

Enheten för EU:s inre marknad

YTTRANDE

2021-08-24 Dnr 2021/01196-4

Infrastrukturdepartementet

Remissvar Genomförande av mobilitetspaketet

(Ert dnr: I2021/02074)

Kommerskollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och EU:s handelspolitik. Kollegiets uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberaliseringar av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

Yttrandet inskränker sig till de delar av promemorian som berör kollegiets ansvarsområden.

Övergripande kommentarer

Kommerskollegium saknar genomgående ett resonemang kring hur de föreslagna bestämmelserna påverkar den fria rörligheten för tjänster, exempelvis i de föreslagna bestämmelserna om beställaransvar vid utstationering.

Utifrån kollegiets roll som nationell IMI-samordnare ser vi positivt på att de behöriga myndigheterna redogörs för i promemorian.

I den mån man väljer att gå längre än direktivet, vill kollegiet påminna om att det bör motiveras EU-rättsligt.

Anmälan av tekniska föreskrifter

Enligt 20 § 6 p. i förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet ska Regeringskansliet anmäla förslag till författningar i enlighet med de procedurer som följer av Sveriges EU-medlemskap eller av andra internationella överenskommelser, bland annat enligt

proceduren i anmälningsdirektivet för tekniska föreskrifter ((EU) 2015/1535).¹

Tekniska föreskrifter enligt anmälningsdirektivet är bl.a. krav på varors egenskaper eller provning, begränsningar av varuanvändning, bestämmelser om återvinning av varor samt vissa förbudsbestämmelser.²

I den remitterade promemorian föreslås hur rättsakterna i det s.k. mobilitetspaketet ska genomföras och kompletteras nationellt.

Som Kommerskollegium förstår innehåller förslag till förordning om ändring i yrkestrafikförordningen (2012:237) krav på anmälan av fordon som ska användas i yrkesmässig trafik. Vidare anges att ett fordon som inte har anmälts till Transportstyrelsen inte får användas i yrkesmässig trafik.

Krav på tillstånd för användning av produkter kan utgöra ett s.k. annat krav enligt direktiv (EU) 2015/1535.³ Andra produktkrav är dock endast anmälningspliktiga om de på ett väsentligt sätt påverkar produktens sammansättning, natur eller försäljning. Kommerskollegium överlämnar till Regeringskansliet att avgöra huruvida kravet på anmälan kan komma att påverka de berörda produkternas sammansättning, natur eller försäljning.

Kommerskollegium vill även uppmärksamma om att tekniska föreskrifter som genomför EU-lagstiftning inte behöver anmälas enligt direktiv (EU) 2015/1535. Detta förutsätter dock att EU-lagstiftningen inte ger medlemsländerna ett utrymme för olika nationella lösningar och medlemsstaten väljer att utnyttja detta utrymme. Följer kravet på anmälan av fordon av bakomliggande EU-lagstiftning så innebär detta att anmälningsplikt enligt direktiv (EU) 2015/1535 ej aktualiseras.

Anmälan av krav på tjänsteverksamhet

Av 20 § p 6 förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet följer att Regeringskansliet ska anmäla förslag till författningar i enlighet med informationsförfaranden som följer av Sveriges medlemskap i EU. Ett sådant förfarande föreskrivs i

¹ Andra procedurer är de i enlighet med tjänstedirektivet (2006/123/EG) samt Världshandelsorganisationens (WTO) TBT-avtal (Agreement on Technical Barriers to Trade).

² Anmälningsdirektivet artikel 1.1(f).

³ Artikel 1.1 d direktiv (EU) 2015/1535.

tjänstedirektivet avseende nya eller förändrade krav på tjänsteverksamhet.⁴

Tjänster på transportområdet⁵ omfattas inte av tjänstedirektivets tillämpningsområde.⁶ Kommerskollegium bedömer att de tjänster som regleras i förslaget är sådana tjänster och att föreskrifterna därför inte omfattas av anmälningsplikt.

Ärendet har avgjorts av enhetschefen Agnès Courades Allebeck i närvaro av utredarna Hanna Pettersson, Johanna Nyman och Colette Beek, ämnesrådet Sara Sandelius samt utredaren Emma Lund, föredragande.

Agnès Courades Allebeck

Emma Lund

⁴ Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG om tjänster på den inre marknaden, artiklarna 15.7 och 39.5.

⁵ Som omfattas av nuvarande avdelning VI i EUF-fördraget (tidigare avdelning V i EG-fördraget).

⁶ Artikel 2.2 (d).