



Enheten för EU:s inre marknad

YTTRANDE

2019-12-02 Dnr 2019/01295-2

Infrastrukturdepartementet
103 33 Stockholm

Yttrande över promemorian: Genomförande av direktivet om inrättande av en kodex för elektronisk kommunikation

(Ert dnr: I2019/02319/D)

Sammanfattning

Enligt Kommerskollegiums bedömning kan det inte uteslutas att lagen om elektronisk kommunikation omfattas av anmälningsplikten enligt EU-direktiv 2015/1535. I tveksamma fall rekommenderar kollegiet att en anmälan görs.

Kommerskollegiums uppdrag

Kommerskollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och EU:s handelspolitik. Kollegiets uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberalisering av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

Övergripande kommentarer

I den remitterade promemorian föreslås en ny lag som ska ersätta den nuvarande lagen om elektronisk kommunikation. Den nya lagen ska införliva EU:s direktiv (2018/1972) om inrättande av en kodex för elektronisk kommunikation. Det övergripande syftet med lagen kan sägas vara att enskilda och myndigheter ska få tillgång till säkra, tillförlitliga och kostnadseffektiva elektroniska kommunikationstjänster.

Promemorian innehåller också, bland annat, förslag till reglering av den myndighetstillsyn som aktualiseras.

Kommerskollegium hade önskat ett särskilt avsnitt i utredningen som samlat behandlar förslagets förenlighet med EU-rätten. Utan att kollegiet ifrågasätter förenligheten med EU-rätten i sak, så hade ett sådant avsnitt kunnat innehålla en närmare beskrivning av i vilken utsträckning betänkandet förordar nationella lösningar i förhållande till EU-direktivet, samt i vilken utsträckning direktivet tillåter sådana nationella lösningar. Nationella särlösningar ska också motiveras EU-rättsligt. De ska vara motiverade av ett tvingande allmänintresse och inte gå längre än vad som är nödvändigt för att uppnå detta intresse. Mer information om hur denna bedömning lämpligen bör göras finns i Tillväxtverkets handledning för konsekvensutredningar.¹

Promemorian diskuterar inte heller eventuell anmälningsplikt enligt EU:s tjänstedirektiv samt direktiv 2015/1535 i betänkandet. Kollegiet vill i detta sammanhang uppmärksamma om att det i direktivet (EU) 2018/1972 troligen förekommer felaktiga hänvisningar till direktiv (EU) 2015/1535.² Kommerskollegium bedömer det som sannolikt att hänvisningarna var tänkta att avse artikel 10 i förordningen (EU) 1025/2012 om standardisering, vilken reglerar begäran om standardisering riktade till europeiska standardiseringsorganisationer.³

Anmälan av tekniska föreskrifter

Enligt 20 § 6 p. i förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet ska Regeringskansliet anmäla förslag till författningar i enlighet med de procedurer som följer av Sveriges EU-medlemskap eller av andra internationella överenskommelser, bland annat enligt proceduren i EU-direktiv 2015/1535 (anmälningsdirektivet för tekniska föreskrifter).⁴

Tekniska föreskrifter enligt anmälningsdirektivet är bl.a. krav på varors egenskaper eller provning, begränsningar av varuanvändning, bestämmelser om återvinning av varor samt vissa förbudsbestämmelser.⁵ Tekniska föreskrifter kan även vara regler för etablering av en s.k. informationssamhällets tjänst eller leverans av e-tjänster.⁶ Tekniska

¹ <https://tillvaxtverket.se/amnesomraden/forenkling/handledning-for-konsekvensutredning/rattsliga-forutsattningar/eu-ratt-och-annan-internationell-ratt.html>.

² Se exempelvis direktiv (EU) 2018/1972 skäl 93 och artikel 39.

³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1025/2012 av den 25 oktober 2012 om europeisk standardisering.

⁴ Andra procedurer är de i enlighet med tjänstedirektivet (2006/123/EG) samt Världshandelsorganisationens (WTO) TBT-avtal (Agreement on Technical Barriers to Trade).

⁵ Anmälningsdirektivet artikel 1.1(d och f).

⁶ Anmälningsdirektivet artikel 1.1(b och e).

föreskrifter som genomför EU-lagstiftning behöver inte anmälas,⁷ med undantag för om EU-lagstiftningen ger medlemsländerna utrymme för olika nationella lösningar och medlemsstaten väljer att utnyttja detta utrymme.⁸

I promemorian föreslås en ny lag som ska ersätta den nuvarande lagen om elektronisk kommunikation. Detta görs i syfte att genomföra EU-direktiv 2018/1972. I förslaget till lag om elektronisk kommunikation bedömer Kommerskollegium att det kan finnas bestämmelser som utgör reglering av en informationssamhällets tjänst som kommer att omfattas av anmälningsplikt enligt direktiv (EU) 2015/1535.

Som Kommerskollegium förstår förslaget, så är inte samtliga bestämmelser att betrakta som ett strikt genomförande av den EU-rättsliga regleringen, utan bestämmelser som faller inom ramen för den nationella regleringskompetensen tycks förekomma.⁹ Mot bakgrund av detta kan inte Kommerskollegium utesluta att lagen om elektronisk kommunikation kan omfattas av anmälningsplikten enligt direktiv (EU) 2015/1535.

Kommerskollegium vill också uppmärksamma om att bestämmelser i sekundärlagstiftning, exempelvis e-handelsdirektivet¹⁰, inte kan undanta anmälningsplikt enligt direktiv (EU) 2015/1535. Däremot är det möjligt att inom ramen för anmälningsproceduren i direktiv (EU) 2015/1535 anmäla ett förslag i flera anmälningsförfaranden genom ett så kallat one-stop-shop-förfarande.

Kommerskollegium rekommenderar därför en ytterligare analys av förslaget och bestämmelser som eventuellt kan anses vara anmälningspliktiga. Kommerskollegium vill också betona att om anmälningspliktiga tekniska föreskrifterna inte anmäls, så förlorar de sin rättsverkan och får inte tillämpas mot enskilda.¹¹ I tveksamma fall rekommenderar kollegiet därför alltid att en anmälan görs. Kommerskollegium bistår gärna vid frågor om anmälningsdirektivet.

⁷ Direktiv (EU) 2015/1535, artikel 7.1.

⁸ EU-domstolens dom i mål C-443/98, Unilever (2000) p. 29.

⁹ Promemoria: Genomförande av direktivet om inrättandet av en kodex för elektronisk kommunikation, s.107.

¹⁰ Promemoria: Genomförande av direktivet om inrättandet av en kodex för elektronisk kommunikation, Se resonemang på s. 119.

¹¹ Mål C-95/14, UNIC (2015) p. 29.

Ärendet har avgjorts av enhetschefen Agnès Courades Allebeck i närvaro av utredarna Mattias Karlson Jernbäcker, Felinda Wennerberg och Kristina Loboda samt ämnesrådet Ralph Eliasson, föredragande.

Agnès Courades Allebeck

Ralph Eliasson