



Enheten för handel och tekniska regler

YTTRANDE

2017-10-13 Dnr 2017/01298-3

Miljö- och energidepartementet

Endast via e-post.

Remiss av promemorian från Statens energimyndighet – Miljöinformation om drivmedel M2017/01118/KI

Er ref. M2017/01118/KI

Sammanfattning

Enligt Kommerskollegiums bedömning innehåller det remitterade förslaget inte tekniska regler om varor som omfattas av anmälningsskyldigheten i direktiv (EU) 2015/1535 om ett informationsförfarande beträffande tekniska föreskrifter och beträffande föreskrifter för informationssamhällets tjänster (anmälningdirektivet). Om det föreslagna kravet på miljöinformation kommer att gälla för företag som bedriver tillfällig verksamhet i Sverige bedömer Kommerskollegium att det är anmälningsskyldigt enligt direktiv 2006/123/EG om tjänster på den inre marknaden.

Kommerskollegiums uppdrag

Kommerskollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och EU:s handelspolitik. Kollegiets uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberaliseringar av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

Anmälan av tekniska föreskrifter

Enligt 20 § p. 6 i förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet ska Regeringskansliet anmäla förslag till författningar i enlighet med de procedurer som följer av Sveriges EU-medlemskap eller av andra internationella överenskommelser.

Medlemsstaterna är enligt anmälningsdirektivet skyldiga att anmäla förslag till tekniska regler om varor till Europeiska kommissionen.¹ Med tekniska regler avses till exempel krav på varors egenskaper, användningsvillkor samt förbud mot tillverkning, import, saluföring eller användning av en vara.²

Av den remitterade promemorian framgår att Energimyndigheten föreslår att det ska införas en ny bestämmelse i 20 a § i Drivmedelslagen om krav på att en drivmedelsleverantör, eller annan som tillhandahåller drivmedel, ska informera konsumenter om varje drivmedels utsläpp av växthusgaser, råvaror och ursprung. Energimyndigheten föreslår också att det ska läggas till en skrivning i 22 § i Drivmedelslagen om att regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer får meddela föreskrifter om skyldigheten enligt 20 a § att informera konsumenter.

Enligt Kommerskollegiums bedömning innehåller de omnämnda bestämmelserna inga tekniska krav på varor. Kommerskollegiums uppfattning är att det istället rör sig om krav på tjänsteverksamhet som olika drivmedelsleverantörer kommer vara tvungna att förhålla sig till. Kommerskollegium anser mot bakgrund av det att de inte omfattas av anmälningsskyldigheten i anmälningsdirektivet.

Anmälan av nya krav på tjänsteverksamhet

Av 20 § p 6 förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet följer att Regeringskansliet ska anmäla förslag till författningar i enlighet med informationsförfaranden som följer av Sveriges medlemskap i EU. Ett sådant förfarande föreskrivs i tjänstedirektivet avseende nya eller förändrade krav på tjänsteverksamhet.^{3 4}

Som anges ovan föreslår Energimyndigheten att det genom en ändring i drivmedelslagen införs ett krav på drivmedelsleverantörer att tillhandahålla miljöinformation om samtliga saluförda drivmedel till konsument. Energimyndigheten föreslår mer specifikt att miljöinformationen ifråga ska lämnas på drivmedelsleverantörernas hemsidor, vilket ska anges i föreskrifter utfärdade av Energimyndigheten.

¹ Artikel 5.1 i anmälningsdirektivet.

² Artikel 1.1 i anmälningsdirektivet.

³ Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG om tjänster på den inre marknaden, artiklarna 15.7 och 39.5.

⁴ Även av myndigheter beslutade nya eller förändrade krav på tjänsteverksamhet ska anmälas till Kommerskollegium, vilket framgår av 2 § förordningen (2009:1078) om tjänster på den inre marknaden som hänvisar till tjänstedirektivet.

Drivmedelsleverantörerna ska även kunna införa en märkning vid pump men då bör en tydlig hänvisning på märkningen ange var den fullständiga informationen finns att tillgå.

Enligt Kommerskollegium bedömning utgör den verksamhet som utövas av drivmedelsleverantörer en tjänsteverksamhet som faller under tjänstedirektivets tillämpningsområde.⁵ Det föreslagna informationskravet som åläggs drivmedelsleverantörer är enligt Kommerskollegiums mening därmed i princip anmälningsskyldigt enligt tjänstedirektivet.

Tjänstedirektivet innehåller två bestämmelser om anmälningsskyldighet. Den ena avser krav på tjänsteutövare som är etablerade i Sverige och omfattar endast ett antal *specifika* krav som räknas upp i direktivet.⁶ Den andra avser *samtliga* krav som även är tillämpliga på tjänsteutövare som inte är etablerade i Sverige, utan i ett annat land inom EU/EES, som tillfälligt tillhandahåller tjänster i Sverige.⁷

Enligt Kommerskollegiums bedömning innehåller de remitterade bestämmelserna inte något anmälningsskyldigt krav på tjänsteutövare som är etablerade i Sverige. Om reglerna även kan komma att tillämpas på företag som inte är etablerade här, utan bara bedriver tillfällig verksamhet i Sverige, gör Kommerskollegium emellertid bedömningen att de remitterade bestämmelserna är anmälningsskyldiga enligt tjänstedirektivet.⁸

Enligt tjänstedirektivet måste krav på tjänsteverksamhet kunna motiveras av tvingande hänsyn till allmänintresset, samt vara proportionerliga i förhållande till sitt syfte.⁹ En sådan motivering kommer att efterfrågas i samband med anmälan. Anmälan gör myndigheten själv i det webbaserade systemet IMI¹⁰. Kommerskollegium svarar gärna på eventuella frågor kring anmälningsförfarandet.

Ärendet har avgjorts av enhetschefen Oscar Wåglund Söderström efter föredragning av utredaren Hiba Zeydi. I ärendets slutliga handläggning har utredaren Marita Ljunggren deltagit.

⁵ Jämför kollegiets yttrande över Miljö- och Energidepartementets promemoria Minskad klimatpåverkan av drivmedel, 2017-10-12, dnr 2017/00110.

⁶ Anmälningsskyldigheten regleras i artikel 15.7, som hänvisar till artikel 15.2 där de anmälningsskyldiga kraven listas.

⁷ Anmälningsskyldigheten regleras i artikel 39.5.

⁸ Artikel 39.5.

⁹ Artiklarna 15.3 samt 16.1 tredje stycket.

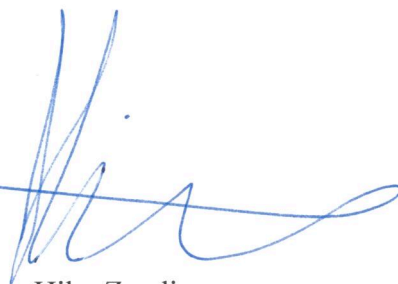
¹⁰ Internal Market Information System.

Stockholm som ovan

A blue ink handwritten signature, appearing to be 'Oscar Wåglund Söderström', written in a cursive style.

Oscar Wåglund Söderström

Enhetschef

A blue ink handwritten signature, appearing to be 'Hiba Zeydi', written in a cursive style.

Hiba Zeydi

Utredare