

Regeringen
Infrastrukturdepartementet

Via e-post
i.remissvar@regeringskansliet.se
kopia till
i.d.remiss@regeringskansliet.se

Stockholm 2019-12-02

**Genomförande av direktivet om inrättande av en kodex för
elektronisk kommunikation**

I2019/02319/D

Sveriges Television överlämnar härmed yttrande över Promemorian avseende genomförande av direktivet om inrättande av en kodex för elektronisk kommunikation (I2019/02319/D)

Adde Granberg
Teknisk direktör

Genomförande av direktivet om inrättande av en kodex för elektronisk kommunikation

7. Lagens tillämpningsområde

Förslag: Bestämmelserna om lagens tillämpningsområde och förhållandet till annan lag ska föras över till den nya lagen.

SVT delar uppfattningen att bestämmelserna i 1 kap 4§ LEK, att lagen inte är tillämplig på innehåll – däribland innehåll i radio- och tv-sändningar - som överförs i elektroniska kommunikationstjänster, bör föras över till den nya lagen. Det förefaller ändamålsenligt att, som föreslås i PM, göra det såväl i själva lagtexten som i den nya definitionen av *elektronisk kommunikationstjänst*.

15.4 Marknadsanalys, identifiering av företag med betydande inflytande och åläggande av skyldigheter (SMP-beslut)

Förslag Den myndighet som regeringen bestämmer ska fortlöpande analysera de marknader som har fastställts och bedöma om det är motiverat att införa särskilda skyldigheter enligt lagen. Därvid ska Europeiska kommissionens riktlinjer för marknadsanalys och bedömning av ett företags betydande inflytande på marknaden beaktas. Bedömningen ska särskilt innefatta en analys av om det finns stora och bestående hinder för marknadsinträde, om marknadsstrukturen är sådan att den inte utvecklas mot effektiv konkurrens och om den allmänna konkurrensrätten inte kan åtgärda marknadsmisslyckandena.

Bestämmelsen om när ett företag ska anses ha betydande inflytande på en fastställd marknad ska föras över till den nya lagen.

Om det vid bedömningen konstateras att införandet av särskilda skyldigheter är motiverat på en fastställd marknad, ska företag med betydande inflytande på den marknaden identifieras. I syfte att skapa effektiv konkurrens för slutanvändarna ska också beslut om en eller flera särskilda skyldigheter meddelas. Om det finns synnerliga skäl för det och åtgärden godkänns av Europeiska kommissionen får även andra beslut om tillträde och samtrafik meddelas.

Om det vid en bedömning konstateras att det på en fastställd marknad inte är motiverat att införa särskilda skyldigheter, ska beslutade skyldigheter upphävas. Tidpunkten för upphävande av en skyldighet ska bestämmas med hänsyn till berörda parter intressen. Särskilda villkor för övergångsperioden får då föreskrivas.

SVT tillstyrker att regleringsmyndigheten fortsatt åläggs att analysera marknader för att bedöma om det är motiverat att införa skyldigheter. För SVT:s del förefaller det sannolikt att sådan reglering

även framöver är relevant för marknader där SVT sänder ut sitt programinnehåll. Det är också fortsatt angeläget att minst en skyldighet åläggs SMP-aktörer för att komma till rätta med problem som identifierats i en marknadsanalys.

De utgångspunkter för marknadsanalysen som beskrivs i PM:en förefaller ändamålsenliga. Eftersom de i praktiken redan tillämpats av den svenska regleringsmyndigheten, torde de nya utgångspunkterna inte heller påverka praxis.

SVT tillstyrker vidare förslaget att det ges möjlighet för regleringsmyndighet att föreskriva särskilda villkor för en övergångsperiod för det fall det konstateras att det på en viss marknad inte längre är motiverat att införa särskilda skyldigheter. SVT ser att det kan finnas behov av särskilda villkor om en sådan bedömning görs efter en längre tids reglering av en marknad.

I sammanhanget noterar SVT att det är positivt att tidsperioden mellan regleringsmyndigheternas analys av marknader som omfattas av åtgärder förlängs till fem år med möjlighet att förlänga med ytterligare ett år. SVT stöder vidare förslaget om övergångsbestämmelser (sid 398 i PM), som innebär att skyldigheter som beslutats före den nya lagens ikraftträdande ska anses beslutade enligt den nya lagen och därmed falla under den nya längre perioden innan regleringsmyndigheten genomför nästa marknadstillsyn.

15.10 Kostnadstäckning och priskontroll

Förslag: Bestämmelserna om skyldigheter rörande kostnadstäckning och priskontroll ska föras över till den nya lagen. Vid tillämpningen ska hänsyn liksom tidigare tas till den investering som gjorts av operatören. Skyldigheten ska utformas så att operatören får en rimlig avkastning på kapitalinvesteringen med hänsyn tagen till risk.

SVT stöder att de skyldigheter som kan åläggas en SMP-operatör förs över till den nya lagen. För SVTs del har skyldigheterna avseende tillträde (inklusive generella villkor för tillträdet), särredovisning och prisreglering varit betydelsefulla. SVT noterar därvid att nuvarande tillämpning av reglerna om priskontroll (t.ex. användning av WACC-metoden) innebär att operatörer erhåller adekvat riskkompensation, vilket betyder att den föreslagna kompletteringen av paragrafen om anpassning av avkastning till operatörens risk inte är nödvändig.

15.17 Företag som endast bedriver grossistverksamhet

Förslag: En operatör som har identifierats som ett företag med betydande inflytande på en marknad och som inte bedriver

verksamhet på någon slutkundsmarknad, inte är närstående till eller genom ägarintressen kontrollerar ett företag som bedriver verksamhet på någon slutkundsmarknad och inte genom avtal är bundet att exklusivt handla med ett enskilt företag som verkar på någon slutkundsmarknad ska få åläggas andra skyldigheter än skyldigheter om tillträde, icke-diskriminering och rättvis och rimlig prissättning endast om det finns särskilda skäl. Vid bedömningen av om det finns särskilda skäl ska beaktas om det finns behov av ytterligare skyldigheter på grund av att villkor som operatören erbjuder medför konkurrensproblem till skada för slutanvändarna. Operatören ska omgående anmäla ändrade omständigheter som påverkar bedömningen till tillsynsmyndigheten.

SVT har inga synpunkter i sig på förslaget att särskilda skäl ska föreligga för att SMP-företag som är rena grossistföretag ska kunna åläggas vissa skyldigheter. SVT vill dock kommentera hur sådana företag definieras i lagtexten.

I förslaget till bestämmelse i 5 kap 10§ nya LEK, används rubriken "Företag som endast bedriver grossistverksamhet" och i lagtexten föreslås lydelsen "företag som uteslutande är verksamt i grossistledet". I definitionen föreslås skrivningen "företag som inte bedriver verksamhet på någon slutkundsmarknad..."

I den svenska översättningen av artikel 80 EEC är rubriken "rena grossistföretag" och i själva artikeltexten anges att bestämmelsen avser företag som "inte är närvarande på någon slutkundsmarknad". Skrivningarna i förslaget till genomförande kan tolkas som att en mer aktiv närvaro krävs utanför grossistledet för att en aktör ska kunna bli föremål för reglering än vad som avsetts i EEC. SVT anser att en korrekt implementering av EEC innebär att såväl definition som reglering i 5 kap 10 § nya LEK ändras till "företag som inte är närvarande på någon slutkundsmarknad..." Detta för det inte ska kunna tolkas som att regleringslättnader kan bli aktuella för företag som å ena sidan bedriver försäljning enbart i grossistledet samtidigt som de är närvarande på en slutkundsmarknad. Det torde också ligga närmare den avsikt som beskrivs i PM:et (sid 228) att regleringslättnader kan komma ifråga enbart i de fall det kan konstateras att ett SMP-företag faktiskt är helt oberoende från all verksamhet på slutkundsmarknader.

15.19 Tillträde till nät närmast slutanvändaren

Förslag: En operatör, eller någon som äger ledningar i ett allmänt elektroniskt kommunikationsnät som operatören råder över, ska efter ansökan av annan få förpliktas att mot skälig ersättning lämna

tillträde till ledningarna i en byggnad eller fram till första utlopps- eller förgreningsstället. Förpliktelsen ska få innefatta skyldighet att lämna tillträde till tillhörande faciliteter. En sådan skyldighet ska få åläggas endast om anläggning av ytterligare infrastruktur bedöms olönsam eller fysiskt ogenomförbar. Skyldigheten ska få förenas med villkor för tillträdet samt villkor som behövs för att uppnå icke-diskriminering och insyn i tillhandahållandet. En skyldighet ska, om det finns särskilda skäl för det, även få avse nätdelar bortom första utlopps- eller förgreningsstället. Skyldigheten ska få avse aktivt och virtuellt tillträde. Vid bedömningen av om det finns särskilda skäl ska beaktas om hindren mot anläggning av ytterligare infrastruktur är omfattande och varaktiga samt om hindren motverkar effektiv konkurrens och påverkar utfallet för slutanvändarna. Särskild hänsyn ska också tas till om operatören i stället tillhandahåller tillträde till ett nät med mycket hög kapacitet på rättvisa och icke-diskriminerande villkor. En utvidgad skyldighet ska inte få åläggas om den äventyrar den ekonomiska bärkraften vid utbyggnad av små lokala nät. En förpliktelse avseende nätdelar bortom första utlopps- eller förgreningsstället ska inte få åläggas en ren grossistoperatör som i stället tillhandahåller tillträde till ett nät med mycket hög kapacitet på rättvisa och icke-diskriminerande villkor. En förpliktelse ska dock få åläggas i fråga om ett nät som har finansierats med allmänna medel. Vid tillämpningen av bestämmelserna ska Berecs riktlinjer för att främja en konsekvent tillämpning av artikel 61.3, som antagits med stöd av EU-direktivet, särskilt beaktas.

SVT delar bedömningen att det kan uppstå behov av allmänna tillträden till nät närmast slutanvändaren. SVT har inte hittills haft behov av att begära tillträde till lokala nät. Det kan dock inte uteslutas att det i framtiden uppstår lokala monopol eller mycket dominerande aktörer, som utan att vara SMP-aktörer enligt SMP-marknadsanalys, har helt avgörande betydelse för att tittarna ska kunna nå t.ex. SVT:s utbud och innehåll.

25.5 Vidaresändningsplikt ("must carry")

Bedömning: EU-direktivets bestämmelser om vidaresändningsplikt kräver inte några genomförandeåtgärder.

SVT menar att det finns goda skäl för att vidaresändningsplikt också ska kunna omfatta tekniska tilläggstjänster såväl för personer med funktionsnedsättning som för annan data (t.ex. data för uppkopplade TV-apparater och EPG:er). SVT menar att tillgänglighetstjänsterna är integrerade i och utgör del av SVT:s programtjänster alternativt att de utgör självständiga program enligt yttrandefrihetsgrundlagen och bör därför omfattas av vidaresändningsplikten. SVT konstaterar att det i direktiven till 2019 års tryck- och yttrandefrihetskommitté

(grundlagsutredningen) anges att kommittén har i uppdrag att analysera om yttrandefrihetsgrundlagen medger att det i lag ställs upp krav på vidareändningsplikt av tekniska tilläggstjänster för personer med funktionsnedsättning och andra tekniska tilläggstjänster och om kommittén bedömer att yttrandefrihetsgrundlagen inte medger sådana lagstadgade krav på vidareändring, lämna förslag på författningsändringar som medger sådana krav i fråga om tekniska tilläggstjänster för personer med funktionsnedsättning och även överväga om det finns skäl att medge lagstadgad vidareändningsplikt för andra tekniska tilläggstjänster. SVT håller mot denna bakgrund med om att det kan finnas skäl att återkomma i frågan om vidareändningsplikt, efter det att grundlagsutredningen presenterat sitt betänkande i augusti 2020. I det sammanhanget kan det finnas anledning att även överväga behov av regler för upptäckbarhet och tillgång till innehåll i allmänhetens tjänst i online-miljön.

27.7 Övergångsbestämmelser

Som beskrivits ovan instämmer SVT i att beslut om skyldigheter som meddelats enligt nuvarande LEK, fortsatt bör gälla efter ikraftträdandet av den nya lagen och att de ska anses beslutade med stöd av den nya lagen.