

**Referens**

Karin Jöback
karin.joback@botkyrka.se

Mottagare

Kommunstyrelsen

Yttrande över remiss - En sjukförsäkring med prevention, rehabilitering och trygghet (SOU 2021:69)

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen godkänner bifogad remissammanställning som Botkyrka kommuns yttrande över remiss – En sjukförsäkring med prevention, rehabilitering och trygghet (SOU 2021:69)

Sammanfattning

Botkyrka kommun har utsetts till remissinstans för remiss – En sjukförsäkring med prevention, rehabilitering och trygghet (SOU 2021:69). Remissen har beretts av arbetsmarknads- och vuxenutbildningsförvaltningen, socialförvaltningen samt kommunledningsförvaltningens HR avdelning. Överlag är förvaltningen positiv till utredningens förslag och tillstyrker förslagen i betänkandet.

Ärendet

Botkyrka kommun har utsetts till remissinstans för remiss – En sjukförsäkring med prevention, rehabilitering och trygghet (SOU 2021:69).

Utredningens uppdrag har haft tre delar: att se över regelverket för rätten till sjukersättning respektive aktivitetsersättning vid nedsatt arbetsförmåga, att underlätta arbete, studier, uppdrag med mera under tid med sjukersättning och aktivitetsersättning samt att se över regelverket för förebyggande sjukpenning och rehabiliteringsersättning.

Rätten till sjukersättning och aktivitetsersättning

Utgångspunkten avseende förmånerna sjukersättning och aktivitetsersättning är att de ska ge hög trygghet vid långvarigt nedsatt arbetsförmåga, god förutsebarhet för den enskilde och stabilitet i



tillämpningen över tid. Regelverkets krav för att en försäkrad ska beviljas förmånerna ska bli mer ändamålsenliga och i möjligaste mån ta tillvara den försäkrades arbetsförmåga. I denna del av uppdraget har ingått att:

- se över regelverket för rätten till sjukersättning inklusive utreda kraven för att beviljas sjukersättning för äldre personer i förvärvsarbetande ålder,
- se över regelverket för rätten till aktivitetsersättning för nedsatt arbetsförmåga

Arbete, studier, uppdrag med mera under tid med sjukersättning eller aktivitetsersättning

Dagens regelverk för under vilka omständigheter och i vilken omfattning personer som beviljats sjuk- eller aktivitetsersättning kan arbeta, studera, ha ideella uppdrag eller ägna sig åt fritidsaktiviteter svårt att överblicka. Detta skapar en risk för att personer avstår från att delta i samhällslivet eftersom de inte vet hur deras försörjning kan komma att påverkas. Uppdraget i denna del har bestått i att:

- göra det mer förutsebart och enklare att arbeta, studera, ta uppdrag, m.m. under tid med sjukersättning och aktivitetsersättning för nedsatt arbetsförmåga.

Förmåner vid rehabilitering enligt socialförsäkringsbalken

Utgångspunkten avseende förmåner vid rehabilitering enligt socialförsäkringsbalken är att skapa ett mer modernt regelverk som är anpassat till den rehabilitering som erbjuds i dag och som kan bidra till att förebygga ohälsa och ge stöd vid såväl rehabilitering som omställning till annat arbete. I denna del av uppdraget har ingått att:

- lämna förslag på hur nuvarande förmåner vid rehabilitering kan moderniseras eller ersättas av en eller flera nya förmåner som är mer enkla för individer och handläggande myndigheter att administrera samt som säkerställer en tillräcklig uppföljning och kontroll av rehabiliteringen.

Förvaltningarnas yttranden

Kommunledningsförvaltningens HR avdelning

HR-avdelningen instämmer i utredningens förslag beträffande rätten till sjukersättning, aktivitetsersättning och förmåner vid rehabilitering.



Arbetsmarknads- och vuxenutbildningsförvaltningen

Arbetsmarknads- och vuxenutbildningsförvaltningen är positiv till utredningens förslag.

Förvaltningen delar farhågan att personer avstår från studier eller medverkan i föreningslivet av rädsla att förlora rätten till ersättning och ser positivt på ett mer flexibelt regelverk.

Socialförvaltningen

Socialförvaltningen tillstyrker förslagen i betänkandet. Socialförvaltningens bedömning är att förslaget sannolikt innebär att kommunens kostnader för ekonomiskt bistånd minskar.

Särskild iakttagelse

Försäkringskassans uppgift är att verka för en väl fungerande sjukförsäkringsprocess som ger rätt ersättning i rätt tid, syftar till att tillvarata den försäkrades arbetsförmåga och underlätta och påskynda återgång i arbete. Ett viktigt perspektiv är också att sjukförsäkringen utgör rättighetslagstiftning. Den som uppfyller kriterierna för att beviljas ersättning enligt regelverket har också rätt till denna ersättning".

Kommunledningsförvaltningen konstaterar att utredningen sammantaget finner att "Försäkringskassans förändrade tillämpning av regelverket, med en kraftig ökning av antalet avslag och minskat antal utbytesärenden från sjukpenning till sjukersättning, är den enskilda faktor som mest förklarar variationen i beviljandegraden. Utifrån omständigheten att några förändringar i regelverket eller rättspraxis under perioden inte har skett finns det anledning att förhålla sig kritisk till den utveckling som skett inom tillämpningen." Oavsett om Försäkringskassans tidigare tillämpning eller den från ca 2015 mer restriktiva varianten kan anses vara mest korrekt, innebär den kraftiga variationen i tillämpningen i sig ett problem avseende bl.a. rättssäkerhet, förutsebarhet och tilltron till försäkringen."

Botkyrka kommun instämmer i utredningens bedömning: "För att öka stabilitet i tillämpningen över tid bör regeringen ha en uthållighet i styrningen av Försäkringskassan och sjukförsäkringen. Det är även relevant att beakta att styrningen inte bör påverka hur myndigheten använder det bedömningsutrymme som finns i försäkringen. Försäkringskassan bör sträva efter att utforma den interna styrningen på ett sätt så att denna faktor inte medför kraftiga svängningar i tillämpningen av försäkringen."



Ärendets beredning

Ärendet har beretts av kommunledningsförvaltningens HR avdelning, arbetsmarknads- och vuxenutbildningsförvaltningen samt socialförvaltningen. Förvaltningarnas yttranden har sammanställts av kommunledningsförvaltningens kanslienhet.

Ekonomiska konsekvenser av beslutet

Förslag till beslut medför inga ekonomiska konsekvenser.

Bilagor

1. KS 2021/00619–5 Socialförvaltningens yttrande
2. KS 2021/00619–6 kommunledningsförvaltningens HR avdelnings yttrande
3. KS 2021/00619–7 arbetsmarknads- och vuxenutbildningsförvaltningens yttrande
4. KS 2021/00619–8 Remissammanställning
5. Betänkande av utredningen volym 1 och 2 (Biläggs ej)

Leif Eriksson
Kommundirektör

Karin Jöback
Tf. Kanslichef

Expedieras till:

Kommunstyrelsen
Socialdepartementet



§ 208

Yttrande över remiss - En sjukförsäkring med prevention, rehabilitering och trygghet (SOU 2021:69) KS/2021:00619

Beslut

Kommunstyrelsen godkänner bifogad remissammanställning som Botkyrka kommuns yttrande över remiss – En sjukförsäkring med prevention, rehabilitering och trygghet (SOU 2021:69).

Sammanfattning

Botkyrka kommun har utsetts till remissinstans för remiss – En sjukförsäkring med prevention, rehabilitering och trygghet (SOU 2021:69). Remissen har beretts av arbetsmarknads- och vuxenutbildningsförvaltningen, socialförvaltningen samt kommunledningsförvaltningens HR-avdelning. Överlag är förvaltningen positiv till utredningens förslag och tillstyrker förslagen i betänkandet.

Kommunledningsförvaltningen redogör för ärendet i tjänsteskrivelse 2021-11-05.

Yrkande

Mats Einarsson (V) yrkar bifall till ordförandeförslaget.

Propositionsordning

Ordföranden konstaterar att det finns ett förslag till beslut och det är ordförandeförslaget. Ordföranden finner att kommunstyrelsen beslutar enligt ordförandeförslaget.

Expedieras till:

Socialdepartementet
Arbetsmarknads- och vuxenutbildningsnämnden
Socialnämnden
Karin Jöback, t.f. kanslichef
Eva Wallin, HR-direktör