

Avdelningen för tillväxt och samhällsbyggnad
Sara Rhudin

Mottagare
Justitiedepartementet (remissadress)

Remittering av EU-kommissionens förslag till ändringar i tågpassagerarförordningen

Sammanfattning

- SKR välkomnar ambitionen att stärka resenärers rättigheter och förbättra skyddet vid resor med flera operatörer.
- SKR anser att förslagen riskerar att få oproportionerliga konsekvenser för regional kollektivtrafik, som i första hand till uppgift att möta behov av arbetspendling och vardagsresande.
- Sverige har redan i dag ett väl fungerande samarbete i form av Resplus. Regeringen bör därför verka för att EU-regleringen möjliggöra att bygga vidare på befintliga väl fungerande lösningar.
- SKR är tveksamt till det föreslagna förbudet mot att sälja separata biljetter när en samlingsbiljett hade kunnat erbjudas.
- SKR ser risker med att det föreslagna ansvaret för hela den återstående resan läggs på det järnvägsföretag vars försening orsakat en missad anslutning.

SKR:s synpunkter

Positivt att stärka resenärsrättigheter

Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) välkomnar ambitionen att stärka resenärernas rättigheter och underlätta gränsöverskridande och sammanhängande tågresor inom EU. Ett väl fungerande regelverk som stärker förtroendet för järnvägen och gör det enklare att resa hållbart är i grunden positivt.

Långväga och gränsöverskridande tågresor fokus för förändringarna

Förslagen i EU-kommissionens resenärspaket adresserar utmaningar som främst återfinns på marknaden för långväga och gränsöverskridande tågresor. SKR anser att förslagen riskerar att få oproportionerliga konsekvenser för regional kollektivtrafik, som i första hand till uppgift att möta behov av arbetspendling och vardagsresande. Trafiken bedrivs inom ramen för allmän trafikplikt och finansieras till stor del med offentliga

medel. Förslagen innebär nya krav som riskerar att leda till ökade kostnader, omfattande administrativa anpassningar och förändrade villkor i trafikavtal och upphandlingar. SKR anser att konsekvenserna för regionala kollektivtrafikmyndigheter behöver analyseras mer ingående.

Hänsyn bör tas till befintliga lösningar

SKR välkomnar att regeringen uppmärksammar Resplus-samarbetet som exempel på en etablerad lösning för samordnade biljetter och ansvar vid störningar. Med Resplus har Sverige redan i dag ett välfungerande system som i många avseenden uppnår de mål som kommissionen eftersträvar. Regeringen bör därför verka för att EU-regleringen möjliggör att medlemsstater kan bygga vidare på befintliga fungerande lösningar.

Regional kollektivtrafik bör undantas eller ges särskild reglering

Mot bakgrund av att förslagets syfte främst avser långväga och gränsöverskridande tågresor anser SKR att regional kollektivtrafik bör undantas från delar av regelverket, eller att särskilda bestämmelser tar hänsyn till regionala kollektivtrafikmyndigheters ansvar, finansiering och uppdrag införs. Regleringen riskerar annars att försvåra regionernas möjlighet att organisera och finansiera kollektivtrafiken.

Förbudet mot separata biljetter riskerar att få oönskade konsekvenser

SKR är tveksamt till det föreslagna förbudet mot att sälja separata biljetter när en samlingsbiljett hade kunnat erbjudas. Det finns en risk att bestämmelsen leder till juridiska och administrativa gränsdragningsproblem. Det behöver tydliggöras när en resa faktiskt ska anses kunna säljas som en samlingsbiljett och vilka aktörer som bär ansvar för denna bedömning. Regleringen riskerar att skapa rättsosäkerhet och minska incitamenten att erbjuda vissa resor, vilket skulle motverka syftet att göra tågresandet mer attraktivt.

Ansvarsfördelningen behöver vara tydlig och proportionerlig

SKR ser risker med att det föreslagna ansvaret för hela den återstående resan läggs på det järnvägsföretag vars försening orsakat en missad anslutning. För trafik som organiseras av regionala kollektivtrafikmyndigheter kan detta medföra ökade kostnader och administrativ komplexitet. Ansvarsfördelningen bör vara tydlig, rättssäker och proportionerlig. Frågan om resenärernas rättigheter hör också ihop med järnvägens kapacitet och prioritering mellan olika transportslag. Ett regelverk som stärker resenärens rättigheter måste utformas utifrån de faktiska förutsättningarna i hela unionen.

Sveriges Kommuner och Regioner

Anders Henriksson
Ordförande