

2018-07-12
N2018/04158/SK**Näringsdepartementet**Sveriges lantbruksuniversitet
Box 7070
750 07 Uppsala

Uppdrag att, inom ramen för det nationella skogsprogrammet, genomföra en samhällsekonomisk konsekvensanalys av metoden för att skydda värdefulla skogar inom Ersättningsmark i Sverige AB

Regeringens beslut

Regeringens uppdrar åt Sveriges lantbruksuniversitet (SLU) att genomföra en samhällsekonomisk konsekvensanalys av metoden för att skydda värdefulla skogar inom Ersättningsmark i Sverige AB (ESAB), den så kallade ESAB-metoden.

Den samhällsekonomiska konsekvensanalysen ska innehålla en identifiering och jämförelse av samhällets samtliga kostnader och nyttor av att skydda värdefulla skogar med den metod som använts med ersättningsmark från Sveaskog AB (ESAB-metoden). Kostnader och nyttor för företag, individer och andra berörda aktörer och för samhället i stort ska beräknas.

Kostnaderna och nyttorna ska så långt det är möjligt redovisas i kvalitativa, kvantitativa och monetära termer. I den samhällsekonomiska konsekvensanalysen ingår att jämföra ESAB-metoden med andra möjliga åtgärder för att skydda produktiv skogsmark med höga naturvärden i syfte att bedöma vilka åtgärder som är mest kostnadseffektiva för att nå nationellt beslutade miljömål.

I den samhällsekonomiska konsekvensanalysen ska samtliga nyttor och kostnader identifieras och jämföras. Det kan till exempel innebära att beräkna konsekvenserna för Sveaskog AB som statligt ägt bolag, konkurrensen på virkesmarknaden och dess funktionssätt, naturvårdsarbetet hos andra skogsbolag som äger skogsmark och enskilda skogsägare. Det kan även vara att beräkna konsekvenser för myndigheternas arbete med formellt

skydd av skog. Vid bedömning av nyttorna med ESAB-metoden ska till exempel bidraget till uppfyllandet av de nationella miljömålen bedömas och jämföras med kostnadseffektiviteten i att använda motsvarande medel till andra åtgärder för att nå miljömålen.

Uppdraget ska redovisas till Regeringskansliet (Miljö- och energidepartementet och Näringsdepartementet) senast den 31 december 2019.

För uppdragets genomförande får SLU använda högst 500 000 kronor under 2018 och för 2019 beräknas universitetet få använda 500 000 kronor. Medlen ska belasta det under utgiftsområde 23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel, upptagna anslaget 1:2 Insatser för skogsbruket, anslagsposten 3 Nationellt skogsprogram. Medlen ska betalas ut efter rekvisition ställd till Skogsstyrelsen. Rekvisitionen ska ske senast den 1 december 2018 respektive den 1 december 2019. En årlig ekonomisk uppföljning ska lämnas senast den 15 mars 2019 respektive den 15 mars 2020 till Regeringskansliet (Näringsdepartementet). Medel som inte har utnyttjats ska återbetalas till Skogsstyrelsen på bankgiro 787–8606 senast den 28 februari året efter rekvisitionen.

Skälen för regeringens beslut

Regeringen anser att ESAB-metoden med ersättningsmark från Sveaskog AB, via Naturvårdsverket till skogsbolag, ska utvärderas i form av en samhällsekonomisk konsekvensanalys. Skälen till detta är att arbetet med ersättningsmark från Sveaskog AB har pågått under en längre tid och några mer omfattande utvärderingar har inte genomförts. Samtliga samhällsekonomiska nyttor och kostnader med metoden har inte bedömts och jämförts med andra tänkbara åtgärder för att nå de nationella miljömålen för att därigenom bedöma kostnadseffektiviteten med ESAB-metoden. Till detta ska läggas att den ekonomiska värdeöverföringen har varit betydande relaterat till ESAB.

Regeringen anser att med en samhällsekonomisk konsekvensanalys är det möjligt att bedöma om samhällets resurser i form av ESAB-medel är en kostnadseffektiv åtgärd för att nå nationellt beslutade miljömål.

Bakgrund

Den 23 juni 2010 beslutade riksdagen att Sveaskog AB skulle överföra 100 000 hektar produktiv skogsmark från Sveaskog AB till staten för att därefter användas som ersättningsmark vid inbyte av andra fastigheter (prop. 2009/10:169, bet. 2009/10:NU22, rsk. 2009/10:384).

Även innan 2010 har det funnits möjligheter för Naturvårdsverket att köpa ersättningsmark av Sveaskog AB. I genomsnitt köpte Naturvårdsverket 2 000 hektar per år av Sveaskog AB.

Sveaskog AB beslutade i april 2011 om utdelning av dotterbolaget ESAB till staten (Naturvårdsverket) som tillträdde fastigheterna den 31 december 2012. Bolaget ägde 100 000 hektar produktiv skogsmark. Naturvårdsverket ansvarade för att byta den produktiva skogsmarken mot skyddsvärd skog.

Naturvårdsverket träffade under 2013 och 2014 överenskommelser med skogsbolag, Svenska kyrkan och allmänningar. Sista ersättningsmarken utbyttes under 2015.

På regeringens vägnar

Sven-Erik Bucht

Pär-Olof Stål

Kopia till

Finansdepartementet/BA

Miljö- och energidepartementet/NM

Näringsdepartementet/SBÄ

Naturvårdsverket

Skogsstyrelsen

Sveaskog Förvaltnings AB