

Energi och Politik  
Emma Johansson, 08-677 25 05  
emma.johansson@energiforetagen.se

Till fi.remissvar@regeringskansliet.se med kopia till  
fi.ofa.dis.remiss@regeringskansliet.se.  
Diarienummer Fi2026/00065

## **Remissvar om Kompletterande bestämmelser till EU:s cyberresiliensförordning (SOU 2025:115)**

Energiföretagen Sverige samlar och ger röst åt omkring 500 företag som producerar, distribuerar, säljer och lagrar energi. Vårt mål är att utifrån kunskap, en helhetssyn på energisystemet och i samverkan med vår omgivning, utveckla energibranschen – till nytta för alla.

### **Sammanfattning**

Energiföretagen Sverige välkomnar ambitionen att genomföra EU:s cyberresiliensförordning (CRA) i svensk rätt på ett tydligt och rättssäkert sätt. Förordningen utgör ett viktigt steg för att höja den grundläggande cybersäkerhetsnivån för produkter med digitala element på den inre marknaden. Samtidigt vill Energiföretagen understryka att genomförandet måste ske på ett sätt som är förutsebart och proportionerligt, inte leder till överreglering eller dubbelreglering för verksamheter som redan omfattas av lagstiftning som reglerar cybersäkerhetsrisker. Energiföretagen ser ett behov av ytterligare förtydliganden och justeringar i de kompletterande bestämmelserna för att säkerställa harmonisering mellan lagstiftningar som reglerar cybersäkerhet för att få en tydlig, effektiv och ändamålsenlig tillämpning som inte hämmar innovation och konkurrenskraft.

### **Övergripande synpunkter**

#### **Om tillämpning**

Energiföretagen Sverige anser att det kvarstår otydligheter kring ansvarsrollen under produktens livscykel. Vi bedömer att CRA reglerar produkter, inte drift, men för energisektorn innebär detta en gråzon kring när företag blir tillverkare, särskilt vid konfiguration, funktionsutökning eller vid white labeling och branding av produkter. Vi efterlyser tydligare definitioner i lagstiftningen. Ett exempel är elmätare där företag lägger till funktioner eller konfigurerar mjukvara samt sätter sitt eget varumärke på produkten, och vi undrade om detta innebär att energiföretag blir tillverkare med fullt ansvar enligt CRA-förordningen.

#### **Samspel med befintlig reglering**

Energiföretagen konstaterar att många energiföretag redan omfattas av omfattande cybersäkerhetskrav genom exempelvis cybersäkerhetslagen, säkerhetsskyddslagstiftningen och sektorsspecifika föreskrifter.

Det är därför avgörande att de kompletterande bestämmelserna till cyberresiliensförordningen inte leder till överlappande eller motstridiga krav, särskilt vad gäller riskhantering, incidentrapportering och tillsyn.

Energiföretagen efterfrågar ett tydligare resonemang kring hur regeringen avser att säkerställa samordning mellan regelverk och ansvariga myndigheter, i syfte att förenkla och minska administrativ börda och rättsosäkerhet.

### **Proportionalitet och riskbaserad tillämpning**

Energiföretagen delar utredningens uppfattning om behovet av höga cybersäkerhetskrav, men vill betona vikten av:

- riskbaserad tillämpning, och
- proportionerliga krav utifrån produkters faktiska användning, kontext och påverkan på samhällsviktiga funktioner

Särskilt för produkter som används i industriella styrsystem (OT-miljöer) inom energisektorn krävs förtydligande, då livscykler ofta är långa och tekniska uppgraderingar av mjukvara som är integrerad i driftkritiska system kan vara förenade med driftsäkerhetsrisker.

### **Synpunkter på fördelning av myndighetsansvar**

Energiföretagen ser positivt på en tydlig ansvarsfördelning, men vill framhålla behovet av klara gränsdragningar mellan tillsyn enligt cyberresiliensförordningen och tillsyn enligt cybersäkerhetslagen och säkerhetsskyddslagstiftningen. Det är viktigt att tillsynsprocesser samordnas för att undvika parallella granskningar av samma förhållanden eller incidenter.

### **Om sekretess och informationsdelning**

Energiföretagen ser ett behov av ytterligare förtydliganden kring hur rapporteringskraven enligt cyberresiliensförordningen ska förhålla sig till befintliga incidentrapporteringskrav enligt cybersäkerhetslagen. Utan tydlig samordning finns en risk för otydlighet kring sekretess och informationsdelning.

Energiföretagen Sverige bedömer att de föreslagna reglerna om sekretess och tystnadsplikt riskerar att begränsa samverkan och informationsutbyte inom cybersäkerhetsområdet. Detta kan resultera i en försämrad cyberresiliens, vilket står i konflikt med syftet bakom cyberresiliensförordningen. För energiföretag är det kritiskt att få varningar om sårbarheter i produkter och system för att snabbt kunna genomföra säkerhetsuppdateringar och hindra intrång.

Vår bedömning är att cyberresiliensförordningen redan tillämpar ett riskbaserat system för konfidentialitet som står i proportion till skyddsbehovet av informationsflöden. Vi avstyrker därför förslaget om en nationell tilläggsbestämmelse med omvänt skaderekvisit och strikt tystnadsplikt, då en 40-årsgräns bedöms vara alltför långtgående och inte i överensstämmelse med de tydligt riskbaserade principer som utgör grunden i såväl den svenska cybersäkerhetslagen som EU:s regelverk inom cybersäkerhetsområdet.

### **Stöd till berörda verksamheter**

Energiföretagen tillstyrker förslaget om att berörda myndigheter ges i uppdrag att tillhandahålla stöd till företag inför ikraftträdandet av regelverket.

Detta stöd bör omfatta praktiska vägledningar, exempel och tolkningsstöd för komplexa gränsdragningar mellan produktutveckling och vidareutveckling under produktens livscykel. Eftersom det råder osäkerhet kring när konfiguration eller märkning leder till att man klassas som tillverkare, efterfrågas tydligare vägledning från lagstiftaren.

### **Konsekvenser**

Energiföretagen vill särskilt betona att energisektorn redan präglas av höga cybersäkerhetskrav gällande driftsäkerhet, tillgänglighet och kontinuitet.

Genomförandet av cyberresiliensförordningen måste därför ske på ett sätt som inte äventyrar affärsrisker och leveranssäkerheten eller försvårar uppdateringar i mjukvara för drift och underhåll av kritiska anläggningar under produktens livscykel.



Anders Thor  
Chef Politik och samhälle