

Kommitterad dagordning för utrikesrådet
den 16 december 2013

Utrikesministrarnas möte

1. Godkännande av den preliminära dagordningen

2. Godkännande av A-punktslistan

3. Iran

Diskussions- och ev. beslutspunkt

Rådet förväntas diskutera den interimsoverenskommelse ("Joint Plan of Action") som Iran och E3/EU+3 enades om i Genève den 24 november och vad som krävs i form av genomförande från EU:s sida. Sanktionslättnader kräver beslut av EU:s ministerråd. Även en diskussion om hur EU kan bidra till de fortsatta förhandlingarna om en allomfattande lösning ("comprehensive solution") på den kärntekniska frågan kan förväntas. Det är ännu oklart om rådet kommer att anta några rådsslutsatser.

Regeringens ståndpunkt: Regeringen välkomnar interimsoverenskommelsen med Iran. Alla parter måste nu omgående uppfylla sina åtaganden enligt överenskommelsen. För EU:s del handlar det om att snabbt förbereda de beslut om sanktionslättnader som fordras enligt överenskommelsen. Det är viktigt att upprätthålla det förtroende som uppnåtts och att skapa så gynnsamma förutsättningar som möjligt för de fortsatta förhandlingarna om en slutlösning. Det viktigt att EU fortsatt sätter fokus på den bristande respekten för de mänskliga rättigheterna i Iran. Sverige stödjer en återupptagen MR-dialog mellan Iran och EU.

4. Syrien

Diskussionspunkt

Rådet kommer att diskutera den politiska händelseutvecklingen, den humanitära situationen och arbetet för att eliminera Syriens kemiska vapen.

Regeringens ståndpunkt: Regeringen känner fortsatt djup oro för utvecklingen i Syrien. Regeringen välkomnar att den FN-ledda konferensen (Genève II) ska hållas den 22 januari. Regeringen anser att länder i regionen bör delta och engagera sig mer för en

politisk lösning. Regeringen ser allvarligt på att den internationella humanitärrätten fortsatt negligeras. EU bör uppmuntra andra givare att bidra generöst vid givarkonferensen i Kuwait i januari och uppmana FN:s humanitära och utvecklingsorgan att utarbeta en gemensam ansats för att möta behoven i Syriens grannländer. Sverige är fortsatt en stor givare av humanitärt bistånd och EU:s största mottagare av asylsökande. MS bör uppmuntras att ta ett större gemensamt ansvar. EU och MS fortsatta bidrag till elimineringen av Syriens kemiska vapen välkomnas.

5. Libanon

Diskussions- och beslutspunkt

Rådet förväntas diskutera den politiska händelseutvecklingen och den humanitära situationen i Libanon.

Regeringens ståndpunkt: Regeringen känner fortsatt oro för utvecklingen i Libanon och den påverkan som den syriska konflikten medför. Regeringen välkomnar vad Libanon gör för de syriska flyktingarna men vill även understryka vikten av att den libanesiska statens funktioner upprätthålls och att alla politiska parter i Libanon uppmanas att söka en lösning på den inhemska politiska låsningen. Regeringen ser positivt på fortsatt EU-assistans i syfte att stödja Libanon i att kunna hantera de politiska och sociala påfrestningar som slår mot det libanesiska samhället p.g.a. flyktingströmmarna.

6. Östliga partnerskapet

Diskussionspunkt

Rådet förväntas diskutera Östliga partnerskapet mot bakgrund av det toppmöte som ägde rum i Vilnius den 28 till 29 november 2013. Diskussionen kan särskilt komma att fokusera på utvecklingen i Ukraina.

Regeringens ståndpunkt: Regeringens övergripande bedömning är att Östliga partnerskapet är centralt för att föra partnerländerna närmare EU och att toppmötet den 28 till 29 november, med parafering av associeringsavtal med Georgien och Moldavien, blev en viktig hållpunkt för det fortsatta arbetet i denna riktning. Regeringen noterar samtidigt Ukrainas beslut att i dagsläget inte underteckna motsvarande avtal. Möjligheten för Ukraina att underteckna associeringsavtalet kvarstår, under förutsättning att Ukraina lever upp till EU:s kriterier. EU bör fortsatt stå fast vid och utveckla partnerskapet, särskilt i ljuset av de fortsatta utmaningarna i flera av länderna i regionen. Unionen måste vara tydlig gällande de krav på bland annat mänskliga rättigheter, demokratisering och andra reformframsteg som ett närmare samarbete med EU innebär. Likaledes bör unionen vara tydlig med att alla länder har rätt att själva fatta beslut om sina utrikespolitiska vägval.

7. Ryssland

Diskussionspunkt

Rådet för utrikes frågor kommer att ha ett lunchmöte med Rysslands utrikesminister

Sergej Lavrov. Mötet förväntas fokusera på den bilaterala EU-Rysslandsrelationen och aktuella internationella frågor.

Regeringens ståndpunkt: Regeringen anser att Rysslands politiska, ekonomiska och handelsrelaterade påtryckningar mot partnerländerna i Östliga partnerskapet är oacceptabla.

Regeringen betonar vidare den fortsatta vikten av att demokrati och MR har en framskjuten plats i EU:s dialog med Ryssland, inklusive på EU-Rysslandstoppmötet, inte minst mot bakgrund av de nuvarande repressiva tendenserna i landet. EU och Ryssland har också flera utestående handelspolitiska frågor, bland annat det faktum att Ryssland inte har uppfyllt vissa av sina WTO-åtaganden. Sverige stödjer viseringsfrihet mellan EU och Ryssland som en långsiktig målsättning, vilket kan uppnås endast under förutsättning att samtliga överenskomna kriterier är uppfyllda. Regeringen förordar att EU och Ryssland återupptar förhandlingarna om det så kallade Nya Avtalet, som ska ersätta det nuvarande Partnerskaps- och Samarbetsavtalet.

8. Centralafrikanska republiken

Diskussions- och ev. beslutspunkt

Rådet förväntas diskutera situationen i Centralafrikanska republiken inklusive det illavarslande säkerhetsläget i landet. Rådet kan komma att anta rådsslutsatser.

Regeringens ståndpunkt: Regeringen känner oro för den eskalering av våldsamheter som rapporterats från Centralafrikanska republiken (CAR) den senaste tiden. Det är brådskande att återskapa stabilitet och respekt för mänskliga rättigheter i landet. Säkerhetsrådets senaste resolution ger ett viktigt stöd till AU:s fredsbevarande insats i landet vars mandat bland annat handlar om att skydda civilbefolkningen. Sverige bidrar med humanitärt stöd till krisen i CAR och är största bilaterala givare i EU.

9. MEPP

Diskussions- och beslutspunkt

Rådet förväntas kort diskutera utvecklingen på marken och i de pågående fredssamtalen samt anta rådsslutsatser. En mer omfattande diskussion förutses vid rådsmötet i januari.

Slutsatserna väntas uttrycka stöd för parternas och USA:s ansträngningar att nå en rättvis och hållbar lösning på den israelisk-palestinska konflikten. De lär även betona EU:s beredskap och vilja att konkret bidra vid en fredsöverenskommelse. Därutöver kommer de troligen att varna för agerande som underminerar förhandlingarna, inklusive Israels fortsatta bosättningsexpansion samt uppvigling och våld på båda sidor, husdemoleringar och den försämrade humanitära situationen i Gaza.

Regeringens ståndpunkt: Regeringen anser det angeläget att våld upphör och att parterna närmar sig varandra. EU bör fortsatt aktivt verka för en positiv utveckling i förhandlingarna och på marken, genom att som stöd till USA:s ansträngningar identifiera existerande verktyg och använda dem på ett strategiskt sätt. EU måste – oavsett resultatet av fredsförhandlingarna – kunna svara att man har gjort allt man kunnat för att bidra till framgång.

Regeringen finner utvecklingen på marken djupt oroande, inklusive den fortsatt höga takten av bosättningsexpansionen, israeliska och palestinska dödsoffer samt den försämrade humanitära situationen i Gaza.

10. Västra Balkan

Diskussionspunkt

Rådet förväntas diskutera utvecklingen i Västra Balkan, troligtvis med fokus på dialogen mellan Serbien och Kosovo där EU:s höga representant Catherine Ashton förväntas avrapportera från de senaste dialogmötena. Samtalen mellan de två länderna har förts i konstruktiv anda och i april 2013 kunde parterna nå en överenskommelse som reglerar viktiga aspekter av normaliseringsprocessen. Fokus ligger nu på implementering av avtalet. Det senaste dialogmötet ägde rum i början av november och kommande dialogmöten äger rum den 5 och 13 december. Lokalvalen i Kosovo i november utgjorde en viktig indikation på parternas politiska vilja. Framsteg i dialogen har också underlättat ländernas EU-närmande.

Regeringens ståndpunkt: Regeringen stödjer dialogen mellan Serbien och Kosovo under ledning av EU:s höga representant Catherine Ashton. Dialogen har bidragit positivt till normaliseringsprocessen mellan länderna. Regeringen avser verka för att framstegen inom ramen för dialogen avspeglas i Allmänna rådets slutsatser i syfte att främja ländernas respektive EU-närmande, bland annat genom att ett förhandlingsramverk antas och datum för förhandlingsstart med Serbien slås fast i december samt genom att förhandlingarna om ett stabiliserings- och associeringsavtal med Kosovo slutförs så snart som möjligt. Det skulle bidra till att konsolidera de historiska resultaten på marken och visa att EU kan leverera när framsteg görs.

11. Myanmar Burma

Diskussions- och beslutspunkt

Rådet förväntas diskutera utvecklingen i Myanmar. Rådet förväntas anta rådsslutsatser.

Regeringens ståndpunkt: Framsteg har under de senaste två åren gjorts i Myanmar i demokratisk riktning. Samtidigt kvarstår problem som regeringen anser det viktigt att EU tar upp. Bland dessa märks situationen för den utsatta folkgruppen Rohingya i västra

Myanmar, det antimuslimska våldet, de etniska konflikterna (särskilt i Kachin-staten), politiska fångar och arbetet med att reformera konstitutionen. EU bör framföra tydliga budskap till Myanmar's regering om vikten av fria och rättvisa val 2015.