

2020-12-17
Fö2018/01425
Fö2020/00228 (delvis)
Fö2020/01269 (delvis)

Försvarsdepartementet

Försvarsmakten
107 85 Stockholm

Inriktning för Försvarsmakten 2021–2025

Regeringens beslut

Regeringen beslutar att den inriktning som anges nedan ska gälla för Försvarsmaktens verksamhet 2021–2025 vad avser planeringsförutsättningar, mål för Försvarsmaktens operativa förmåga, krigsorganisationens utveckling och grundorganisationens utveckling.

Bakgrund

Regeringen beslutade den 17 september 2020 en budgetproposition för 2021 (prop. 2020/21:1).

Regeringen beslutade den 14 oktober 2020 propositionen Totalförsvaret 2021–2025 (prop. 2020/21:30). Propositionen innehåller förslag om ett övergripande mål för totalförsvaret, nya mål för det militära respektive civila försvaret, inriktningen för Försvarsmaktens krigsorganisation och förändringar i Försvarsmaktens grundorganisation.

Vidare innehåller propositionen regeringens bedömning avseende dels den säkerhetspolitiska utvecklingen, dels den långsiktiga inriktningen av försvars- och säkerhetspolitiken, inklusive de internationella försvarssamarbetena.

Den fortsatta fördjupningen av Sveriges internationella försvarssamarbeten och det fortsatta stärkandet av det militära försvaret och ökningen av den operativa förmågan utgör de två ben på vilka den svenska försvarspolitikerna står. Försvarssamarbetet med Finland intar i detta avseende en särställning och fördjupas ytterligare.

Riksdagen beslutade den 9 december 2020 om budgetpropositionen för 2021 (prop. 2020/21:1, utg.omr. 6, bet. 2020/21:FöU1, rskr. 2020/2021:121).

Riksdagen beslutade den 15 december 2020 (prop. 2020/21:30, bet. 2020/21:FöU4, rskr. 2020/21:136) att godkänna regeringens förslag till mål för det militära försvaret och inriktningen för Försvarmaktens krigsorganisation.

Närmare om inriktningen

Planeringsförutsättningar

Med utgångspunkt i vad som anges i regeringens proposition Totalförsvaret 2021–2025 (prop. 2020/21:30) ska Försvarmakten utgå från följande planeringsförutsättningar i sin verksamhet. Se även regeringens beslut Försvarmaktens operativa förmåga och försvarsplanering 2021–2025 den 17 december 2020 (Fö nr 4).

- Det säkerhetspolitiska läget i Sveriges närområde och i Europa har över tid försämrats. Ett väpnat angrepp mot Sverige kan inte uteslutas. Ett väpnat angrepp mot Sverige kan för angriparen syfta till att använda hela eller delar av svenskt territorium för egna militära ändamål eller förneka en annan part tillgång till svenskt territorium. En större konflikt kan inledas med ett angrepp mot Sverige. Ett angrepp kan också syfta till att förhindra Sverige att direkt eller indirekt bistå en annan part i konflikten. Sverige behöver i sig inte vara huvudmålet för angriparen.
- Ett väpnat angrepp mot Sverige kan komma att inledas med en förbekämpning av basområden, ledningsnoder och annan kritisk civil och militär infrastruktur. Angriparens förbekämpning kan genomföras med kryssningsrobotar, ballistiska robotar, attackflyg, nätverksattacker och cyberoperationer samt genom sabotage och likvidering av nyckelpersonal. Påverkansoperationer för att störa vår förmåga att fatta beslut och vår försvarsvilja kommer att vara en del i krigföringen. I direkt anslutning till angriparens förbekämpning kan viktiga områden besättas för gruppering av långräckviddiga bekämpningssystem. Områden kan också besättas för att förhindra motåtgärder från tredje part och för att bryta vår motståndskraft. Överraskning och vilseledning kan förväntas vara en viktig del i

operationen. Fientliga angrepp mot ledningssystem genomförs sannolikt och kan syfta till att bryta förbindelsen mellan högre och lägre ledningsnivåer och allmänt skapa en degraderad ledningsförmåga. Om Sverige angrips kommer delar av det svenska territoriet att drabbas av intensiv stridsverksamhet med stora konsekvenser lokalt och regionalt.

- Sverige ska uthålligt kunna försvaras där mottagande av stöd från andra stater och organisationer ger effekt efterhand. Verksamheten inom det militära försvaret ska därför kunna bedrivas enskilt och tillsammans med andra.
- För att minska den tid det tar att kunna ge och ta emot stöd inför eller vid ett krig i vårt närområde krävs planering och förberedelser. Att ge och ta emot stöd från andra stater och organisationer behöver planeras, övas och förberedas. Gemensam operationsplanering med Finland och samordnad operationsplanering med Danmark, Norge, Storbritannien, USA och Nato är av stor betydelse.
- Internationella försvarssamarbeten bidrar till att höja det nationella försvarets förmåga och tjänar ett viktigt säkerhetspolitiskt syfte. Dessa samarbeten utgör en integrerad del av den solidariska säkerhetspolitiken, som förutsätter att Försvarsmakten och andra myndigheter kan verka tillsammans med andra.
- Inom ramen för den svenska säkerhetspolitiken fortsätter bi- och multilaterala försvars- och säkerhetspolitiska samarbeten fördjupas. Försvarssamarbetet med Finland intar en särställning och kommer att fördjupas ytterligare. Samarbetet med Finland omfattar även planering och förberedelser för hävdandet av respektive lands territoriella integritet.
- Samarbeten med olika stater kring, eller med engagemang i, närområdet är av särskilt stor betydelse eftersom de bidrar till stabiliteten i närområdet.
- Det övergripande utrikes- och säkerhetspolitiska syftet med Sveriges medverkan i internationella insatser är att bidra till fred och säkerhet, att förebygga konflikter och skapa förutsättningar för att bygga hållbar fred och hållbar fattigdomsbekämpning. Deltagande i

internationella militära insatser utgör en del av den solidariska säkerhetspolitiken och stärker Sveriges bi- och multilaterala försvars- och säkerhetspolitiska samarbeten. Därtill stärks Sveriges nationella säkerhet genom den verksamhet som bedrivs i insatsområdena.

- Det är ett svenskt nationellt intresse att värna och stärka solidaritet och integration inom EU. Genom deltagande i EU:s säkerhets- och försvarspolitiska samarbete tar Sverige gemensamt med övriga medlemsstater solidariskt ansvar för Europas säkerhet.
- Totalförsvaret ska vara krigsavhållande genom att ha en sådan styrka, sammansättning, ledning, beredskap, uthållighet och planering att det avhåller från försök att anfälla, kontrollera eller på annat sätt utnyttja vårt land.
- Utgångspunkten för planeringen av totalförsvaret ska vara att under minst tre månader kunna hantera en säkerhetspolitisk kris i Europa och Sveriges närområde som innebär allvarliga störningar i samhällets funktionalitet samt krig under en del av denna tid. Under del av tiden och inom de tre månaderna ska det planeras för att Sverige är i krig och krigshandlingar pågår på svenskt territorium med perioder av högintensiva strider och perioder med lägre stridsintensitet. Under de tre månaderna förutsätts vidare att det råder höjd beredskap och att logistikflödena med omvärlden har begränsningar men inte är helt avbrutna.
- Om Sverige blir angripet ska Försvarsmakten med stöd av övriga totalförsvaret försvara Sverige för att vinna tid, skapa handlingsfrihet och ytterst för att säkerställa landets självständighet. Motståndet ska vara beslutsamt och uthålligt. Genom ömsesidigt stöd och samverkan mellan militära och civila verksamheter uppnås största möjliga försvarseffekt.
- Planeringen för väpnat angrepp ska utgå från att det råder höjd beredskap (skärpt eller högsta beredskap).
- Planeringen ska utgå från att stöd kommer att ges från övriga totalförsvaret.

- Förmåga att kunna agera för att möta utmaningar och hot såväl i fred som vid höjd beredskap är viktig och påverkas av hur motståndskraftigt samhällsviktiga funktioner är.
- Förmågan att agera på underrättelser är en viktig del i utvecklingen av totalförsvaret, även avseende förmågan att hantera hybridhot. Den bredare hotbilden mot Sverige medför behov av att stärka samverkan mellan säkerhets- och underrättelsetjänsterna för att säkerställa en god gemensam lägesuppfattning över hela hotskalan.

Mål för Försvarmaktens operativa förmåga

Riksdagen har beslutat om mål för det militära försvaret. Försvarmaktens uppgifter framgår av förordningen (2007:1266) med instruktion för Försvarmakten. Nedan anges mål för Försvarmaktens operativa förmåga. Dessa mål preciseras i regeringens beslut Försvarmaktens operativa förmåga och försvarsplanering 2021–2025 den 17 december 2020 (Fö nr 4).

Försvarmakten ska successivt under perioden 2021–2025 respektive 2026–2030, öka sin förmåga att, i händelse av krig:

- omedelbart möta ett väpnat angrepp mot Sverige och göra det nödvändigt för en angripare att ta till vapenmakt för att nyttja svenskt territorium,
- fördröja fientlig etablering av operativ kontroll på svenskt territorium. Om styrkeförhållandena medger ska fientlig etablering på svenskt territorium hindras,
- bestrida fientlig operativ kontroll om angriparen har etablerat sig på svenskt territorium,
- uthålligt fortsätta striden, om styrkeförhållandena inte medger att angriparens operativa kontroll kan bestridas,
- utan förberedelse och under pågående angrepp mobilisera krigsorganisationen,
- skydda egen prioriterad verksamhet och infrastruktur,

- ge och ta emot militärt stöd till och från andra stater och organisationer och tillsammans kunna genomföra operationer,
- lämna underlag för regeringens beslut och hålla regeringen informerad om händelseutvecklingen.

Försvarmakten ska därutöver i händelse av krig med befintlig förmåga och resurser kunna förstärka skyddet av kritiska samhällsfunktioner.

Försvarmakten ska successivt under perioden 2021–2025 respektive 2026–2030, öka sin förmåga att, i fredstid:

- upptäcka och identifiera hot mot Sverige och svenska intressen bl.a. syftande till att lämna underlag för beslut om beredskapshöjning.
- följa omvärldsutvecklingen för att stödja totalförvarsplanering, försvarsplanering och förmågeutveckling,
- kunna lösa krigsuppgifter med hela krigsorganisationen inom en vecka efter beslut om höjd beredskap och allmän mobilisering. Inom ramen för detta ska:
 - del av krigsorganisationen kunna börja lösa krigsuppgifter omedelbart,
 - huvuddelen av krigsorganisationen kunna börja lösa krigsuppgifter inom några dagar, samt
 - hemvärnet kunna lösa krigsuppgifter med huvuddelen av förbanden inom ett dygn samt med mindre delar inom några timmar,
- skydda egen verksamhet och infrastruktur,
- ge och ta emot militärt stöd till och från andra stater och organisationer.

Försvarmakten ska i fredstid ha förmåga att:

- övervaka svenskt territorium och hävda Sveriges territoriella integritet,

- värna Sveriges suveräna rättigheter och nationella intressen i Sverige och utanför svenskt territorium i enlighet med internationell rätt,
- med befintliga resurser och efter särskilda beslut kunna genomföra internationella militära insatser, samt inom ramen för dessa kunna genomföra räddnings-, evakuerings-, fritagnings- och förstärkningsoperationer,
- med befintliga resurser förstärka skyddet av prioriterade kritiska samhällsfunktioner,
- med befintliga resurser kunna lämna stöd till civil verksamhet.

Försvarsmakten ska i fredstid, vid behov och efter regeringens beslut, ytterligare kunna öka förmågan för att:

- övervaka svenskt territorium och hävda Sveriges territoriella integritet,
- värna Sveriges suveräna rättigheter och nationella intressen i Sverige och utanför svenskt territorium i enlighet med internationell rätt,
- skydda egen verksamhet och infrastruktur,
- med befintliga resurser skydda prioriterade kritiska samhällsfunktioner.

Krigsorganisationens utveckling

Krigsorganisationen ska i huvudsak bestå av de krigsförband som framgår av nedanstående tabell. Utvecklingen av den nya krigsorganisationen påbörjas från och med den 1 januari 2021 och krigsförbanden ska sedan successivt organiseras och fyllas upp med personal och materiel samt samövas. Krigsorganisationen ska vara uppfylld 2030.

Krigsförband	Antal
Armén	
Arméstab	1
Divisionsstab med divisionsledningsbataljon	1
Divisionsartilleribataljon	2
Mekaniserad brigad	3

Motoriserad brigad (reducerad)	1
Mekaniserad bataljon Gotland (förstärkt)	1
Jägarbataljon	1
Norrlandsjägarbataljon	2
Lokalförsvarsskyttebataljon	5 ¹
Militärpolisbataljon	1
Underrättelsebataljon	1
Säkerhetsbataljon	1
Luftvärnsbataljon	2
Marinen	
Marinstab	1
Korvettdivision	2
Minröjningsdivision	2
Röjdykardivision	1
Ubåtsdivision	1
Amfibiebataljon	2
Marin basbataljon	2
Flygvapnet	
Flygstab	1
Flygflottilj	4
Stridsflygdivision	6
Transportflygdivision	1
Specialflygdivision	1
Statsflygdivision	1
Helikopterflottilj	1
Helikopterskvadron	4
Stridslednings- och luftbevakningsbataljon	1
Försvarsmaktsgemensamma förband	
Högkvarter med stabsförband	1
Regional stab	4
Specialförband	1
Operativ sambandsbataljon	2
Försvarsmaktens telekommunikations- och informationssystemförband (FMTIS)	1
IT- försvarsförband	2
Telekrigsbataljon	1
Försvarsmaktens logistik (FMLOG)	1
Operativ logistikbataljon	3 ²
Fältsjukhus	2
CBRN-förband	1
Hemvärnsbataljon	40

¹ Varav två färdigställs efter 2030.

² Varav en färdigställs efter 2030.

Grundorganisationens utveckling

Följande grundorganisationsenheter ska återetableras:

- Norrlands dragonregemente (K 4) i Arvidsjaur återinrättas under perioden 2021–2025. Regementet ska ansvara för utbildning av två norrlandsjägarbataljoner.
- Dalregementet (I 13) i Falun återinrättas senast 2022. Regementet ska ha en utbildningskapacitet om cirka 200–250 inryckande totalförsvarspliktiga årligen för utbildning av två lokalförsvarskyttebataljoner och nå full kapacitet senast 2026–2030.
- Västernorrlands regemente (I 21) i Sollefteå återinrättas senast 2022, med ett utbildningsdetachement Jämtlands fältjägarbataljon i Östersund. Regementet ska ha en utbildningskapacitet om cirka 200–250 inryckande totalförsvarspliktiga årligen för utbildning av två lokalförsvarskyttebataljoner och nå full kapacitet senast 2026–2030. Grundutbildningen av totalförsvarspliktiga ska ske i såväl Sollefteå som Östersund.
- Bergslagens artilleriregemente (A 9) i Kristinehamn återinrättas under perioden 2021–2025 med Villingsberg som skjutfält. Regementet ska ansvara för utbildning av två till tre artilleribataljoner för bl.a. brigaderna i södra Sverige och nå full kapacitet under perioden 2026–2030.
- Älvsborgs amfibieregemente (Amf 4) i Göteborg återinrättas under perioden 2021–2025. Regementet ska bl.a. ansvara för utbildning av en amfibiebataljon.

- Upplands flygflottilj (F 16) i Uppsala återinrättas under perioden 2021–2025. Flottiljen skapar en mer robust basorganisation och skapar förutsättningar för en eventuell tillväxt inom flygvapnet på längre sikt med permanent basering av stridsflyg.

På regeringens vägnar

Peter Hultqvist

Johanna Horn Peterson

Kopia till

Statsrådsberedningen/SAM

Justitiedepartementet/PO och SSK

Utrikesdepartementet/ES och UH

Finansdepartementet/BA, ESA och SFÖ

Arbetsmarknadsdepartementet/JÄM

Fortifikationsverket

Försvarets materielverk

Försvarets radioanstalt

Försvvarshögskolan

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap

Totalförsvarets rekryteringsmyndighet