

Regelrådet är ett särskilt beslutsorgan inom Tillväxtverket vars ledamöter utses av regeringen. Regelrådet ansvarar för sina egna beslut. Regelrådets uppgifter är att granska och yttra sig över kvaliteten på konsekvensutredningar till författningsförslag som kan få effekter av betydelse för företag.

Finansdepartementet

## Yttrande över Omställningsstöd till företag för perioden augusti – december 2020

### Regelrådets ställningstagande

Regelrådet finner att konsekvensutredningen inte uppfyller kraven i 6 och 7 §§ förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

### Innehållet i förslaget

I promemorian föreslås att omställningsstödet för företag som har fått minskad omsättning som en följd av covid-19-pandemin utökas med perioden augusti-december 2020. Detta sker genom en ny förordning om omställningsstöd för augusti-december 2020 som innehåller ytterligare bestämmelser om sådant omställningsstöd som avses i lagen (2020:548) om omställningsstöd.

Den föreslagna förordningen innehåller exempelvis följande bestämmelser. Föreslagna stödperioder enligt förordningen är augusti-oktober 2020 som en individuell stödperiod samt november-december 2020 som en annan individuell stödperiod. En stödperiods motsvarande månader 2019 utgör stödperiodens referensperiod. Ett företag föreslås efter ansökan ha rätt till omställningsstöd för stödperioden augusti-oktober 2020 om företagets sammanlagda nettoomsättning för denna period understiger 60 procent av den sammanlagda nettoomsättningen för referensperioden. Vidare föreslås att ett företag efter ansökan har rätt till omställningsstöd för stödperioden november-december 2020 om företagets sammanlagda nettoomsättning för denna period understiger 70 procent av den sammanlagda nettoomsättningen för referensperioden.

För att omställningsstöd ska få lämnas krävs även att:

- nedgången i företagets nettoomsättning för stödperioden så gott som uteslutande är orsakad av effekterna av spridningen av sjukdomen covid-19,
- företagets nettoomsättning uppgick till minst 250 000 kronor under det räkenskapsår som avslutats närmast före den 1 maj 2020,
- stödet för stödperioden uppgår till minst 5 000 kronor,
- företaget under perioden april 2020 – juni 2021 inte verkställer ett beslut om vinstutdelning, gottgörelse, förvärv av egna aktier eller minskning av aktiekapitalet eller reservfonden för återbetalning till aktieägarna eller medlemmarna, och ett sådant beslut om värdeöverföring inte heller fattas av företagets stämma, styrelse eller motsvarande organ under denna period,
- företaget har gjort vad som skäligen kan krävas för att uttömma möjligheterna till försäkringsersättning, skadestånd och liknande ersättning samt annat statligt stöd för sådan förlorad omsättning eller sådana kostnader som stödet beräknas på,
- företaget inte har mottagit annat statligt stöd för sådana fasta kostnader som stödet beräknas på, och

- ansökan om stöd har inkommit till Skatteverket senast den 31 mars 2021.

Vidare föreslås att omställningsstöd endast får beviljas om företaget har lämnat ett skriftligt undertecknat yttrande från en revisor tillsammans med ansökan. Revisorn ska yttra sig över följande uppgifter i företagets ansökan:

- nedgången i företagets nettoomsättning vid en jämförelse mellan nettoomsättningen för stödperioden och nettoomsättningen för referensperioden,
- huruvida de villkor som anges i 6 § första stycket 1, 2 och 4<sup>1</sup> är uppfyllda,
- summan av företagets fasta kostnader<sup>2</sup> för stödperioden,
- i vilken omfattning företaget har tagit emot sådan ersättning eller sådant stöd som avses i 6 § 1 st 6 p eller 16 §<sup>3</sup>,
- nedgången i företagets bruttoreultat vid en jämförelse mellan bruttoreultatet för stödperioden och bruttoreultatet för referensperioden, om företaget är ett så kallat förlustföretag<sup>4</sup>.

Revisorn ska granska räkenskapsmaterial, sammanställningar och annat underlag som ligger till grund för uppgifterna i ansökan. Granskningen ska utföras med professionell skepticism och vara så ingående och omfattande som god revisionssed kräver. Revisorn ska granska de uppgifter i ansökan som yttrandet avser och rapportera sina iakttagelser. Om det sökta omställningsstödet uppgår till minst 600 000 kronor, ska revisorn istället bestyrka dessa uppgifter med rimlig säkerhet. Kravet på yttrande från revisor föreslås inte gälla om det sökta omställningsstödet understiger 100 000 kronor och Skatteverket inte har begärt att företaget ger in ett sådant yttrande enligt lagen (2020:548) om omställningsstöd.

Omställningsstöd föreslås inte få lämnas om företaget vid tidpunkten för prövningen av ansökan för respektive stödperiod kan anses vara på obestånd, ha näringsförbud, har skatte- eller avgiftsskulder som har överlämnats till Kronofogdemyndigheten för indrivning eller är föremål för betalningskrav på grund av ett tidigare kommissionsbeslut som förklarar ett stöd olagligt och oförenligt med den inre marknaden.

Om det sökta omställningsstödet för en eller båda stödperioderna uppgår till ett sammanlagt belopp som överstiger 1 miljon kronor krävs för att omställningsstöd ska lämnas att företaget lämnar ett antal uppgifter om sin verksamhet<sup>5</sup>.

Vidare föreslås att omställningsstöd ges med ett belopp som motsvarar en andel av företagets fasta kostnader för stödperioden. Om stödet för en stödperiod uppgår till minst 100 000 kronor ska

---

<sup>1</sup> Avser följande villkor: att nedgången i företagets nettoomsättning för stödperioden så gott som uteslutande är orsakad av effekterna av spridningen av sjukdomen covid-19, att företagets nettoomsättning uppgick till minst 250 000 kronor under det räkenskapsår som avslutats närmast före den 1 januari 2020, samt att företaget under perioden april 2020 – juni 2021 inte verkställer ett beslut om vinstutdelning, gottgörelse, förvärv av egna aktier eller minskning av aktiekapitalet eller reservfonden för återbetalning till aktieägarna eller medlemmarna, och ett sådant beslut om värdeöverföring inte heller fattas av företagets stämma, styrelse eller motsvarande organ under denna period.

<sup>2</sup> I förordningsförslagets 13-15 §§ anges vad som är att se respektive inte se som en fast kostnad.

<sup>3</sup> Avser att företaget inte har mottagit annat statligt stöd för sådana fasta kostnader som stödet beräknas på, samt att omställningsstödet ska minskas med belopp som företaget fått eller kommer att få i försäkringsersättning, skadestånd och annan liknande ersättning för sådan förlorad omsättning eller sådana kostnader som omställningsstödet beräknas på, eller annat statligt stöd för sådan förlorad omsättning som omställningsstödet beräknas på, med undantag för stöd enligt förordningen (2021:000) om omsättningsstöd till enskilda näringsidkare för augusti–december 2020.

<sup>4</sup> I förordningsförslagets 18 § 2 st. anges följande: Ett företag anses vara ett förlustföretag om företaget har redovisat ett negativt rörelseresultat före finansiella poster för det räkenskapsår som avslutats närmast före den 1 maj 2020 eller stödet för stödperioden överstiger den nominella nedgången i nettoomsättning för stödperioden jämfört med referensperioden.

<sup>5</sup> Se förordningsförslagets 10 §.

omställningsstöd även ges för administrativa kostnader som uppkommit med anledning av ansökan om omställningsstöd för den stödperioden. Sådant stöd ska ges med högst 10 000 kronor per stödberättigat företag och stödperiod som stöd beviljas för.

Det föreslås att omställningsstöd ska ges med maximalt 30 miljoner kronor per stödberättigat företag. Om flera företag i en koncern är berättigade till omställningsstöd avser det maximala stödet hela koncernen. Om ett företag ansöker om omställningsstöd för fler än en stödperiod gäller maxbeloppet det totala omställningsstödet för båda stödperioderna.

Ansökan om omställningsstöd ska göras elektroniskt på ett av Skatteverket fastställt formulär.

Förordningen föreslås träda i kraft den 15 februari 2021.

## Skälen för Regelrådets ställningstagande

Den 16 september 2020 yttrade sig Regelrådet över promemorian Omställningsstöd till företag för perioden maj-juli 2020<sup>6</sup>. När det hänvisas till tidigare yttrande nedan är det nämnda yttrande som avses.

### Bakgrund och syfte med förslaget

Syftet med omställningsstödet anges vara att lindra de ekonomiska konsekvenserna av spridningen av sjukdomen covid-19 och göra det möjligt för företag att överbrygga den akuta krisen samt underlätta för företag att ställa om och anpassa sin verksamhet<sup>7</sup>.

I konsekvensutredningen anges att syftet med förslaget är att kompensera företag som har drabbats av stora omsättningstapp till följd av covid-19-pandemin. Förslaget bedöms vara ett effektivt sätt att underlätta för företag som kortfristigt har problem med att täcka sina fasta kostnader. Med stödet får dessa företag bättre möjligheter att ställa om till de förutsättningar som gäller under pandemin.

Regelrådet finner att beskrivningen av bakgrund och syfte med förslaget är godtagbar.

### Alternativa lösningar och effekter av om ingen reglering kommer till stånd

I promemorian anges att när omställningsstödet förlängdes för perioden maj-juli 2020 konstaterades att det tidigare förelegat en osäkerhet kring pandemins utveckling men att det vid tidpunkten stod klart att pandemin även under den perioden haft en betydande påverkan på många företag och att det därför fanns skäl att förlänga omställningsstödet ytterligare. Under månaderna augusti och september har en viss förbättring skett i den allmänna ekonomiska utvecklingen jämfört med föregående månader. Även det befintliga statistiska underlaget för oktober tyder på en liknande utveckling. I slutet av oktober förvärrades dock pandemin, vilket medfört en skärpning av restriktioner. Mot den bakgrunden förväntas återigen en försämrad ekonomisk utveckling under november och december.

Vad gäller effekter av om någon reglering inte kommer till stånd anges i konsekvensutredningen att om förslaget inte genomförs finns det en risk att företag som i grunden är livskraftiga tvingas lägga ned sin verksamhet eller minska antalet anställda på grund av att inkomsterna inte täcker de fasta kostnaderna.

Regelrådet vill i denna del framföra följande. Det framgår av promemorian att förslagsställaren anser det

<sup>6</sup> Se RR 2020-265, Regelrådets yttrande vid sammanträde den 16 september 2020.

<sup>7</sup> I promemorian hänvisas till prop. 2019/20:181 s. 26.

behövt med en förlängning av omställningsstödet med de nu aktuella perioderna. Det går att förstå av promemorian i stort att förslagsställaren inte har ansett någon alternativ lösning, i förhållande till att förlänga stödet, aktuell. Vad gäller alternativ i själva regleringen efterfrågade Regelrådet i sitt tidigare yttrande en beskrivning av exempelvis om ett annat förfarande för ansökan har övervägts, eller i annat fall en motivering till varför ett annat förfarande inte har ansetts möjligt. Regelrådet framförde att ansökningsförfarandet är en central del till följd av förslaget. Regelrådet har inte heller i den nu remitterade promemorian återfunnit några sådana resonemang. Regelrådet vidhåller de tidigare framförda synpunkterna, och anser att förslagsställaren borde ha övervägt detta eller i annat fall motiverat varför ett annat ansökningsförfarande inte har varit möjligt, liksom övervägt om det alls skulle kunna vara möjligt att underlätta för ansökande företag i någon del av ansökningsprocessen.

Regelrådet finner att beskrivningen av alternativa lösningar är bristfällig.

Regelrådet finner att beskrivningen av effekter av om någon reglering inte kommer till stånd är godtagbar.

### **Förslagets överensstämmelse med EU-rätten**

I konsekvensutredningen anges att vid utformningen av stöd till företag måste EU:s statsstödsregler särskilt beaktas. Förslaget anges i statsstödshänseende utgöra en ny stödordning som måste anmälas i enlighet med EUF-fördraget. Stödet har utformats med beaktande av riktlinjerna i det tillfälliga ramverket och bedöms vara förenligt med artikel 107.3 b i EUF-fördraget. Förslaget bedöms också vara förenligt med EU-rätten i övrigt.

Regelrådet har inte funnit några skäl till att ifrågasätta förslagsställarens bedömning och finner att beskrivningen av förslagets överensstämmelse med EU-rätten är godtagbar.

### **Särskild hänsyn till tidpunkt för ikraftträdande och behov av speciella informationsinsatser**

Enligt förslagsställarens bedömning kan den nya förordningen träda i kraft tidigast den 15 februari 2021. I konsekvensutredningen anges att Skatteverket kommer att få ökade kostnader, exempelvis med anledning av informationsinsatser.

Regelrådet vill i denna del framföra följande. Regelrådet har inte återfunnit några särskilda resonemang kring om särskild hänsyn behöver tas till tidpunkten för ikraftträdande – dock framgår det av promemorian i sin helhet, liksom av det föreslagna datumet för ikraftträdande, att förslagsställaren försöker sätta detta så tidigt som möjligt. Beskrivningen av behovet av speciella informationsinsatser är något övergripande, men kan godtas för detta ärende.

Regelrådet finner att beskrivningen av om särskild hänsyn behöver tas till tidpunkt för ikraftträdande, liksom behovet av speciella informationsinsatser, är godtagbar.

### **Berörda företag utifrån antal, storlek och bransch**

Vad gäller beskrivningen av berörda företag anges att det finns sammanlagt cirka 1,2 miljoner företag i Sverige, som bedrivs som aktiebolag, handelsbolag eller enskild näringsverksamhet. Cirka 320 000 företag har noll i omsättning, vilket avgränsar antalet företag till cirka 880 000 stycken. Enligt förslaget i promemorian ska det finnas en omsättningsgräns på 250 000 kronor per år och att de företagen är

godkända för F-skatt för att ett företag ska kunna ansöka om och beviljas omställningsstöd. Det begränsar antalet företag till cirka 470 000 stycken och definierar den population som är utgångspunkten för de offentligfinansiella beräkningarna.

För att kunna få omställningsstöd ska företaget ha tappat mer än 40 procent av sin omsättning under augusti-oktober 2020 jämfört med samma period förra året eller mer än 30 procent av sin omsättning under november-december 2020 jämfört med samma period förra året. Omställningsstöd ges därefter med ett belopp som motsvarar en andel av företagets fasta kostnader. Andelen beräknas som 70 procent av företagets procentuella omsättningstapp. Om företaget tillhör kategorin små företag enligt den allmänna gruppundantagsförordningens definition, beräknas andelen som 75 procent av företagets procentuella omsättningstapp. Stödet kan dock vara högst 30 miljoner kronor eller ett belopp som motsvarar den nominella nedgången i nettoomsättningen för de två stödperioderna.

Vad gäller bransch anger förslagsställaren att de ekonomiska konsekvenserna av spridningen av coronaviruset är påtagliga i stora delar av den svenska ekonomin, men vissa branscher är extra hårt drabbade, exempelvis hotell- och restaurangbranschen, resebranschen, transportsektorn, detaljhandeln exklusive livsmedel, samt kultur- och nöjesbranschen.

Förslagsställaren bedömer att antalet företag som omfattas av stödet är lägre än vad som uppskattades i propositionen<sup>8</sup>. Detta anges dels bero på att det krävs en större omsättningsminskning för att omfattas av det förlängda stödet, dels på att antalet företag som bedömdes som omfattade av det förlängda stödet överskattades. Förslagsställarens bedömning är att 30 000 företag kommer att få omställningsstöd för perioden augusti-oktober, vilket är cirka 6 procent av de cirka 470 000 företag som utgör populationen för stödet. Vidare bedöms att cirka 45 000 företag kommer att få omställningsstöd för perioden november-december, vilket är cirka 10 procent av populationen för stödet. De flesta av dessa företag anges vara små företag. Cirka 85 procent har upp till 10 anställda och cirka 13 procent har mellan 10 och 49 anställda. Resten har fler än 50 anställda.

Vidare anges att för perioden mars och april 2020 har 23 800 företag ansökt om omställningsstöd på sammanlagt 4 miljarder kronor. Det genomsnittliga omsättningstappet för de företag som ansökt om stöd är 48 procent. Det genomsnittliga beloppet som har sökts är cirka 160 000 kronor per företag. De flesta företag anges vara små och ha mellan 1 och 9 anställda. Stora företag med fler än 250 anställda står endast för 0,5 procent av ansökningarna, men beloppsmässigt står de för cirka 39 procent av det ansökta beloppet.

I konsekvensutredningen anges att FRIDA-databaserna innehåller bland annat taxerings- och SRU-data (standardiserade räkenskapsutdrag) från Skatteverket. Med utgångspunkt i dessa uppskattas de fasta kostnaderna för samtliga företag. Detta kombineras med mervärdesskattedeklarationerna under perioderna april, maj och juli-september 2020, jämfört med samma period förra året. Från mervärdesskattedeklarationerna uppskattas hur många företag som uppfyller de beloppsmässiga kriterierna för omställningsstödet och andel av omsättningstappet för respektive period. Beräkningen bygger därefter på antagandet att cirka hälften av de företag som uppfyller de beloppsmässiga kriterierna också ansöker om stödet. Antagandet om hur många företag som kommer att ansöka om stödet bygger delvis på utfallet av omställningsstödet hittills. Bedömningen anges vara osäker. Utfallen av tidigare stödperioder så här långt visar att färre än hälften faktiskt ansöker, men det anges å andra sidan finnas skäl att andelen som ansöker kan komma att bli större än tidigare, exempelvis att krisen har visat sig vara utdragen och att kännedomen om stödet är större.

---

<sup>8</sup> Förslagsställaren hänvisar till Förstärkt stöd till välfärd och företag, insatser mot smittspridning och andra åtgärder med anledning av coronaviruset (2019/20:181).



Regelrådet finner att beskrivningen av berörda företag utifrån antal, storlek och bransch är godtagbar.

## Påverkan på berörda företags kostnader, tidsåtgång och verksamhet

### *Administrativa kostnader*

I konsekvensutredningen anges att för att få del av omställningsstödet behöver en ansökan lämnas in till Skatteverket. Ansökan lämnas elektroniskt och ska innehålla uppgifter om omsättning i augusti-december 2020 respektive 2019 samt uppgifter om de fasta kostnader som stödet avser. Många företag kan också behöva lämna ytterligare uppgifter, såsom försäkringsersättning eller annat statligt stöd för förlorad omsättning samt uppgifter om vinstutdelning eller återköp av egna aktier. Företag som ingår i en koncern måste även lämna uppgifter om andra koncernföretag. Om det sökta omställningsstödet uppgår till minst 100 000 kronor är det ett krav att uppgifterna intygas av revisor. Vidare krävs så kallade bestyrkandeintyg för ansökningar som uppgår till minst 600 000 kronor för respektive stödperiod.

Vidare anges att företagens kostnader består av den tid som får läggas på att samla in den information som krävs och att sammanställa den i en ansökan samt i förekommande fall de direkta kostnaderna för intyg från revisor. Tidsåtgången för att samla in nödvändig information och att sammanställa den i ansökan till Skatteverket är svår att bedöma. Det bör enligt förslagsställaren vara stor skillnad i tidsåtgång mellan olika företag. För ett mindre företag som endast behöver lämna uppgifter om minskad omsättning och fasta kostnader bör tidsåtgången vara begränsad. För ett företag som ingår i en koncern och där det finns ytterligare information som är relevant för omsättningsstödet är det troligt att sammanställningen fordrar flera timmars arbete. Med beaktande av de stora inbördes skillnaderna i den grupp företag som är berättigade till stöd, bedöms tidsåtgången för att uppfylla kraven i ansökan ligga i ett brett tidsspänn. Det har sedan omställningsstödet infördes framkommit uppgifter som tyder på att den tidigare uppskattningen var i underkant. Tidsåtgången för de allra flesta företag bedöms dock uppgå till mellan 1 timme och 15 timmar. Sannolikt finns det ett fåtal företag som behöver lägga ned betydligt fler timmar än så, men de bör vara så få att de inte påverkar den genomsnittliga kostnaden mer än marginellt.

Förslagsställaren beräknar den genomsnittliga timkostnaden i enlighet med Tillväxtverkets rekommendation<sup>9</sup>. Bedömningen är att en jurist eller kvalificerad ekonom utför den informationsinsamling och sammanställning som är behövlig för en komplett ansökan. Den genomsnittliga månadslönen för en affärs- och företagsjurist uppgår enligt SCB:s statistik över genomsnittlig månadslön 2019 till 58 800 kronor. Enligt Tillväxtverket ska den genomsnittliga månadslönen multipliceras med schablonvärdet 1,84 som inkluderar semesterersättning, arbetsgivaravgifter och en overheadkostnad. Om det antas att tiden för den löpande hanteringen varierar mellan 1 timme och 15 timmar för alla företag, motsvarar kostnaden mellan 1/160 och 15/160 av en genomsnittlig månadslön. Kostnaden för en ansökan kan därmed beräknas till mellan 680 kronor ( $58\,800 \times 1,84 / 160 = 680$ ) och 10 100 kronor ( $58\,800 \times 1,84 \times 15 / 160 = 10\,100$ ).

Förslagsställaren anger att det totala antalet företag som är berättigade till omställningsstöd beräknas uppgå till cirka 45 000 stycken. Den uppskattade tidsåtgången bedöms för de allra flesta företag ligga inom tidsspänn 1 till 15 timmar. Det anges dock vara rimligt att utgå från att det är fler företag som ligger i den lägre delen av tidsspänn än i det högre. En mycket grov uppskattning är enligt förslagsställaren att den genomsnittliga tidsåtgången uppgår till 4 timmar. Med den osäkerhet som råder i denna uppskattning kan de samlade kostnaderna uppskattas till cirka 120 miljoner kronor. ( $45\,000 \times$

<sup>9</sup> Förslagsställaren hänvisar till Tillväxtverket, Ekonomiska effekter av nya regler – Så beräknar du företagens kostnader.

680 x 4 = 122 miljoner).

Regelrådet vill i denna del framföra följande. I det tidigare ärendet (stöd för perioden maj-juli) som Regelrådet granskade, efterfrågade Regelrådet att förslagsställaren borde ha efterforskat mer avseende tidsåtgång kopplat till perioden mars-april för att utgå från mer verkliga uppgifter avseende de faktiska förhållandena för ett antal exempelföretag som redan hade ansökt om stödet. Regelrådet noterar att förslagsställaren i den nu remitterade promemorian faktiskt har gjort sådana efterforskningar, samt även reviderat den uppskattade tidsåtgången från ett färre antal timmar (1-6) till det spann som förslagsställaren nu har satt (1-15). Regelrådet noterar vidare att det antal timmar som förslagsställaren gjorde sin exempelberäkning på i det tidigare yttrandet var 2 timmar och i det nu remitterade yttrandet räknar förslagsställaren på 4 timmar. Förslagsställaren förefaller därmed ha gjort efterforskningar vilket medför att exempelberäkningen hamnar något närmare de verkliga förhållandena. Regelrådet delar förslagsställarens bedömning att tidsåtgången kan variera mellan företagen och noterar att förslagsställaren har utfört beräkningen utifrån ett timantal som är mer i underkant i förhållande till angivet spann. Det hade också varit önskvärt med ett tydliggörande av skillnaden i tid för ansökan av en eller två stödperioder.

Såvitt Regelrådet förstått förfarandet finns det en omfattande uppföljningsprocess. Regelrådet noterar att det inte finns någon information om de administrativa kostnaderna kopplat till sådan uppföljning av omställningsstödet.

Trots det angivna anser Regelrådet att beskrivningen kan godtas i detta ärende. Regelrådet finner att beskrivningen av förslagets påverkan på företagens administrativa kostnader är godtagbar.

#### *Andra kostnader och verksamhet*

I konsekvensutredningen anges att utöver kostnaden i tid för att samla in relevant information och sammanställa den tillkommer kostnaden för revisorsintyg för företag vars stöd överstiger 100 000 kronor. Bedömningen är att cirka 15 procent av de företagen kommer att vara berättigade till ett stöd av en sådan storlek att revisorsintyg krävs. Vidare kommer mindre än 5 procent av företagen som är berättigade till omställningsstöd behöva lämna så kallat bestyrkandeintyg.

Vidare anges att sedan förslaget om omställningsstöd avseende perioden mars-juli utformades har det framkommit uppgifter som tyder på att kostnaderna för revisorsintyg varierar stort mellan olika företag och att kostnadernas storlek beror på en mängd individuella faktorer. På grund av att förutsättningarna ser så olika ut mellan olika företag och att kostnaderna för revisorsintyg inte förefaller ha något samband med stödets storlek, företagets storlek eller någon annan faktor som kan användas för att kategorisera företag, är det inte möjligt att med rimlig säkerhet uppskatta den genomsnittliga kostnaden för revisorsintyg. Det är därmed inte heller möjligt att uppskatta den totala kostnaden för revisorsintyg. Det anges dock vara troligt att kostnaden för revisorsintyg för många företag, som redan tidigare blivit bedömda av en revisor, är lägre denna gång om den nya ansökan liknar den tidigare.

Vad gäller verksamhetspåverkan anges i konsekvensutredningen att omställningsstödet bedöms leda till att färre företag lägger ned sin verksamhet jämfört med om stödet inte genomförs. Eftersom fler företag bedöms överleva till följd av stödet kommer det att bidra till att färre personer förlorar sina arbeten i följderna av spridningen av coronaviruset. För många mindre företag kan stödet bidra till att de i högre grad har möjlighet att behålla personalen under perioden som inkomstbortfallet varar. I kombination med andra stödåtgärder anges stödet bidra till att företag får bättre förutsättningar att klara den period av ekonomiska påfrestningar som följer av coronaviruset.

Regelrådet vill i denna del framföra följande. Förslagsställaren förefaller ha gjort sådana efterforskningar att förslagsställaren fått kännedom om att kostnaderna för revisorsintyget varierar mycket. För det fall att förslagsställaren även har fått kännedom om kostnadsvariationen för intyget, hade det varit värdefull information att nämna de uppgifter som förslagsställaren har fått – om inte annat för att styrka påståendet att kostnaden varierar. Avsaknaden av sådan information medför att konsekvensutredningen är ofullständig i denna del.

Vad gäller påverkan på företagets verksamhet delar Regelrådet bedömningen att en del av detta är företagets möjlighet att överleva krisen och behålla sin personal, för att sedan kunna växla upp arbetet. En annan del, som Regelrådet även efterfrågade i det tidigare yttrandet, avser ansökningsförfarandet som sådant. Regelrådet vidhåller sin tidigare synpunkt att det hade varit värdefullt med faktiska exempelbeskrivningar utifrån hur ansökningsförfarandet upplevdes hänförligt till tidigare stödperioder. I detta behöver det finnas en särskild beskrivning av upplevt krångel kopplat till ansökningsförfarandet samt hur det bör hanteras nu och om det på något sätt alls är möjligt att underlätta för företagen i de nu föreslagna stödperioderna. Då ansökningsförfarandet är en av de bärande delarna för hela processen anser Regelrådet beskrivningen i denna del ofullständig.

Regelrådet finner att beskrivningen av förslaget påverkan på berörda företags andra kostnader, liksom verksamhetspåverkan, är bristfällig.

### **Påverkan på konkurrensförhållandena för berörda företag**

I konsekvensutredningen anges att förslaget gynnar företag som på grund av spridningen av det nya coronaviruset drabbats av ekonomiska svårigheter och som uppfyller kraven för omställningsstödet. Vidare anges att omställningsstödet kan beviljas om ett företags omsättning i procentuella termer har fallit mer än 40 procent i augusti-oktober och mer än 30 procent i november-december. Detta tröskelvärde påverkar företagets konkurrensförhållanden. Ett företag som har tappat strax under 30 procent av sin omsättning behandlas i och med detta på ett annat sätt än det företag som tappat strax över 30 procent, trots att deras situation i praktiken är relativt likartad. Denna problematik finns oavsett vilket tröskelvärde som väljs. Nivån anses vara en lämplig avvägning, eftersom ett mindre omsättningstapp är något som ett företag i normalfallet bör kunna hantera. Förslaget positiva konsekvenser för företagssektorn bedöms överstiga den gränsproblematik som ett tröskelvärde för med sig. Stödet kan sökas av alla företag i alla branscher och organisationsformer och påverkar därför inte konkurrensförhållandena mellan företag i denna dimension.

Vidare anges att företag som inte har haft en omsättning under augusti-december 2019 har enligt förslaget ingen referensmånad att hänvisa till. Dessa företag kommer därmed inte kunna ta del av detta stöd eftersom de inte kan anses ha haft en omsättningsminskning. Det innebär att nystartade företag som drabbats av de ekonomiska följderna av det nya coronaviruset kan hamna i en svårare situation än företag som startats innan augusti 2019.

Regelrådet vill i denna del framföra följande. Regelrådet ifrågasätter visserligen inte förslagsställarens beskrivning i denna del. I Regelrådets tidigare yttrande återkom Regelrådet till krångelaspekten med ansökningsförfarandet även utifrån en möjlig konkurrenspåverkan. Om företag som är berättigade till stöd avstår från att söka på grund av upplevt krångel kopplat till ansökningsförfarandet uppstår en konkurrenspåverkan mellan de företag som de facto har möjlighet att ansöka, och de företag som visserligen är berättigade till stöd men avstår på grund av det nämnda. Regelrådet har inte kunnat återfinna några resonemang som anknyter till det nämnda. Då ansökningsförfarandet är en bärande del av förslaget, anser Regelrådet att avsaknaden av sådana beskrivningar medför att



konsekvensutredningen är ofullständig i denna del.

Regelrådet finner att beskrivningen av förslagets påverkan på berörda företags konkurrensförhållanden är bristfällig.

### **Regleringens påverkan på företagen i andra avseenden**

Regelrådet har inte kunnat återfinna en beskrivning av regleringens påverkan på företagen i andra avseenden. Som framgår av detta yttrande har Regelrådet funnit ett antal aspekter av konsekvensutredningen som ofullständig beskrivna. Regelrådet kan därför inte utesluta att det även finns annan påverkan på företagen som inte heller beskrivs i yttrandet.

Regelrådet finner att beskrivningen av regleringens påverkan på företagen i andra avseenden är bristfällig.

### **Särskilda hänsyn till små företag vid reglernas utformning**

Som framgår ovan är de flesta företag som hittills har ansökt om stöd små företag. Vidare anges att reglerna inte är utformade på ett sätt som bedöms medföra att särskild hänsyn behöver tas till små företag. Reglerna har en generell utformning som innebär att den mängd information som ett företag behöver lämna ökar med verksamhetens omfattning. Det medför att mindre företag i de allra flesta fall behöver lämna en mindre mängd information än större företag.

Som framgår ovan utgår omställningsstödet som en andel av företagets fasta kostnader. Andelen beräknas som 70 procent av företagets procentuella omsättningsminskning i stödperioderna 2020. Om företaget tillhör kategorin små företag enligt den allmänna gruppundantagsförordningens definition beräknas andelen som 75 procent av företagets procentuella omsättningstapp. Stödet kan, som framgår ovan, inte överstiga 30 miljoner kronor per företag. Detta takbelopp anges i huvudsak påverka de största företagen som har höga fasta kostnader och, om de slår i taket, som procentuellt sett inte får kompensation i samma utsträckning som mindre företag även om de får högre stödbelopp i absoluta tal jämfört med företag som inte slår i taket.

Regelrådet vill i denna del framföra följande. Regelrådet noterar att samma resonemang som i den första promemorian återkommer i denna del. I det tidigare yttrandet efterfrågade Regelrådet tydligare information från förslagsställaren hur utfallet av ansökningsförfarandet faktiskt påverkade de små företagen, och om anpassning därför bör ske i det förlängda stödet. Regelrådet framförde att ansökningsförfaranden som upplevs som krångliga tenderar också att påverka de små företagen mer än de större företagen. Regelrådet vidhåller de tidigare lämnade synpunkterna. Regelrådet noterar också att stödet är utformat så att ansökan görs i efterhand. Detta medför att företagens likviditet riskerar att bli ansträngd, vilket vanligen är än mer prövande för ett litet företag.

Regelrådet finner att beskrivningen av om särskilda hänsyn behöver tas till små företag vid reglernas utformning är bristfällig.

## Sammantagen bedömning

Enligt Regelrådet är det positivt att förslagsställaren har följt upp förslagets påverkan på berörda företags administrativa kostnader och reviderat den uppskattade tidsåtgången utifrån ett större antal timmar.

Regelrådet noterar att cirka 6 procent av populationen för stödet bedöms få stöd för perioden augusti-oktober, och 10 procent av populationen för perioden november-december. Regelrådet framförde i tidigare yttrande, och vidhåller ståndpunkten, att ansökningsförfarandet bör vara utformat på ett sådant sätt att de företag som omfattas av ett stöd också ansöker, särskilt under de förhållanden som råder i dagsläget. Om ett ansökningsförfarande upplevs som alltför krångligt av berörda företag finns det en risk att företaget inte inkommer med en ansökan, vilket kan leda till att syftet med det remitterade förslaget inte uppfylls. Utformningen av ansökningsförfarandet blir relevant avseende konsekvensutredningens delar om alternativa lösningar, verksamhets- och konkurrenspåverkan samt om särskild hänsyn behöver tas till små företag vid reglernas utformning. För det fall att förslagsställaren inte har ansett det möjligt att utforma ett nytt ansökningsförfarande i detta skede, anser Regelrådet att det hade behövts tydligare beskrivningar hur man skulle kunna underlätta för den berörda företagspopulationen genom ansökningsprocessen. Detta för att möjliggöra att en högre andel av företagen får ta del av stödet.

Vid en sammantagen bedömning finner Regelrådet att konsekvensutredningen inte uppfyller kraven enligt 6 och 7 §§ förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

Stöd till regelgivare i konsekvensutredningsarbetet finns i [Tillväxtverkets handledning för konsekvensutredning](#).

Regelrådet behandlade ärendet vid sammanträde den 18 december 2020.

I beslutet deltog Elisabeth Thand Ringqvist, ordförande, Hanna Björknäs, Cecilia Gunne, Hans Peter Larsson och Lennart Renbjer.

Ärendet föredrogs av Katarina Garinder Eklöv.



Elisabeth Thand Ringqvist  
Ordförande



Katarina Garinder Eklöv  
Föredragande