



Yttrande över Naturvårdsverkets redovisning Ansvar för kommunalt avfall för vissa enskilda avfallsströmmar, dnr 00465/2022

Beskrivning av ärendet

Helsingborgs stad har mottagit Naturvårdsverkets redovisning Ansvar för kommunalt avfall för vissa enskilda avfallsströmmar för yttrande.

Enligt kommunstyrelsens delegeringsordning punkt 25 har ordföranden rätt att på kommunstyrelsens vägnar besluta i sådana brådskande ärenden, där kommunstyrelsens avgörande inte kan avvaktas.

I ärendet finns följande handlingar

- Yttrande över Naturvårdsverkets redovisning Ansvar för kommunalt avfall för vissa enskilda avfallsströmmar

Kommunstyrelsens ordförandes beslut

Ordföranden beslutar

att till Miljödepartementet lämna synpunkter i enlighet med upprättat yttrande.

Helsingborg den 21 december 2022

Christian Orsing
Kommunstyrelsens ordförande

Handläggare av ärendet

Cecilia Holm
Utredare
Avdelningen för juridik och service

Beslutet ska skickas till

Handläggaren
Miljödepartementet
Miljöförvaltningen
Nordvästra Skånes Renhållning
Nordvästra Skånes Vatten och Avlopp

Anmäles i kommunstyrelsen



Yttrande över Naturvårdsverkets redovisning Ansvar för kommunalt avfall för vissa enskilda avfallsströmmar, dnr 00465/2022

Beskrivning av ärendet

Naturvårdsverket har gett Helsingborgs stad möjlighet att lämna synpunkter på redovisningen "Ansvar för kommunalt avfall för vissa enskilda avfallsströmmar".

Vid genomförandet av EU:s avfallsdirektiv ersattes begreppet hushållsavfall med begreppet kommunalt avfall. Omfattningen av det nya begreppet motsvarar dock inte helt det gamla begreppet, vilket har medfört att oklarheter har uppstått gällande ansvaret för vissa avfallsströmmar.

Synpunkter från kommunstyrelsen

Helsingborgs stad anser att det finns ett stort behov av att arbeta om lagstiftningen på avfallsområdet. Under de senaste åren har ett flertal förslag tagits fram kopplat till olika delar av lagstiftningen, som alla varit viktiga steg i rätt riktning. Det behövs dock ett mer samlat omtag för att få till en fungerande avfallslagstiftning. Befintligt regelverk hindrar ofta möjligheten till innovationer på området.

EU-kommissionens pågående översyn av avfallsdirektivet kan förhoppningsvis leda till mer omfattande förändringar på väg mot ett cirkulärt samhälle där avfall ses om en resurs.

I Sverige behövs mer av målstyrd lagstiftnings snarare än detaljreglering. Ambitiösa målsättningar är nödvändiga för att minska uttaget av jungfruliga råvaror och öka materialåtervinning och återbruk.

Kommunalt avfall från detaljhandeln

Helsingborgs stad menar att det finns både för- och nackdelar med att kommuner ska samla in och behandla avfall från detaljhandeln i förhållande till om verksamheterna tar hand om avfallet själva. Det är viktigt att blir en tydlig gränsdragning gällande vilka verksamheter som ska vara ett kommunalt ansvar och vilka verksamheter som kan hantera sitt avfall själv. Verksamheter som vill hantera sitt avfall själv bör i en anmälan eller annat förfarande redogöra för hur man avser att ta hand om sitt avfall, för att ge tillsynsmyndigheten möjlighet att följa upp hanteringen och att den sker enligt det som uppgetts i en anmälan. Omhändertagandet måste ske på ett sätt som är det miljömässigt bästa.

Hur rapportering av avfall från butiker ska gå till behöver förtydligas för möjlighet till korrekt statistik och uppföljning.

Vi instämmer i att ansvaret för avfall från torghandel fortsatt ska vara kommunalt.

Vid hantering av paketerat livsmedelsavfall anser staden att butikers förpackade livsmedel bör sorteras vid källan, om så inte sker blir förpackningarna restavfall efter biogasproduktion, istället för att kunna sorteras som förpackningar.

Ett större ansvar för butikerna att sortera vid källan kan leda till ett förbättrat arbete med att förebygga att förpackade livsmedel blir avfall.

Animaliska biprodukter från detaljhandeln

Det behövs en fördjupad utredning avseende ansvar för avfall i form av animaliska biprodukter. Blir sådant avfall ett kommunalt ansvar innebär det nya krav som många kommuner i nuläget inte kan möta.

Det finns behov av att tydligare lyfta fram att fokus ska vara på att förebygga att avfall uppstår, samt att avfall behandlas på miljömässigt bästa sätt, vilket talar för att kommuner som huvudregel bör ha ansvar för insamling av avfall. Verksamheter skulle kunna få ansöka om dispens för att ta hand om sitt avfall om verksamheten kan visa att man avser att hantera avfallet på det miljömässigt bästa sättet.

Framtagande av bättre vägledning bör också prioriteras, så att alla kommuner kan ta fram rutiner som är bra ur miljöhänsen och säkrar människors och djurs hälsa.

Använt matfett från restauranger och storkök

Det kan vara positivt att använt matfett undantas från det kommunala ansvaret, men vi vill betona vikten av att avfallet måste tas om hand på ett miljö- och hälsoskyddsmässigt godtagbart sätt, samt att avfallet kan komma till nytta som råvara i olika produkter.

Kontorspapper

En fördjupad utredning behövs gällande ansvar för materialet kontorspapper.

Avfall från verksamheter där både kommunalt avfall och verksamhetsavfall uppstår

På platser där det uppkommer både verksamhetsavfall och kommunalt avfall borde det vara en självklarhet att detta avfall kan hanteras gemensamt, istället för i parallella spår med olika kärl och olika insamlare.

Trädgårds och parkavfall från yrkesmässig verksamhet

Då det sannolikt är vanligt att kommuner i lokala föreskrifter tillåter privata aktörer att transportera sådant avfall, anser staden att detta istället för ingå i den nationella lagstiftningen.

Avfall med invasiva arter

Det bör finnas ett lagstadgat krav att massor med invasiva främmande arter ska hanteras separat. Det är inte tillräckligt att hantera denna fråga genom vägledning. Vidare behövs informationsinsatser riktade till både verksamheter och privatpersoner.

Grovavfall

Ansvar för insamling och återvinning av grovavfall bör även i fortsättningen vara kommunalt. Konsekvenser av ändrat ansvar kan vara att väletablerade system försvinner och att risken för dumpning ökar.

Övriga synpunkter

Tillsynen inom avfallsområdet bör förstärkas vilket också framförs i redovisningen.

För att lämna uppgifter om kommunalt avfall används idag Avfall Web. Denna tjänst bör utvecklas och användas även i fortsättningen. Det är ett väletablerat system som majoriteten av kommunerna använder. Det finns inget behov av att utveckla ett nytt system.

I övrigt instämmer Helsingborgs stad i förslagen i redovisningen.

Helsingborg den 21 december 2022

Christian Orsing
Ordförande