anta en ambitiös långsiktig klimatstrategi och att denna kan kommuniceras till FN så tidigt som möjligt under 2020. Sverige ska vara pådrivande för att EU ska anta en målsättning om klimatneutralitet senast år 2050. I frågan om MFF är det välkommet att ER nu tar ännu ett steg i förhandlingen. Den av riksdagen antagna ståndpunkten ligger fast.

### **Datum för tidigare behandling i riksdagen**

En kommenterad dagordning till det aktuella mötet i ER delgavs nämnden inför samrådet den 15 november inför Allmänna rådets möte den 19 november.

## **5. Uppföljning av Europeiska rådet**

### *Informationspunkt*

#### **Förslagets innehåll**

Allmänna rådet ska enligt fördraget säkerställa samstämmigheten i de olika rådskonstellationernas arbete. Det ska också, tillsammans med Europeiska rådets ordförande och kommissionen, förbereda och säkerställa uppföljning av Europeiska rådets möten. I enlighet med detta arbetssätt ska Allmänna rådet nu följa upp föregående möte inom Europeiska rådet.

### **Förslag till svensk ståndpunkt**

Den mer systematiska processen för uppföljning av Europeiska rådets slutsatser är en bra metod för att följa upp de beslut som tidigare fattats. Regeringen välkomnar därför att uppföljningen sker.

## **6. Europeiska terminen 2020 - färdplanen**

### *Diskussionspunkt*

#### **Förslagets innehåll**

Det nuvarande finska och inkommande kroatiska ordförandeskapet förväntas presentera en planeringsöversikt (färdplan) för den europeiska terminen 2020.

Den europeiska terminen är det ramverk inom EU som syftar till att öka samstämmigheten i rapporteringen och granskningen av medlemsstaternas åtgärder inom ramen för EU:s tillväxt- och sysselsättningsstrategi (Europa 2020), stabilitets- och tillväxtpakten samt förfarandet för övervakning av makroekonomiska obalanser.

### **Förslag till svenska ståndpunkt**

Regeringen välkomnar presentationen av färdplanen för 2020 års europeiska termin.

EU har en viktig roll i att bidra till att skapa hållbar tillväxt samt fler och rättvisa jobb på en arbetsmarknad i snabb omställning. Det terminsförfarande som nu inleds blir det sista inom ramen för Europa 2020, EU:s övergripande strategi för jobb och tillväxt. Med anledning av detta vill regeringen understryka vikten av att EU påbörjar arbetet med att ta fram ett nytt ambitiöst ramverk för hållbar sysselsättning och ekonomisk tillväxt som kommer alla medborgare, såväl kvinnor som män, till del, med en stark social dimension och som bidrar till uppfyllelsen av Agenda 2030 och Parisavtalet. En sådan strategi bör vara samstämmig med befintliga EU-instrument och genomsyras av ett jämställdhetsperspektiv. Uppföljningen av strategin bör fokusera på mål snarare än metod. Fördragets fördelning av befogenheter och medlemsstaternas nationella arbetsmarknadsmodeller ska respekteras.

## **7. Kommissionens arbetsprogram 2020**

### *Diskussionspunkt*

#### **Förslagets innehåll**

Kommissionen presenterar årligen ett arbetsprogram som anger politiska prioriteringar samt initiativ (bla. meddelanden, direktiv och förordningar)

som kommissionen avser att presentera under det kommande året. Den nya kommissionen väntas presentera sitt första arbetsprogram i början av 2020.

Genom det interinstitutionella avtalet för bättre lagstiftning har rådet och Europaparlamentet fått en möjlighet till insyn kring kommissionens framtagande av arbetsprogram. Rådets bidrag till det kommande arbetsprogrammet sker genom en diskussion i Allmänna rådet.

Inför den nya lagstiftningsperioden har regeringen under våren 2019 tagit fram en ståndpunkt med svenska prioriteringar för den strategiska agendan för 2019-2024. Ståndpunkten har förankrats med riksdagen inför Europeiska rådets möte informella möte i Sibiu i maj och ordinarie möte juni i 2019. Den strategiska agendan antogs vid Europeiska rådet i juni 2019. Den nya kommissionsordföranden Ursula von der Leyens politiska riktlinjer speglar den Strategiska agendan. Kommissionens kommande arbetsprogram avser att bidra till genomförandet av agendans prioriteringar.

Regeringen arbetar nu fortsatt för att få genomslag för avstämnda ståndpunkter. Nya förslag från kommissionen kommer att behandlas i respektive rådskonstellation när det blir aktuellt. När respektive förslag presenteras kan regeringen få anledning att återkomma till riksdagen.

Regeringens prioriteringar inför lagstiftningsperioden 2019–2024 bygger på att EU ska vara demokratiskt, välfungerande och handlingskraftigt, ledande i klimatomställningen, konkurrenskraftigt för hållbar tillväxt och ge fler och bättre jobb, vara rättsäker, human och hållbar migrationspolitik samt ge säkerhet i en trygg värld.

Statsministern har även den 13 november 2019 presenterat en EU-deklaration i kammaren.

Därutöver har regeringen sedan tidigare förankrat med Arbetsmarknadsutskottet att Sverige ska fortsätta leda arbetet för en tryggare arbetsmarknad och vill att EU inför en nollvision för dödsolyckor i arbetet. Regeringen välkomnar att nya kommissionen avser att presentera en ny lagstiftning som förbjuder cancerframkallande ämnen i arbetslivet och en jämställdhetsstrategi. Regeringen har även den 3 december förankrat med Arbetsmarknadsutskottet att mot bakgrund av de sociala målsättningarna i fördraget, anser regeringen att EU har en viktig roll i att bidra till att öka sysselsättningen och förbättra den sociala utvecklingen. Att möta de sociala

utmaningarna är viktigt för hela EU:s sammanhållning och för den inre marknaden. Den svenska arbetsmarknadsmodellen ska värnas. Regeringen anser att ett aktivt agerande krävs för att det av kommissionen aviserade initiativet om minimilön inte ska vara rättsligt bindande, direktiv inbegripet. Regeringen anser att EU inte har befogenheter att fastställa lönenivåer i medlemsstaterna. Det aviserade initiativet måste respektera nationella system och arbetsmarknadens parter autonomi. Detta innebär bland annat att initiativet inte får leda till krav på att medlemsstaterna inför allmängiltigförklarade kollektivavtal eller lagstadgad minimilön. Möjliga arbetstagarbegrepp bör ta sin utgångspunkt i nationell rätt.

### **Förslag till svensk ståndpunkt**

Regeringen anser att det är viktigt att prioriteringarna i den strategiska agendan genomförs. Kommissionen bör genomföra arbetsprogrammet genom välgrundade konsekvensanalyser och jämställdhetsperspektivet ska genomsyra arbetet. Kommissionen bör fortsatt ta sin roll som fördragets väktare på allvar, inte minst i arbetet med att stärka respekten för rättsstatens principer i EU.

### **Datum för tidigare behandling i riksdagen**

Utrikesutskottet informeras i frågan den 5 december 2019.

## **8. Unionens värden i Ungern / Art. 7(1) FEU motiverat förslag - hearing**

### *Diskussionspunkt*

### **Förslagets innehåll**

Den 12 september 2018 röstade Europaparlamentet för ett motiverat förslag till rådet att aktivera artikel 7(1) mot Ungern. Europaparlamentet menar att det finns en klar risk att Ungern åsidosätter EU:s grundläggande värden. Rådets inledande utfrågning mot Ungern hölls i september. Rådets utfrågning mot Ungern den 10 december kommer att begränsas till att omfatta följande tre områden: 1) domstolars oberoende och andra

institutioners oberoende och domares rättigheter; 2) yttrandefrihet samt 3) akademisk frihet.

### **Förslag till svensk ståndpunkt**

Regeringen ser med oro på utvecklingen i Ungern på dessa tre områden och välkomnar en utfrågning inom ramen för artikel 7 förfarandet. Respekten för EU:s värden är en förutsättning för ett fungerande samarbete inom unionen och för det ömsesidiga förtroendet för varandras rättssystem. Samtliga medlemsstater måste leva upp till principer för mänskliga rättigheter, demokrati och rättsstatens principer för att med trovärdighet kunna agera för dessa i andra delar av världen. EU:s grundläggande värden är inte förhandlingsbara.

### **Datum för tidigare behandling i riksdagen**

Frågan om unionens värden i Ungern behandlades senast i EU-nämnden den 13 september inför utfrågningen av Ungern i Allmänna rådet den 16 september.

## **9. Rättsstatens principer i Polen / Art. 7(1) motiverat förslag**

### *Informationspunkt*

### **Förslagets innehåll**

Kommissionen valde att aktivera artikel 7(1) i EU-fördraget gentemot Polen genom ett motiverat förslag den 20 december 2017. I det motiverade förslaget redogör kommissionen för sina farhågor avseende rättsstatens principer i Polen. Hittills har tre utfrågningar hållits i rådet med Polen, den senaste i december förra året. Vid kommande rådsmöte förväntas kommissionen informera om den senaste utvecklingen på rättsstatsområdet i Polen.

### **Datum för tidigare behandling i riksdagen**

Frågan om unionens värden i Polen behandlades senast i EU-nämnden den 12 juli inför Allmänna rådet den 15 juli (lägesuppdatering).



## 10. Övriga frågor

-