

Funktionen för ledningsstöd
Peter Forsström
Direkt 010-2250432
Peter.Forsstrom@lansstyrelsen.se

Regeringskansliet
c/o Infrastrukturdepartementet

103 33 STOCKHOLM

Remiss om begäran om yttrande över remiss gällande Genomförande av direktivet om inrättande av en kodex för elektronisk kommunikation

Er beteckning: diarienummer I2019/02319/D

Sammanfattning

Länsstyrelsen i Dalarnas län välkomnar lagen och vill särskilt tillstyrka:

Det stärkta konsumentskyddet som lagen medför.

Att Post- och telestyrelsen åläggs utföra en årlig geografisk kartläggning för utbredning av elektronisk kommunikation och att de ska fortsätta publicera verktyget Bredbandskartan.

Att det även fortsättningsvis ska vara möjligt att avslå möjligheten att montera trådlösa accesspunkter på vissa anläggningar, byggnader eller föremål med hänvisning till risk för skada för allmän säkerhet, totalförsvaret eller Sveriges säkerhet i övrigt. Samt att det även fortsättningsvis kan vara bygglovspliktigt med montering av trådlösa accesspunkter på byggnader av historisk, kulturhistorisk, miljömässig eller konstnärlig vikt.

5 Ny lag om elektronisk kommunikation

Länsstyrelsen i Dalarnas län (hädanefter länsstyrelsen) delar uppfattningen att de omfattande redaktionella och språkliga förändringarna i den nya lagen om elektronisk kommunikation innebär att det är lättare att introducera en ny lag än att uppdatera den äldre. Länsstyrelsen lämnar inga synpunkter på redaktionella ändringar.

13 Trådlösa lokala nätverk

Enligt 9 kap. 8 § första stycket i PBL får en kommun i detaljplan eller områdesbestämmelser införa bygglovsplikt för att underhålla eller ändra ett byggnadsverk eller bebyggelseområde som är särskilt värdefullt från historisk,

kulturhistorisk, miljömässig eller konstnärlig synpunkt vilket är viktigt för arvet till kommande generationer. Ur tillträdessynpunkt är det viktigt att det även fortsättningsvis ska vara möjligt att avslå möjligheten att montera trådlösa accesspunkter på vissa anläggningar, byggnader eller föremål med hänvisning till risk för skada för allmän säkerhet, totalförsvaret eller Sveriges säkerhet i övrigt.

16 Samhällsomfattande tjänster

Länsstyrelsen tillstyrker vikten av att underlätta utbyggnad och minska kostnaderna för utbyggnad av snabbt bredband. Särskilt införandet av särskilda bestämmelser om samhällsomfattande tjänster i områden där bredband inte kan byggas ut marknadsmässigt, exempelvis i glesbefolkade och avlägsna områden. Länsstyrelsen instämmer i att tillsynsmyndigheten kan besluta om skyldighet att tillhandahålla samhällsomfattande tjänster för att tillgodose varje begäran från slutanvändare till ett överkomligt pris. Den som tillhandahåller sådana tjänster måste i god tid underrätta tillsynsmyndigheten om den avser fransäga sig sitt ansvar att tillhandahålla tjänsten.

17 Slutanvändares rättigheter

Kodexen breddar definitionen av elektronisk kommunikation vilket innebär att lagen utöver telefonsamtal och sms även innefattar webbaserade tjänster som exempelvis Skype. Vissa regler kommer även gälla appar vars huvudsakliga inriktning inte är kommunikation men där det finns en inbyggd chattfunktion. Den uppdaterade lagen om elektronisk kommunikation förstärker i sin tur slutanvändarnas rättigheter och ger ett utökat konsumentskydd. Bland annat måste det tydliggöras sektorsspecifik information om tjänstens minimikvalité, pris, löptid och villkor för förlängning eller uppsägning av avtalet. Informationen ska vara lättöverskådlig. Det fastläs även att slutanvändare med funktionsnedsättning har rätt till samma tillgång till avtalsinformation som övriga. Detta åläggs den som tillhandahåller tjänsten, exempelvis mobiloperatörerna, och inte konsumenten.

Samtidigt får Post- och telestyrelsen (PTS) även fortsättningsvis medel för att upphandla tjänster som underlättar tillgången till kommunikation, utbildning och media för personer med funktionsnedsättning. Kombinationen av säkerställd tillgång till tjänster och stärkt konsumentskydd bör underlätta möjligheten och viljan att nyttja denna typ av tjänster vilket är positivt ur aspekterna tillgänglighet och social hållbarhet. Länsstyrelsen tillstyrker det starka konsumentskyddet som lagen medför.

Den som tillhandahåller ett allmänt elektroniskt kommunikationsnät eller en allmänt tillgänglig elektronisk kommunikationstjänst ska vidta tekniska och organisatoriska åtgärder för att hantera risker som hotar säkerheten i nät och tjänster och rapportera säkerhetsincidenter. Den nya lagen stärker robustheten vid kriser och samhällsstörningar. Det blir också möjligt att sända ut offentliga varningar via larmnumret 112 vilket gör EU-medborgare bättre skyddade i nödsituationer.

22 Handlägningsavgifter och årliga avgifter

I EU-direktivet och den nya lagen om elektronisk kommunikation finns bestämmelser om administrativa avgifter som ska täcka administrativa kostnader för förvaltning, kontroll, tillsyn och andra kostnader relaterat till att tillhandahålla elektroniska kommunikationsnät och kommunikationstjänster. Det föreslås att företag med en omsättning under 30 miljoner kronor undantas från årliga avgifter vilket Länsstyrelsen bedömer som positivt då mindre företag har lättare att hävda sig om deras omkostnader inte tyngs av avgifter till myndigheter. Det innebär även en administrativ förenkling för företagen. I dagsläget motsvarar dessa företag endast cirka fyra procent av det totala avgiftsuttaget varpå förändringen inte bedöms snedvrída konkurrensen gentemot andra företag.

24 Myndighetsfrågor

Länsstyrelsen tillstyrker att PTS åläggs att utföra en årlig geografisk kartläggning för utbredning av elektronisk kommunikation och att de ska fortsätta publicera verktyget Bredbandskartan. Bredbandskartan är ett mycket användbart verktyg för att snabbt få en bild av utbyggnaden av bredband. Den geografiska kartläggningen ska inkludera en prognos. En prognos skulle underlätta för planering av i vilka områden som inte kommer att byggas kommersiellt inom den närmaste tiden. Därmed har PTS möjlighet att uppmana aktörer att ge sig tillkänna om de har för avsikt att bygga i aktuella områden. Sannolikheten bör därmed öka att utbyggnad kommer att genomföras om de redan vid projektets början kalkylerat med konkurrensen från andra nät. Länsstyrelsen anser att Bredbandskoordinatorerna på regionerna har en fortsatt viktig uppgift att samordna den marknadsmässiga utbyggnaden utifrån regionala behov och förutsättningar.

28 Konsekvenser

Den nya lagen om elektronisk kommunikation medger även fortsättningsvis att tillstånd kan nekas med hänvisning till brist på utrymme i fysisk infrastruktur, personlig säkerhet och folkhälsa. Länsstyrelsen ställer sig särskilt positiv till att det även fortsättningsvis ges tydligt stöd för att ta hänsyn till olika slag av säkerhetsintressen vid tillämpningen av lagen vilket ligger väl i linje med den återupptagna totalförvarsplaneringen. För montering av trådlösa accesspunkter med kort räckvidd tillstyrker länsstyrelsen att det även fortsättningsvis ska vara möjligt att avslå externa aktörer såsom operatörer tillträde för montering av trådlösa accesspunkter på vissa anläggningar, byggnader eller föremål. Detta med hänvisning till risk för skada för allmän säkerhet, totalförsvaret eller Sveriges säkerhet i övrigt. Länsstyrelsen tillstyrker också att det även fortsättningsvis kan vara bygglovspliktigt med montering av trådlösa accesspunkter med kort räckvidd så att det inte sker förvanskning på byggnader med historisk, kulturhistorisk, miljömässig eller konstnärlig vikt.

Länsstyrelsen finner det positivt att i den nya lagen om elektronisk kommunikation behåller regeringen möjligheten att i extraordinära situationer själva kunna meddela föreskrifter om elektroniska kommunikationsnät och kommunikationstjänster i händelse av krig eller krigsfara. Operatörer kan även fortsättningsvis förpliktigas att exempelvis utrusta sina telestationer med reservkraft eller andra förbindelser som är angelägna ur ett totalförsvarsperspektiv.

De som medverkat i beslutet

Beslutet har fattats av Landshövding Ylva Thörn med Peter Forsström som föredragande. I den slutliga handläggningen har även länsråd Camilla Fagerberg-Littorin medverkat.

Denna handling har beslutats digitalt och saknar därför underskrift