



DNR: 5.1.1-2020-1101
DATUM: 2020-12-03
ERT DATUM: 2020-10-26
ER REFERENS: FI2020//04277

Finansdepartementet
fi.remissvar@regeringskansliet.se

Yttrande över promemorian "Tillfällig nedsättning av arbetsgivaravgifter för upp till två anställda" (Fi2020//04277)

Riksrevisionen har getts möjlighet att yttra sig över promemorian 'Tillfällig nedsättning av arbetsgivaravgifter för upp till två anställda'.

Riksrevisionen avstår från att ta ställning till promemorians förslag i sak men vill ändå lämna synpunkter rörande promemorian som beslutsunderlag.

Kvalificeringsperioden kan medföra oönskade konsekvenser

För att underlätta tolkningen av vilka företag som är aktuella för nedsättningen föreslås i promemorian en kvalificeringsperiod. Den innebär att företag från och med den 10 september 2020 fram tills dess att nedsättningsberättigad anställning påbörjas, inte ska ha några arbetstagare eller högst en arbetstagare. För nystartade företag gäller kvalificeringsperioden från den dagen verksamheten startades. Promemorians förslag innebär att nedsättningen ska gälla för anställningar som påbörjas under perioden 1 juli 2021–31 december 2022. Av promemorian framgår att nedsättningen bör träda i kraft så snart som möjligt men inte varför den föreslagna perioden anses mest lämplig.

I promemorian anges vidare att nedsättningens syfte är att minska kostnader för företag att anställa. Eftersom nedsättningen är tillfällig kan det leda till att företag tidigarelägger nyrekryteringar för att kunna ta del av nedsättningen. Riksrevisionen uppfattar förslaget i promemorian som att företag som inte har någon anställd och anställer två personer, eller företag som har en anställd och anställer en andra person, under kvalificeringsperioden inte får ta del av stödet. Om företag bedömer att nedsättningen är avgörande för beslutet att anställa innebär kvalificeringsperioden att företag istället har

ekonomiska incitament att senarelägga anställningar. I promemorian varken nämns eller analyseras denna risk.

Uppskattningen av effekten är ej underbyggd i promemorian

Av promemorian framgår att 6 000 företag kan komma att få nedsatta arbetsgivaravgifter till följd av den tillfälliga utvidgningen. Riksrevisionen har i tidigare remissvar gällande växa-stödet konstaterat att regeringen överskattat hur många företag som nyttjar nedsättningen.¹ Det finns inga uppgifter i promemorian som anger varför nyttjandet skulle vara högre i detta fall.

Tydligare beslutsunderlag krävs om åtgärden förlängs eller permanentas

I en granskning av regeringens och Skatteverkets regelförenklingsarbete (RiR 2016:20) rekommenderade Riksrevisionen regeringen att intensifiera arbetet med att förenkla skattereglerna för företag. Riksrevisionen påpekade i tidigare remissvar gällande växa-stödet att reglerna istället blev mer komplexa. Dock bör ökad komplexitet vägas mot förslaget förväntade nytta.² Förslaget i föreliggande promemoria innebär en tillfällig åtgärd och därför inte en ökad komplexitet på lång sikt. Riksrevisionen bedömer dock att det är särskilt angeläget att beslutsunderlaget behöver bli tydligare och mer motiverat om åtgärden skulle förlängas eller permanentas. Exempelvis genom att i större utsträckning lyfta potentiella problem som följer av promemorians förslag. Ett sådant underlag behöver också innehålla en avvägning av ökad komplexitet mot förväntad nytta.

Riksrevisor Helena Lindberg har beslutat i detta ärende. Praktikant Max Stenman har varit föredragande. Enhetschef Håkan Jönsson har deltagit i den slutliga handläggningen.

Helena Lindberg

Max Stenman

¹ dnr. 5.1.1-2019-0227; dnr. 5.1.1-2020-0318

² dnr. 5.1.1-2020-0318