



REGERINGEN

Justitiedepartementet

Regeringsbeslut

II:16

2015-12-10

Ju2015/00054/SSK

Ju2015/00055/SSK

Enligt sändlista

Ju2015/00067/SSK (delvis)

Ju2015/09669/SSK

Planeringsanvisningar för det civila försvaret

Beslut

Myndigheter som har ett särskilt ansvar inför och vid höjd beredskap enligt förordningen (2006:942) om krisberedskap och höjd beredskap (bevakningsansvariga myndigheter) ska återuppta planeringen för sin beredskap inom ramen för det civila försvaret.

Planeringen ska ske med utgångspunkt i det som anges i regeringens proposition Försvarspolitisk inriktning Sveriges försvar 2016–2020 (prop. 2014/15:109) och det som i övrigt framgår nedan. Planeringen ska ske i enlighet med gällande författningar.

De bevakningsansvariga myndigheterna ska till respektive departement i Regeringskansliet redovisa hur planeringsarbetet inom det egna ansvarsområdet fortskrider och vilka resultat som har uppnåtts. Den första redovisningen ska ske senast den 10 juni 2016. Därefter ska arbetet årligen redovisas vid samma tidpunkt som årsredovisningen antingen som en separat redovisning eller som en del i årsredovisningen.

Bakgrund

Enligt lagen (1992:1402) om totalförsvar och höjd beredskap är totalförsvar den verksamhet som behövs för att förbereda Sverige för krig. Totalförsvar består av militär verksamhet (militärt försvar) och civil verksamhet (civilt försvar).

Civilt försvar är den verksamhet som ansvariga aktörer genomför i syfte att göra det möjligt för samhället att hantera situationer då beredskapen höjs. Verksamheten bedrivs i huvudsak av statliga myndigheter, kommuner, landsting, privata företag och frivilligorganisationer.

I förordningen (2006:942) om krisberedskap och höjd beredskap anges att de myndigheter som har ett särskilt ansvar inför och vid höjd beredskap enligt förordningen (bevakningsansvariga myndigheter) ska planera för att kunna anpassa verksamheten inför en förändrad säkerhetspolitisk situation.

Regeringen redovisade i propositionen Försvarspolitisk inriktning Sveriges försvar 2016–2020 (prop. 2014/15:109) bl.a. säkerhets- och försvarspolitiska utgångspunkter för perioden 2016–2020. I propositionen angav regeringen bl.a. att totalförsvarets förmåga inför och vid ett angrepp behöver stärkas och att planeringen för totalförsvaret därför behöver återupptas. Regeringen föreslog vidare att målet för det civila försvaret ska vara att värna civilbefolkningen, säkerställa de viktigaste samhällsfunktionerna och bidra till Försvarsmaktens förmåga vid ett väpnat angrepp eller krig i vår omvärld. Regeringen betonade att de tre delarna i målet för det civila försvaret är ömsesidigt förstärkande. Det angavs att det i nuläget är av särskild betydelse att planeringen av det civila försvarets bidrag till Försvarsmaktens operativa förmåga vid höjd beredskap och då ytterst i krig omhändertas. Regeringen angav vidare att det civila försvaret inledningsvis inom ramen för befintliga resurser bör prioritera uppgiften att planera stöd till Försvarsmakten vid höjd beredskap.

Regeringen angav att planeringen för det civila försvaret med hänsyn till det försämrade omvärldsläget bör återupptas och påbörjas under perioden 2016–2020 samt genomföras utifrån av regeringen beslutade planeringsanvisningar. Med anledning av regeringens proposition beslutade riksdagen bl.a. det föreslagna målet för det civila försvaret (prop. 2014/15:109, bet. 2014/15:FöU11, rskr. 2014/15:251).

I propositionen angav regeringen att bevakningsansvariga myndigheter bör återuppta en planering för sin beredskap inom ramen för det civila försvaret. Bevakningsansvariga myndigheter bör bland annat planera för att klara sin uppgift vid höjd beredskap. Med utgångspunkt i en helhetssyn som omfattar hela hotskalan, ett gemensamt regelverk och en sammanhållen planeringsprocess bör planeringen samordnas såväl med Försvarsmaktens försvarsplanering som med planeringen för fredstida krissituationer. Regeringen beslutar om anvisningar till Försvarsmakten för försvarsplaneringen, där ett antal planeringsantaganden beskriver karaktären på de kris- och krigssituationer som Sverige kan ställas inför. Regeringens anvisning för Försvarsmaktens försvarsplanering är en utgångspunkt för planeringen för det civila försvaret.

I propositionen angavs vidare att planeringen för det civila försvarets stöd till Försvarsmakten vid höjd beredskap bör ta sin utgångspunkt i Försvarsmaktens behov. Exempelvis kommer transport och logistik, försörjning av livsmedel, drivmedel, elektricitet och telekommunikation samt tillgång till sjukvårdsresurser utgöra särskilda behov för det militära

försvaret. Planeringsarbetet bör utgå från att förmågan att hantera kriser i samhället i fredstid också ska ge en grundläggande förmåga att hantera krigssituationer. Strukturer och processer som används inom krisberedskapen bör så långt möjligt även användas i planeringen av det civila försvaret. Exempelvis bör arbetet med risk- och sårbarhetsanalyser beakta både krissituationer i fredstid och situationer med höjd beredskap.

Närmare om anvisningarna

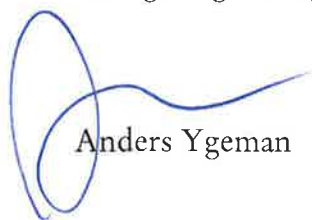
Regeringen kommer denna dag att besluta om uppdrag att redovisa en gemensam grundsyn för totalförsvaret och om anvisningar för Försvarmaktens försvarsplanering. I det förstnämnda beslutet (Fö2015/00916/MFI) får Försvarmakten och Myndigheten för samhällsskydd och beredskap i uppdrag att ta fram gemensamma grunder för en samordnad totalförsvarsplanering.

Regeringen vill framhålla vikten av en samlad styrning av planeringen för totalförsvaret. Enligt anvisningarna för Försvarmaktens försvarsplanering ska Försvarmakten med stöd av Myndigheten för samhällsskydd och beredskap ge de bevakningsansvariga myndigheterna tillgång till relevanta delar av planeringen avseende väpnat angrepp. Tidpunkt och form för detta ska medge att alla bevakningsansvariga myndigheter kan påbörja den sammanhängande planeringen för totalförsvaret tidigt under 2016. De bevakningsansvariga myndigheterna ska med detta som utgångspunkt i sin tur utforma mer detaljerade antaganden inom det egna ansvarsområdet som ska ligga till grund för den närmare inriktningen och planeringen av myndighetens beredskapsarbete.

Det intensiva arbete som för närvarande bedrivs med anledning av den rådande flyktingsituationen bör i relevanta delar kunna beaktas och tillvaratas av länsstyrelser och andra berörda myndigheter i planeringen för det civila försvaret.

Regeringen avser att vid behov återkomma med närmare anvisningar för planeringen för det civila försvaret.

På regeringens vägnar



Anders Ygeman



Ulf Eliasson

Sändlista

Affärsverket svenska kraftnät
Elsäkerhetsverket
Finansinspektionen
Folkhälsomyndigheten
Försäkringskassan
Myndigheten för samhällsskydd och beredskap
Kustbevakningen
Livsmedelsverket
Luftfartsverket
Länsstyrelsen i Blekinge län
Länsstyrelsen i Dalarnas län
Länsstyrelsen i Gotlands län
Länsstyrelsen i Gävleborgs län
Länsstyrelsen i Hallands län
Länsstyrelsen i Jämtlands län
Länsstyrelsen i Jönköpings län
Länsstyrelsen i Kalmar län
Länsstyrelsen i Kronobergs län
Länsstyrelsen i Norrbottens län
Länsstyrelsen i Skåne län
Länsstyrelsen i Stockholms län
Länsstyrelsen i Södermanlands län
Länsstyrelsen i Uppsala län
Länsstyrelsen i Värmlands län
Länsstyrelsen i Västerbottens län
Länsstyrelsen i Västernorrlands län
Länsstyrelsen i Västmanlands län
Länsstyrelsen i Västra Götalands län
Länsstyrelsen i Örebro län
Länsstyrelsen i Östergötlands län
Pensionsmyndigheten
Polismyndigheten
Post- och telestyrelsen
Riksgäldskontoret
Sjöfartsverket
Skatteverket
Socialstyrelsen
Statens jordbruksverk
Statens energimyndighet
Statens veterinärmedicinska anstalt
Strålsäkerhetsmyndigheten
Säkerhetspolisen
Trafikverket
Transportstyrelsen
Tullverket

Kopia till

Statsrådsberedningen/SAM

Justitiedepartementet/L4, PO

Utrikesdepartementet/SP

Försvarsdepartementet/MFI

Socialdepartementet/FS, SF

Finansdepartementet/BA, FMA, SKA, SFÖ

Miljö- och energidepartementet/KE, EE

Näringsdepartementet/HT, BT, NV

Försvarsmakten

Sveriges kommuner och landsting