

Till:
m.remissvar@regeringskansliet.se

Kopia:
m.kemikalieenheten@regeringskansliet.se

2022-02-07

Örebro

Dnr M2021/02118

Remissvar: En förbättrad förpackningsinsamling – nya roller för kommuner och producenter

Svenska Metallkretsen instämmer i det remissvar som lämnats av Svenskt Producentansvar AB men vill särskilt betona:

- 1. Endast ett insamlingssystem för metallförpackningar**
- 2. Införa ensamställning för producentansvaret för att undvika snedvriden konkurrens**

1. Endast ett insamlingssystem för metallförpackningar

Enligt promemorians förslag ska metallförpackningar ingå i fastighetsnära insamling. Samtidigt ska det rikstäckande insamlingssystem med återvinningsstationer finnas kvar som ett komplement. Svenska Metallkretsen ser en uppenbar risk att med två parallella insamlingssystem kommer insamlingskostnaderna att få en markant påverkan på producenternas kostnader vilket kan leda till att metallförpackningar slås ut som förpackningsmaterial.

Metall överträffar idag sina återvinningsmål. Ökade insamlingskostnader får betydande påverkan på producenternas kostnader utan att bidra till ökad miljönytta. Metallförpackningar har i jämförelse med övriga materialslag en väldigt liten insamlingsvolym vilket gör att det inte finns behov för två parallella insamlingssystem.

Svenska Metallkretsen föreslår:

Att metallförpackningar endast samlas in i ett insamlingssystem motsvarande dagens återvinningsstationer. Om metallförpackningar ska samlas in via FNI bör regleringar införas som förhindrar att producenterna för metallförpackningar behöver bekosta två parallella insamlingssystem.

2. Införa ensamställning för producentansvaret för att undvika snedvriden konkurrens

Svenska Metallkretsen anser att konkurrens i allmänhet är av godo. Kundens valmöjligheter ökar och förutsättningar skapas för lägre priser, högre kvalitet och bättre service.

Konkurrens måste dock ske på lika villkor. Det är Svenska Metallkretsens uppfattning att det är mycket svårt, för att inte säga omöjligt, för regeringen att säkerställa dessa villkor mellan konkurrerande producentansvarsorganisationer samtidigt som man strävar efter att uppnå sin strategi för cirkulär ekonomi.

Det bör i sammanhanget noteras att materialbolagen och Förpackningsinsamlingen sedan länge nyttjar välfungerande konkurrensutsatta marknader för upphandling av olika delar av sina verksamheter och för avsättning av de råvaror som blir resultatet av cirkulär materialåtervinning. Det finns ingen anledning att anta att en framtida producentkontrollerad producentansvarsorganisation skulle agera annorlunda.

Svenska Metallkretsen välkomnar förslaget om ett förbud mot att dela ut vinst för producentorganisationer. En sådan begränsning ensam förväntas inte lösa de problem som uppstår när konkurrenssituation införs. Ett vinstutdelningsförbud innebär heller inte någon garanti mot att systemet missbrukas.

Enligt promemorians förslag ska det nya systemet bestå av konkurrerande producentansvarsorganisationer. Trots att syftet med reformeringen av förpackningsinsamlingen är att öka materialåtervinningen konstaterar Svenska Metallkretsen att det saknas tydliga krav på återvinningsmetod och återvinningsmål för de producentansvarsorganisationer som söker godkännande.

Detta gör det möjligt för en enskild producentansvarsorganisation att genom sänkta återvinningsambitioner minska sina kostnader och därmed kunna erbjuda producenterna en lägre förpackningsavgift. Risken är överhängande att detta leder till sämre återvinning, försvärad spårbarhet men också hindrar viktiga nyinvesteringar i återvinningsteknik för cirkulär ekonomi.

Ett flertal företrädare i producentledet uttrycker oro för att en situation där flera konkurrerande producentansvarsorganisationer förväntas dela på det insamlade förpackningsavfallet omöjliggör för enskilda företag att utöva kontroll och göra uppföljningar av hur deras förpackningar hanteras och tas om hand. En producentansvarsorganisation som ställer krav på att de förpackningar som de anslutna producenterna sätter på marknaden ska ha en hög grad av cirkulär materialåtervinningsgrad kommer ändå behöva ta emot en genomsnittlig blandning av det samlade insamlade förpackningsmaterialet. Eftersom förpackningsavfallet samlas in i fraktioner efter materialslag, kommer sortering utifrån ansvarig producent inte vara möjlig. Sammantaget ger detta svaga incitament för en integrerad utveckling av förpackningsmaterial, produktionsprocesser och återvinning.

Svenska Metallkretsen anser att det krävs ytterligare omfattande reglering för att säkerställa att de aktörer som uppfyller kraven för att bli producentansvarsorganisationer arbetar långsiktigt. Om man inför fri konkurrens är det väsentligt att en oberoende expert får i uppdrag att kontrollera producentansvarsorganisationernas verksamhet avseende spårbarhet efter återvinning och löpande rapportera resultaten till Naturvårdsverket. Utöver det måste det även säkerställas att samtliga producentansvarsorganisationer bär kostnader som motsvarar deras marknadsandel av inbetalda förpackningsavgifter.

Svenska Metallkretsen föreslår:

Att ensamställning för en producentorganisation införs för att säkerställa kostnadseffektivitet, spårbarhet och skapa goda förutsättningar till en cirkulär ekonomi. Vi förordar att en producentorganisation tilldelas ett tidsbegränsat samhällsuppdrag, förslagsvis 10 år.

Peter Trimmel
VD

Mail: peter.trimmel@metallkretsen.se

Om Svenska Metallkretsen

Svenska Metallkretsen AB har i uppdrag att erbjuda ett effektivt, hållbart och rikstäckande system för insamling och återvinning av metallförpackningar i Sverige för verksamheter med producentansvar för förpackningar i enlighet med föreskrifterna av gällande producentförpackningsförordning.

Svenska Metallkretsen ägs gemensamt av sina uppdragsgivare Dagligvaruleverantörers förbund (DLF) och Svensk Dagligvaruhandel (SvDH).