

Enheten för handel och tekniska regler

YTTRANDE

2020-12-30 Dnr 2020/01417-3

Finansdepartementet
Endast via e-post.

SOU 2020:48 Skatt på engångsartiklar

Er ref. Fi 2020/03342

Sammanfattning

Kommerskollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och handelspolitik. Kommerskollegiums uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberaliseringar av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

I enlighet med myndighetens instruktion ska Kommerskollegium inom sitt verksamhetsområde integrera frågor om hållbar utveckling i sitt arbete.¹

Kommerskollegium bedömer att Regeringskansliet ska anmäla förslag till lag om skatt på engångsartiklar enligt direktiv (EU) 2015/1535. Övriga remitterade författningar omfattas dock inte av anmälningsskyldighet. Kommerskollegium bedömer vidare att förslaget inte omfattas av anmälningsskyldighet enligt direktiv 2006/123/EG.

Generella synpunkter

Kommerskollegium välkomnar den analys utredningen gjort avseende förslagets förenlighet med EU rätten samt behovet av anmälan enligt direktiv (EU) 2015/1535.² Kommerskollegium uppskattar även utredningens beslut att beakta de synpunkter som framfördes av kommissionen vid anmälan av Lag (2020:32) om skatt på plastbärkassar³ och använda den definition av plast som anges i artikel 3.1 i engångsplastdirektivet.

¹ Se § 10, p 2 i förordningen (2012:990) med instruktion för Kommerskollegium.

² SOU 2020:48 s. 282-283.

³ Anmälningsskyldighet 2019/627/S.

Kommerskollegium saknar dock en utförligare analys av förslaget förenlighet med WTO-rätten.⁴ För det fall att Regeringskansliet överväger att gå vidare med utredningens förslag rekommenderar Kommerskollegium att en utförligare bedömning görs av skattens förenlighet med WTO:s regelverk. Kommerskollegium kan vara behjälpligt vid en sådan bedömning.

Anmälan av tekniska föreskrifter

Enligt 20 § 6 p. i förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet ska Regeringskansliet anmäla förslag till författningar i enlighet med de procedurer som följer av Sveriges EU-medlemskap eller av andra internationella överenskommelser, bland annat enligt proceduren i anmälningsdirektivet för tekniska föreskrifter ((EU) 2015/1535).⁵

Tekniska föreskrifter enligt anmälningsdirektivet är bl.a. krav på varors egenskaper eller provning, begränsningar av varuanvändning, bestämmelser om återvinning av varor samt vissa förbudsbestämmelser.⁶

Den remitterade utredningen innehåller förslag på införande av en miljöskatt på engångsartiklar. Skatten ska vara ett styrmedel för att understödja en övergång till en mer resurseffektiv och biobaserad cirkulär ekonomi. Utredningen har avgränsat förslaget till att omfatta skatt på engångsartiklar i form av muggar och livsmedelsbehållare.

Kommerskollegium gör bedömningen att lag om skatt på engångsartiklar innehåller tekniska föreskrifter som hänger samman med skattemässiga eller finansiella åtgärder.⁷ Författningsförslaget innehåller dels avgränsningar avseende vilka produkter som omfattas av skatteplikt dels en avdragsmöjlighet för engångsartiklar med lågt plastinnehåll. Kollegiet delar därmed utredningens bedömning i frågan om anmälningsplikt och rekommenderar att förslaget anmäls till kommissionen enligt direktiv (EU) 2015/1535.⁸ Liksom utredningen angett omfattas inte tekniska föreskrifter som hänger samman med skattemässiga åtgärder av någon frysningsperiod i samband med anmälan till kommissionen.⁹

⁴ Se § 8 förslag till lag om skatt på engångsartiklar samt diskussionen på s. 212 i SOU 2020:48 vad gäller import av engångsartiklar.

⁵ Andra procedurer är de i enlighet med tjänstedirektivet (2006/123/EG) samt Världshandelsorganisationens (WTO) TBT-avtal (Agreement on Technical Barriers to Trade).

⁶ Anmälningsdirektivet artikel 1.1(f).

⁷ Anmälningsdirektivet artikel 1 (f) iii).

⁸ SOU 2020:48 s. 282-283.

⁹ SOU 2020:48 s. 283.

Kommerskollegium rekommenderar att Regeringskansliet uppdrar åt kollegiet att anmäla förslag till lag om skatt på engångsartiklar till kommissionen.

Anmälan av nya krav på tjänsteverksamhet

Av 20 § p 6 förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet följer att Regeringskansliet ska anmäla förslag till författningar i enlighet med informationsförfaranden som följer av Sveriges medlemskap i EU. Ett sådant förfarande föreskrivs i tjänstedirektivet avseende nya eller förändrade krav på tjänsteverksamhet.¹⁰

De remitterade förslagen innehåller inga krav på tjänsteverksamhet varför anmälningsplikten enligt tjänstedirektivet inte aktualiseras.

Ärendet har avgjorts av enhetschefen Christofer Berg efter föredragning av utredare Johanna Nyman. I ärendets slutliga handläggning har utredarna Hiba Zeydi och Neil Swanson deltagit.

Stockholm som ovan

Christofer Berg

Johanna Nyman

¹⁰ Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG om tjänster på den inre marknaden, artiklarna 15.7 och 39.5