



Enheten för handel och tekniska regler

YTTRANDE

2017-01-31 Dnr 4.1.1-2017/00110-3

Miljö- och energidepartementet

Remiss - Promemoria – Minskad klimatpåverkan av drivmedel

(M2017/00092/R)

Kommerkollegiums roll

Kommerkollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och EU:s handelspolitik. Kollegiets uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberalisering av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

Remissen avser Miljö- och energidepartementets förslag till lag om ändring i drivmedelslagen (2011:319) samt förslag till förordning om ändring i drivmedelsförordningen (2011:346). Vårt yttrande inskränker sig till det som berör kollegiets ansvarsområden.

Anmälan av tekniska föreskrifter

Enligt 20 § 6 p. i förordningen (1996:1515) med instruktion för regeringskansliet ska regeringskansliet anmäla förslag till författningar i enlighet med de procedurer som följer av Sveriges EU-medlemskap eller av andra internationella överenskommelser, bland annat enligt proceduren i anmälningsdirektivet för tekniska föreskrifter ((EU) 2015/1535, anmälningsdirektivet).¹ Tekniska föreskrifter enligt anmälningsdirektivet är bl.a. krav på varors egenskaper eller provning, begränsningar av varuanvändning, bestämmelser om återvinning av varor samt vissa förbudsbestämmelser.²

Kollegiet bedömer att de föreslagna ändringarna inte utgör varureglering och att de därför inte omfattas av anmälningsdirektivet. Författningsförslaget behöver således inte anmälas enligt förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet.

Anmälan enligt tjänstedirektivet (2006/123/EG)

Av 20 § p 6 förordningen (1996:1515) med instruktion för regeringskansliet följer att regeringskansliet ska anmäla förslag till författningar i enlighet med

¹ Andra procedurer är de i enlighet med tjänstedirektivet (2006/123/EG) samt Världshandelsorganisationens (WTO) TBT-avtal (Agreement on Technical Barriers to Trade).

² Anmälningsdirektivet artikel 1.1 (f).

informationsförfaranden som följer av Sveriges medlemskap i EU. Ett sådant förfarande föreskrivs i tjänstedirektivet avseende nya eller förändrade krav på tjänsteverksamhet (se Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG om tjänster på den inre marknaden, artiklarna 15.7 och 39.5).

I promemorian föreslås ändringar i drivmedelslagen (2011:319) och drivmedelsförordningen (2011:349). Ändringarna riktar sig till drivmedelsleverantörer. Bland annat preciseras krav som ställs på drivmedelsleverantörer att de ska minska sina utsläpp av växthusgaser. I § 2 drivmedelslagen definieras en drivmedelsleverantör som den som genom att leverera ett drivmedel är skyldig att betala skatt enligt lagen (1994:1776) om skatt på energi. I förarbetena till drivmedelslagen anges dock att med drivmedelsleverantör inte ska förstås själva säljstället som tillhandahåller ett drivmedel eller den som använder ett drivmedel (proposition 2010/11:51 Nya lagar om avgasrening och drivmedel, s 62). Kommerskollegium har dock av Energimyndigheten fått information om att även grossister och detaljhandlare kan omfattas av begreppet drivmedelsleverantör. Kollegiet gör därför bedömningen att de ändringar som föreslås av kraven på drivmedelsleverantörer att upprätta kvalitetsrapport respektive utsläppsrapport bör anmälas enligt tjänstedirektivet (Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG om tjänster på den inre marknaden, artikel 39.5.). Likaså bör den föreslagna ändringen av kravet på drivmedelsleverantörer att vidta åtgärder för att minska utsläppen av växthusgaser anmälas enligt tjänstedirektivet.

Kollegiet noterar att de föreslagna ändringarna av kraven utgör ett genomförande av tilläggsdirektivet och ILUC-direktivet. Tjänstedirektivet gör inget undantag från anmälningsskyldigheten för nationella regler som genomför EU-rättsakter. Kollegiets generella ståndpunkt är därför att svenska författningar som genomför EU-direktiv bör anmälas enligt tjänstedirektivet. Undantag bör dock kunna göras då ett direktiv inte ger något utrymme för olika nationella lösningar för genomförandet. Mot denna bakgrund rekommenderar vi att de remitterade föreskrifterna anmäls i de delar där direktivet ger utrymme för olika nationella lösningar för genomförandet. Kollegiet anser att ansvarigt departement är bäst lämpat att avgöra denna fråga, men vi står självklart till förfogande för en diskussion. Vid osäkerhet rekommenderar vi regelmässigt att föreskrifterna anmäls.

Ärendet har avgjorts av enhetschef Oscar Wåglund Söderström, i närvaro av utredaren Marianne Jönsson. I ärendets slutliga handläggning har även deltagit utredarna Hiba Zeydi och Marita Ljunggren.



Oscar Wåglund Söderström



Marianne Jönsson